**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,**

**ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ**

**ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ**

від 13 березня 2018 року № 70/5

Про проекти Законів України

про внесення змін до Закону України

"Про статус і соціальний захист громадян,

які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи"

(реєстр. №№ 7333, 7333-1, 7333-2)

Розглянувши проекти Законів України про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо забезпечення безоплатними лікарськими засобами) (реєстр. № **7333** від 22.11.2017 р.), поданий народним депутатом України Міщенком С.Г., про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо забезпечення лікування постраждалих громадян) (реєстр. № **7333-1** від 05.12.2017 р.), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Крульком І.І., Євтушком С.М., про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо медичного забезпечення постраждалих та потерпілих від Чорнобильської катастрофи (реєстр. № **7333-2** від 12.12.2017 р.), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Комітет зазначає.

У проекті Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо забезпечення безоплатними лікарськими засобами) (реєстр. № **7333** від 22.11.2017 р.), поданий народним депутатом України Міщенком С.Г.,

пропонується внести зміни до статей 20, 22, 24 та 30 ЗаконуУкраїни «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» стосовно забезпечення лікарськими засобами громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, зокрема:

- передбачити безоплатне забезпечення лікарськими засобами за переліком та в порядку, визначеними Кабінетом Міністрів України, та безоплатне придбання лікарських засобів за рецептами лікарів;

**-**скасувати обмеження пільгового забезпечення лікамиумовою щодо розміру середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців, який не має перевищувати величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Як видно із пояснювальної записки, прийняття законопроекту (реєстр. № 7333) не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України. Видатки на зазначені цілі будуть здійснюватися в межах бюджетної програми 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру».

Як зазначено у висновку Комітету з питань бюджету, Міністерство фінансів України зауважує, що видатки за бюджетною програмою Міністерства охорони здоров’я 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» призначені для централізованої закупівлі імунобіологічних препаратів (вакцин), лікарських засобів для лікування туберкульозу, ВІЛ-інфекції, онкологічних, серцево-судинних захворювань, лікувального харчування тощо, і не можуть спрямовуватися на покриття витрат, пов’язаних із забезпеченням громадян ліками за пільговими рецептами лікарів.

Міністерство соціальної політики України не підтримує зазначений законопроект.

За висновком Міністерства охорони здоров’я України, на сьогодні питання пільгового та безоплатного забезпечення лікарськими засобами осіб, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, зокрема, віднесених до категорії 1, врегульовано постановою Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 року № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань».

У Постанові встановлено, що безоплатно і на пільгових умовах відпускаються лікарські засоби, які зареєстровані в Україні в установленому порядку та включені до галузевих стандартів у сфері охорони здоров’я.  Відпуск лікарських засобів безоплатно і на пільгових умовах у разі амбулаторного лікування осіб провадиться аптеками за рецептами, виписаними лікарями лікувально-профілактичних закладів за місцем проживання цих осіб. Особи, які обслуговуються у відомчих лікувально-профілактичних закладах і мають право на безоплатний або пільговий відпуск лікарських засобів, отримують їх у аптеках, закріплених за цими закладами.

Безоплатний відпуск лікарських засобів дітям-інвалідам провадиться за рецептами лікарів незалежно від місця проживання цих дітей, але в межах Автономної Республіки Крим, області, міст Києва і Севастополя. У цьому разі витрати, пов'язані з оплатою вартості лікарських засобів, беруть на себе органи охорони здоров'я за місцем їх відпуску.

МОЗ вважає недоцільним внесення запропонованих законопроектом змін.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України підтримує прийняття законопроекту за основу у першому читанні. Разом з тим висловило щодо його змісту зауваження та пропозиції.

Зокрема, у новій редакції пункту 1 статті 20 Закону доцільно уточнити, чим відрізняється «безоплатне придбання» лікарських засобів від «безоплатного забезпечення» ними, про які йдеться у пункті.

Згідно із висновком Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 16 січня 2018 року, протокол №116).

У проекті Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо забезпечення лікування постраждалих громадян)**(реєстр. № 7333-1 від 05.12.2017 р.),** внесений народними депутатами України Тимошенко Ю. В., Крульком І. І., Євтушком С. М., (законопроект внесений як альтернативний до проекту закону № 7333 від 21.11.2017 р.) пропонується внести зміни до статей 20, 22, 24 та 30 Закону стосовно забезпечення лікарськими засобами громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, зокрема:

- передбачити безоплатне придбання без обмежень лікарських засобів за рецептами лікарів;

- відміну норм щодо безоплатного забезпечення ліків з урахуванням доходів;

- пропонується позачергове при необхідності забезпечення лікуванням за кордоном з відшкодуванням за рахунок коштів державного бюджету вартості такого лікування та проїзду до країни у якій може бути проведено таке лікування. Порядок здійснення зазначених видатків за рахунок державного бюджету затверджується Кабінетом Міністрів України.

Як видно із пояснювальної записки, реалізація передбачених у законопроекті (реєстр. № 7333-1) норм не потребує додаткових видатків із бюджету, оскільки видатки, пов’язані із реалізацією цих норм можуть бути профінансовані за рахунок коштів, передбачених у державному бюджету на 2018 рік.

Міністерство соціальної політики України не підтримує законопроект (реєстр. № 7333-1).

На сьогодні питання направлення громадян на лікування за кордон регулюється Порядком направлення громадян України для лікування за кордон, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1079.

Міністерство охорони здоров’я України вважає недоцільним внесення запропонованих змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Головне науково-експертне управління підтримує прийняття законопроекту за основу у першому читанні. Разом з тим висловило щодо його змісту зауваження та пропозиції.

Головне управління звернуло увагу на необхідність дотримання вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України щодо необхідності подання суб’єктами права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), а також пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, якщо зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету.

Згідно із висновком Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 16 січня 2018 року, протокол №116).

У проекті Закону України «Про внесення змін до Закону України „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо медичного забезпечення постраждалих та потерпілих від Чорнобильської катастрофи **(реєстр. № 7333-2 від 12.12.2017 р.),** внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В. (законопроект альтернативний до проекту закону № 7333 від 21.11.2017 р.) пропонується внести зміни до статей 11, 17, 20, 22, 24 та 30 Закону, а саме:

- передбачити безоплатне забезпечення за рецептами лікарів громадян, віднесених до категорій 1, 2, 3, потерпілих дітей та осіб, які працювали за межами зони відчуження на роботах з особливо шкідливими умовами праці (за радіаційним фактором), пов’язаними з ліквідацією наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, лікарськими засобами, включеними до Державного реєстру лікарських засобів України, а також лікарськими засобами, які виготовляються за рецептами лікарів та на замовлення лікувально-профілактичних закладів;

-скасувати обмеження пільгового забезпечення лікамиумовою щодо розміру середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців, який не має перевищувати величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, для громадян, віднесених до категорії 3, потерпілих дітей, а також осіб, які працювали за межами зони відчуження на роботах з особливо шкідливими умовами праці (за радіаційним фактором), пов’язаними з ліквідацією наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

- віднести до потерпілих від Чорнобильської катастрофи осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження і після досягнення повноліття не були віднесені до встановлених статтею 14 Закону категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

- запровадити щорічне медичне обстеження (диспансеризацію) та лікування осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження, і після досягнення повноліття не були віднесені до встановлених статтею 14 Закону категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Як зазначено у пояснювальній записці, на момент внесення проект не потребує видатків із Державного бюджету України.

За висновком Міністерства соціальної політики України, питання стосовно безоплатного забезпечення лікарськими засобами громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, врегульовано. Витрати, пов’язані з відпуском лікарських засобів безоплатно і на пільгових умовах, провадяться за рахунок асигнувань, що передбачаються державним та місцевими бюджетами на охорону здоров’я.

Міністерство соціальної політики України не підтримує законопроект (реєстр. № 7333-2).

За висновком Міністерства охорони здоров’я України, на сьогодні питання пільгового та безоплатного забезпечення лікарськими засобами осіб постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, зокрема, віднесених до категорії 1, врегульовано.

Врегулювання питання стосовно віднесення до потерпілих від Чорнобильської катастрофи осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження, і після досягнення повноліття не були віднесені до категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи та подальше їх безоплатне обстеження та лікування у спеціалізованих медичних закладах, потребує додаткових бюджетних коштів, розрахунки яких не надані до законопроекту.

Міністерство охорони здоров’я України вважає недоцільним внесення запропонованих змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Головне науково-експертне управління підтримує прийняття законопроекту за основу у першому читанні, оскільки він спрямований на посилення соціального захисту осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи. Разом з тим висловлює щодо його змісту наступні зауваження та пропозиції. Зокрема, пропонує узгодити між собою зміст нового пункту 7, яким доповнюється частина 1 статті 11 Закону, в якій йдеться про осіб, «які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження», та нової статті 171, в якій, в свою чергу, йдеться про осіб, «які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС або осіб, евакуйованих із зони відчуження».

Головне управління не вбачає за необхідне спеціально визначати у новій статті 171 Закону те, що особи, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС або осіб евакуйованих і зони відчуження, мають право на медичне обстеження та диспансеризацію. Це пояснюється тим, що вони, як й інші особи, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, мають таке право на підставі статті 17 Закону.

Згідно із висновком Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 7 лютого 2018 року, протокол №117).

Комітет з питань бюджету у своїх висновках до законопроектів **(реєстр. №№ 7333, 7333-1, 7333-2)** зазначає, щозаконопроекти мають вплив на показники бюджетів (може призвести до збільшення видатків державного та місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2018 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2019 року, а після 15 липня 2018 року – не раніше 1 січня 2020 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Головне науково-експертне управління у зауваженнях до законопроектів **(реєстр. № 7333, 7333-1, 7333-2)** зазначає, що більш доцільним є не скасування надання пільг залежно від рівня доходу сім’ї, як це пропонується у проектах, а збільшення такого рівня, наприклад, вдвічі, тобто надання відповідних пільг за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини подвійного доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу.

У висновках до зазначених законопроектів Міністерство соціальної політики України зауважує, що внесення запропонованих змін призведе до розширення кола осіб, яким надаватимуться відповідні пільги та потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету. Проте, розробниками не здійснено прогнозних фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо джерел покриття витрат державного бюджету для досягнення його збалансованості, як це передбачено частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України. Питання надання державних соціальних гарантій та поліпшення соціального захисту громадян, в тому числі громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, має здійснюватися комплексно, з урахуванням стану соціально-економічного розвитку країни і збалансування додаткових видатків з наявними бюджетними ресурсами.

Враховуючи викладене, **Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо медичного забезпечення постраждалих та потерпілих від Чорнобильської катастрофи (реєстр. № 7333-2 від 12.12.2017 р.), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., положення законопроектів (реєстр. № 7333, 7333-1) використати при доопрацюванні законопроекту (реєстр. № 7333-2) до другого читання.

2. Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, соціального захисту постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи Москаленка Ярослава Миколайовича.

**Перший заступник**

**Голови Комітету А.ДИРІВ**