КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,

ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ

ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Від 13 березня 2018 р. № 70/7

Про проект Закону

(реєстр. № 7224)

### Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України (щодо удосконалення повноважень об'єднаних територіальних громад у сфері цивільного захисту), внесений народним депутатом України Барною О.С. (реєстр. № 7224 від 22.12.2017 р., доопрацьований), та відзначає таке.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту він розроблений з метою визначення повноважень у сфері цивільного захисту для органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад та покладення на них виконання завдань у зазначеній сфері. Законопроектом передбачається внесення змін до статей 6, 10, 19, 25, 26, 75, 81 та 130 Кодексу цивільного захисту України щодо:

створення ланок територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту в територіальних громадах, утворених внаслідок добровільного об’єднання;

координації діяльності органів виконавчої влади у сфері цивільного захисту, створення сил цивільного захисту, здійснення планування та організації реагування на надзвичайні ситуації на рівні територіальних громад, утворених внаслідок добровільного об’єднання.

Також визначаються функції органів місцевого самоврядування територіальних громад, утворених внаслідок добровільного об’єднання, у сфері цивільного захисту, зокрема стосовно створення ланок територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту, координації діяльності органів виконавчої влади у сфері цивільного захисту, створення сил цивільного захисту.

Слід зазначити, що відповідно до статті 4 Кодексу цивільного захисту України залежно від обсягів заподіяних надзвичайною ситуацією наслідків, обсягів технічних і матеріальних ресурсів, необхідних для їх ліквідації, визначаються такі рівні надзвичайних ситуацій:

1) державний;

2) регіональний;

3) місцевий;

4) об’єктовий.

Статтею75 Кодексу цивільного захисту України визначено, що залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

1) Кабінетом Міністрів України у разі виникнення надзвичайної ситуації державного рівня - Перший віце-прем’єр-міністр, віце-прем’єр-міністр чи керівник одного з центральних органів виконавчої влади або його перший заступник (заступник);

2) Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями у разі виникнення надзвичайної ситуації регіонального рівня - перший заступник або один із заступників Голови Ради міністрів Автономної Республіки Крим, голови обласної, Київської чи Севастопольської міських державних адміністрацій;

3) районною державною адміністрацією у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня - один із заступників голови районної державної адміністрації;

4) виконавчим органом міської ради у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня - один із заступників міського голови;

5) сільською, селищною радою у разі виникнення надзвичайної ситуації об’єктового рівня - сільський, селищний голова;

6) керівником суб’єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного об’єктового рівня - керівник або один із керівників суб’єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов’язків.

Законопроектом пропонується внести зміну у статтю 75 визначивши, що сільською, селищною радою у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається сільський, селищний голова.

Відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368, місцевого рівня визнається надзвичайна ситуація:

1) яка вийшла за межі територій потенційно небезпечного об'єкта, загрожує довкіллю, сусіднім населеним пунктам, інженерним спорудам, а для її ліквідації необхідні матеріальні і технічні ресурси в обсягах, що перевищують власні можливості потенційно небезпечного об'єкта;

2) внаслідок якої загинуло 1-2 особи або постраждало від 20 до 50 осіб, чи було порушено нормальні умови життєдіяльності від 100 до 1000 осіб на тривалий час (більш як на 3 доби), а збитки перевищили 0,5 тис. мінімальних розмірів заробітної плати;

3) збитки від якої перевищили 2 тис. мінімальних розмірів заробітної плати.

Об'єктового рівня визнається надзвичайна ситуація, яка не підпадає під визначення державного, регіонального та місцевого рівнів.

Таким чином, запропонована зміна до статті 75 Кодексу цивільного захисту України вважається недоцільною.

Головне науково-експертне управління не підтримує прийняття законопроекту у запропонованому вигляді. Зокрема, запропоновані у проекті нові правила пов’язуються з формуванням об’єднаних територіальних громад відповідно до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад». Положення проекту ґрунтуються, фактично, на визнанні «об’єднаних територіальних громад» елементом системи адміністративно-територіального устрою, що не відповідає змісту ч. 1 ст. 133 Конституції України, яка не передбачає такого елементу системи адміністративно-територіального устрою України, як «об’єднані територіальні громади».

Крім того, звернуто увагу, що окремі положення проекту не узгоджуються з принципом правової визначеності, за яким право має бути належним чином доступним та передбачуваним за своєю дією та сформульованим з належною чіткістю, що дає можливість особам – у разі потреби – з належною правовою допомогою регулювати свою поведінку. У зв’язку з цим управління звертає увагу не те, що викладення у новій редакції ст. 130 «Планування діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, суб’єктів цивільного захисту» КЦЗ України не відповідає предмету проекту, яким згідно з його назвою є вдосконалення повноважень територіальних громад, утворених внаслідок добровільного об’єднання, у сфері цивільного захисту. Крім цього, запропонована нова назва цієї статті не відповідає її змісту, оскільки у тексті статті йдеться лише про планування організації діяльності «суб’єктів забезпечення цивільного захисту», а положення про планування діяльності єдиної державної системи цивільного захисту відсутні.

### Комітет з питань бюджету за результатами розгляду прийняв рішення, що законопроект має опосередкований вплив на показники місцевих бюджетів (може призвести до збільшення видатків за умови створення нових структурних підрозділів цивільного захисту).

Комітет з питань запобігання і протидії корупції зробив висновок про те, що у проекті не виявлено корупціогених факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Кабінет Міністрів України підтримав законопроект із зауваженнями.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України (щодо удосконалення повноважень об'єднаних територіальних громад у сфері цивільного захисту), внесений народним депутатом України Барною О.С. (реєстр. № 7224 від 22.12.2017 р., доопрацьований) за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу;

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань цивільного захисту населення, попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру Сажка Сергія Миколайовича.

**Перший заступник**

**Голови Комітету А. ДИРІВ**