ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,

ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Р І Ш Е Н Н Я

Від 16 січня 2018 р. № 69/9

Про проект Закону

(реєстр. № 7340)

Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України щодо врегулювання питання виплати одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті), інвалідності або часткової втрати працездатності без установлення інвалідності осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 7340 від 28.11.2017 р.), та відзначає таке.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу Цивільного захисту України у зв’язку з необхідністю врегулювання питання виплати одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті), інвалідності або часткової втрати працездатності без установлення інвалідності осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, у разі смерті особи рядового або начальницького складу служби цивільного захисту під час виконання службових обов’язків (проходження служби) відповідно до законодавства України члени його сім’ї отримають десятирічну грошову компенсацію в розмірі 160-176 тисяч гривень.

У той же час відповідно до законів України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про Національну поліцію» розмір одноразової допомоги військовослужбовця, поліцейського не залежить від його службового становища і становить у разі загибелі (смерті) 1 200 тис. грн (750-кратний прожитковий мінімум).

Тобто життя військовослужбовця, поліцейського державою оцінено більше ніж у сім разів порівняно з життям особи рядового чи начальницького складу цивільного захисту. Таким чином, законопроектом передбачається зрівняти соціальні гарантії для рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, з рівнем соціальних гарантій для військовослужбовців та поліцейських.

Головне науково-експертне управління, розглянувши поданий проект, вважає за можливе прийняття його за основу у першому читанні. Водночас, звернуто увагу на наявність недоліків у законопроекті, зокрема на те, що у статті 118-1, якою доповнюється Кодекс, визначаються лише особи, які мають право на призначення та отримання одноразової грошової допомоги, у випадках, зазначених у пунктах 1, 2 частини 1 статті 118 цього Кодексу, і не визначені ті особи, які мають право на відповідну допомогу, у випадках зазначених у пунктах 3 – 6 частини 1 статті 118 цього Кодексу, що не узгоджується з назвою цієї статті.

Крім того, Головне науково-експертне управління зауважило про необхідність дотримання вимог Регламенту Верховної Ради України та Бюджетного кодексу України щодо надання належного фінансово-економічного обґрунтування законопроекту. З огляду на пропозицію законопроекту суттєво збільшити розміри одноразової грошової допомоги особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту та членам їх сімей (що потребуватиме збільшення видатків із Державного бюджету України), у супровідних до законопроекту документах має бути додано фінансово-економічне обґрунтування із наведенням відповідних розрахунків. Насамперед, це стосується подання суб’єктом права законодавчої ініціативи пропозицій про видатки, які належать скоротити, та/або пропозицій про джерела додаткових доходів для покриття збільшення видатків. Причому відповідне положення стосується всіх законопроектів, а тому визначення у Пояснювальній записці до проекту того, «що реалізація Закону не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету в поточному році», не звільняє суб’єкта права законодавчої ініціативи від надання належного фінансово-економічного обґрунтування до проекту.

Прикінцевими положеннями законопроекту передбачається набрання ним чинності з 1 січня 2018 року. Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Крім того, цією ж статтею визначено, що Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються:

не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду;

після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

У зв’язку з цим у пункті 1 розділу ІІ «Прикінцеві положення» проекту слід уточнити дату набрання чинності цим Законом у разі його прийняття.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України щодо врегулювання питання виплати одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті), інвалідності або часткової втрати працездатності без установлення інвалідності осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 7340 від 28.11.2017 р.), за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу;

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань цивільного захисту населення, попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру Сажка Сергія Миколайовича.

**Перший заступник**

**Голови Комітету А. ДИРІВ**