КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ, ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Від 19 грудня 2017 р. № 68/1

Про проект Закону

(реєстр. № 7222)

### Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування необхідності погодження плану локалізації та ліквідації аварій на об’єктах підвищеної небезпеки, внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 7222 від 20.10.2017 р.), та відзначає таке.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу Цивільного захисту України та Закону України «Про об’єкти підвищеної небезпеки» у частині вилучення з функцій центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сферах цивільного захисту, пожежної і техногенної безпеки, та аварійно-рятувальних служб погодження планів локалізації і ліквідації аварій, які розробляються суб'єктами господарської діяльності.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, він розроблений Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою виконання пункту 38 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 року № 615-р, стосовно скасування необхідності погодження плану локалізації і ліквідації аварій на об’єктах підвищеної небезпеки центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сферах цивільного захисту, пожежної і техногенної безпеки.

Скасування необхідності погодження зазначеного плану центральними органами виконавчої влади враховано у законопроекті шляхом внесення змін до статті 11 Закону України «Про об’єкти підвищеної небезпеки».

Слід зазначити, що Кодекс цивільного захисту України визначає аварійно-рятувальну службу як сукупність організаційно об’єднаних органів управління, сил та засобів, призначених для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт. Статут аварійно-рятувальної служби або положення про аварійно-рятувальну службу розробляється на підставі типового статуту (положення) аварійно-рятувальної служби та затверджується органом виконавчої влади, органом місцевого самоврядування, суб’єктом господарювання, які утворили таку службу. Таким чином, аварійно-рятувальні служби не відносяться до центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сферах цивільного захисту, пожежної і техногенної безпеки.

Статтею 23 Кодексу цивільного захисту України до завдань, виконання яких покладено на аварійно-рятувальні служби, віднесено їх участь у розробленні та погодженні планів локалізації і ліквідації аварій на об’єктах і територіях, що ними обслуговуються. Законопроектом передбачається внести зміну у зазначену статтю і вилучити із завдань аварійно-рятувальних служб погодження планів локалізації і ліквідації аварій на об’єктах і територіях, що ними обслуговуються, залишивши лише участь у їх розробленні.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11 січня 2017 р. № 5 затверджено Порядок здійснення постійного та обов’язкового аварійно-рятувального обслуговування суб’єктів господарювання, галузей та окремих територій. Цей Порядок визначає механізм здійснення аварійно-рятувальними службами постійного та обов’язкового аварійно-рятувального обслуговування суб’єктів господарювання, галузей та окремих територій, щодо яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.

Відповідно до пункту 6 зазначеного Порядку обслуговування здійснюється на підставі відповідного договору, що укладається між суб’єктом господарювання та аварійно-рятувальною службою, за письмовим зверненням уповноваженої особи суб’єкта господарювання до відповідної аварійно-рятувальної служби з одночасним поданням відомостей, визначених за результатами ідентифікації об’єкта підвищеної небезпеки, декларації безпеки та плану локалізації і ліквідації наслідків аварій на об’єкті підвищеної небезпеки, які підлягають обслуговуванню.

За умови якщо план локалізації і ліквідації наслідків аварій на об’єкті підвищеної небезпеки не буде погоджуватися аварійно-рятувальною службою, яка здійснюватиме обслуговування об’єкта підвищеної небезпеки і в разі виникнення надзвичайної ситуації на об’єкті повинна виконувати заходи, передбачені планом, це може негативно вплинути на оперативність і ефективність виконання таких заходів.

Крім того слід відмітити, що статтею 11 Закону України «Про об’єкти підвищеної небезпеки» зазначено, що суб’єкт господарської діяльності, а також підприємства, установи, організації, зазначені у частині п’ятій статті 10 цього Закону, одночасно з розробленням декларації безпеки розробляють і затверджують план локалізації і ліквідації аварій для кожного об’єкта підвищеної небезпеки, який вони експлуатують або планують експлуатувати.

Статтею 20 Кодексу цивільного захисту України до завдань і обов’язків суб’єктів господарювання віднесено лише розроблення планів локалізації та ліквідації наслідків аварій на об’єктах підвищеної небезпеки.

Таким чином, у законопроекті доцільно було б запропонувати внесення змін до статті 20 Кодексу цивільного захисту України в частині віднесення до завдань і обов’язків суб’єктів господарювання також і затвердження планів локалізації та ліквідації наслідків аварій на об’єктах підвищеної небезпеки.

Головне науково-експертне управління, розглянувши поданий проект, вважає за можливе прийняття його за основу у першому читанні. Водночас, звернуто увагу на те, що виключення із Закону України «Про об’єкти підвищеної небезпеки» лише частини 3 статті 11 щодо погодження планів локалізації і ліквідації аварій, як пропонується у законопроекті, не узгоджується з іншими нормами цієї статті, які залишаються чинними. Зокрема, відповідно до частини 6 цієї статті «при внесенні змін і доповнень до плану локалізації і ліквідації аварій суб'єкти господарської діяльності … надають центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах пожежної і техногенної безпеки, відповідну для цього інформацію». А відповідно до чинної частини 8 цієї статті центральні органи виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику у сферах цивільного захисту, пожежної і техногенної безпеки, «протягом 10 днів після затвердження плану локалізації та ліквідації аварій надають через засоби масової інформації відомості, необхідні для виконання населенням правил поведінки і дій в екстремальних ситуаціях, передбачених цим планом». Наявність цих вимог при вилученні норми щодо погодження планів локалізації і ліквідації аварій є нелогічною, що потребує узгодження відповідних норм.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його прийняття не передбачає фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування необхідності погодження плану локалізації та ліквідації аварій на об’єктах підвищеної небезпеки, внесений Кабінетом Міністрів України
(реєстр. № 7222 від 20.10.2017 р.), за результатами розгляду в першому читанні повернути суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань цивільного захисту населення, попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру Сажка Сергія Миколайовича.

**Перший заступник**

**Голови Комітету А. ДИРІВ**