ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ, ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ

ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

РІШЕННЯ

Від 19 грудня 2017 р. № 68/8

Про проект Закону

(реєстр. № 7337)

Комітет розглянув проект Закону України про пенітенціарну систему, внесений народними депутатами України Мосійчуком І.В., Луценко І.С., Кожем’якіним А.А., Богомолець О.В. та іншими (реєстр. №7337 від 24.11.2017 р.), та відзначає таке.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, метою законопроекту є перетворення пенітенціарної системи за мінімальні часові та матеріальні ресурси на систему, яка буде повертати людину до суспільства, запобігати від рецидивів протиправної поведінки.

Законопроектом пропонується оптимізувати структуру пенітенціарної системи, спростити управління сукупністю її підрозділів, зробити її більш гнучкою, оперативною, дієвою, впровадити нові підходити до заохочення її персоналу, запровадити ефективне управління підприємствами установ виконання покарань, а також забезпечити реалізацію заходів, спрямованих на покращення умов відбування покарань та тримання під вартою засуджених та осіб, узятих під варту.

Прикінцевими положеннями законопроекту пропонується внести зміни до 48 законодавчих актів, що регулюють діяльність пенітенціарної системи.

Зокрема, пропонується доповнити статтю 20 Земельного кодексу України нормою про те, що земельні ділянки, що належать до земель пенітенціарної системи, використовуються згідно із Законом України «Про пенітенціарну систему». До статті 84 пропонується внести зміни, визначивши, що до земель державної власності, які не можуть передаватись у приватну власність, належать землі пенітенціарної системи.

Крім того, пропонується доповнити Земельний кодекс України новою статтєю 771якою визначається, що:

землями пенітенціарної системи визнаються землі, надані для розміщення і постійної діяльності уповноважених органів з питань пробації, установ виконання покарань, слідчих ізоляторів, підрозділів безпеки, територіальних (міжрегіональних) воєнізованих формувань спеціального призначення, слідчих підрозділів, оперативних підрозділів, навчальних заколів, підприємств установ виконання покарань, закладів охорони здоров’я, будинків реінтеграції, обсерваторії рецидивної злочинності, інших підприємств, установ і організацій, створених для забезпечення виконання завдань пенітенціарної системи (далі – органи і установи пенітенціарної системи);

землі пенітенціарної системи можуть перебувати лише в державній власності;

органам і установам пенітенціарної системи для виконання покладених на них функцій та завдань земельні ділянки надаються у постійне користування відповідно до вимог Земельного кодексу України.

земельні ділянки сільськогосподарського призначення, надані органам і установам пенітенціарної системи у постійне користування, можуть передаватись ними в оренду;

продаж права оренди на земельних торгах та укладення договорів оренди щодо таких земельних ділянок здійснюються у порядку, встановленому [главою 21](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2768-14/print1445928564414193#n1208) Земельного кодексу України та Законом України «Про оренду землі» з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про пенітенціарну систему».

Однак відповідних змін до статті 19 Земельного кодексу України, якою передбачено, що землі України за основним цільовим призначенням поділяються на 9 категорій, не пропонується. Не зрозуміло із законопроекту, до якої категорії мають входити запропоновані землі пенітенціарної системи, що призведе до правової невизначеності.

Положеннями законопроекту передбачено, що земельні ділянки сільськогосподарського призначення, надані органам і установам пенітенціарної системи у постійне користування, можуть передаватись ними в оренду за результатами проведення земельних торгів (стаття 65 законопроекту; підпункт 5 пункту 5 розділу VII законопроекту), що суперечить положенням Земельного кодексу України.

Так частиною першою статті 92 Земельного кодексу України визначено, що право постійного користування земельною ділянкою – це право володіння і користування земельною ділянкою, яка перебуває у державній або комунальній власності, без встановлення строку. Відповідно до частини п’ятої статті 116 Кодексу земельні ділянки, які перебувають у власності чи користуванні громадян або юридичних осіб, передаються у власність чи користування за рішенням органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування лише після припинення права власності чи користування ними в порядку, визначеному законом. Повноваження органів виконавчої влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування щодо передачі земельних ділянок у власність або у користування визначено статтею 122 Кодексу.

Тобто право постійного користування земельною ділянкою дає право землекористувачу лише володіти та користуватися нею, а не розпоряджатися.

У проекті Закону України «Про пенітенціарну систему» пропонується встановити для осіб рядового і начальницького складу пенітенціарної системи необхідною умовою наявність вислуги не менше 17 років для реалізації ними права на одержання земельної ділянки для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (частина шоста статті 55 законопроекту), що суперечить Конституції України і Земельному кодексу України.

Відповідно до статті 14 Конституції України право власності на землю гарантується. Це право набувається і реалізується громадянами, юридичними особами та державою виключно відповідно до закону.

Статтями 116, 118, 121 Кодексу врегульовано підстави набуття права на землю із земель державної та комунальної власності, порядок безоплатної приватизації земельних ділянок громадянами, норми безоплатної передачі земельних ділянок громадянам.

Враховуючи викладене, законопроект потребує суттєвого доопрацювання в частині регулювання земельних відносин

Слід також відмітити, що для здійснення контролю за виконанням правил пожежної безпеки на об'єктах пенітенціарної системи пропонується внести зміни до статті 61 Кодексу цивільного захисту України, передбачивши створення служб пожежної безпеки на об’єктах Міністерства юстиції та центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері виконання кримінальних покарань.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності внести пропозицію до Верховної Ради України проект Закону України про пенітенціарну систему, внесений народними депутатами України Мосійчуком І.В., Луценко І.С., Кожем’якіним А.А., Богомолець О.В. та іншими (реєстр. №7337 від 24.11.2017 р.), повернути суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Висновок направити Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності.

**Перший заступник**

**Голови Комітету А. ДИРІВ**