ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,

ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ

ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Р І Ш Е Н Н Я

Від 15 травня 2018 р. №

Про проект Закону

(реєстр. № 7221 )

### Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013 - 2017 роки" (реєстр. № 7221 від 20.10.2017 р.), внесений Кабінетом Міністрів України, та відзначає таке.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, для реалізації заходів Загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013-2017 роки (далі – Програма) протягом 2013-2016 років передбачено виділення асигнувань у сумі 6 865 843 тис. гривень. Фактично станом на 1 січня 2017 року виділено кошти в сумі 498 727,62 тис. гривень (5,2% запланованих Програмою), що призвело до значного невиконання її заходів у визначені терміни.

З метою вдосконалення законодавчого механізму для розв'язання найважливіших проблем захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру Державною службою України з надзвичайних ситуацій розроблено зазначений проект Закону, який передбачає продовження строку реалізації Програми на   
2018-2022 роки, актуалізацію змісту та вартості її завдань і заходів, а також уточнення переліку міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які залучатимуться до виконання заходів Програми.

Фінансування заходів Програми протягом 2018-2022 рр. здійснюватиметься з державного та місцевих бюджетів у межах видатків, передбачених центральним та місцевим органам виконавчої влади на відповідний рік, які є відповідальними за виконання завдань і заходів  
цієї Програми. Обсяг фінансування повинен уточнюватися щороку під час складання проектів Державного бюджету України та місцевих бюджетів на відповідний рік.

Орієнтовний обсяг фінансування завдань і заходів Програми на визначені роки становить 19708,964 млн. грн., з них за рахунок державного бюджету – 18736,424 млн. грн., місцевих бюджетів – 972,540 млн. гривень.

У 2018 р. на виконання завдань і заходів Програми передбачається виділити з державного бюджету 4404,961 млн. гривень, у тому числі для ДСНС 3 437,165 млн гривень, та 98,025 млн гривень з місцевих бюджетів.

### Слід зазначити, що Законом України про Державний бюджет України на 2018 рік» ДСНС передбачено на прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері цивільного захисту та пожежної безпеки, підготовку наукових кадрів 36 054,7 тис. гривень. Таким чином, кошти на виконання завдань і заходів Програми у державному бюджеті на 2018 рік не передбачені.

### Комітет з питань бюджету за результатами розгляду прийняв рішення, що законопроект має вплив на показники бюджету (збільшуються витрати державного та місцевих бюджетів).У разі прийняття його прийняття до 15 липня 2018 року він має вводиться в дію не раніше 1 січня 2019 року, а після 15 липня 2018 року – не раніше 1 січня 2020 року ( або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

### Під час підготовки законопроекту до розгляду на засіданні Комітету виявлено невідповідності у розподілі видатків з державного та місцевих бюджетів на виконання заходів Програми (сторінки 39-40 додатку 2 до Програми), про що було листом Комітету від 02.11.2017 р. № 04-15/03-918 поінформовано Кабінет Міністрів України. Так на виконання завдання 14 «Проведення реконструкції систем централізованого оповіщення населення» передбачено фінансування з місцевого бюджету у обсязі 39,383 млн. гривень для кожної обласної держадміністрації та 6,8 млн. гривень для Київської міськдержадміністрації. Проте, в узагальнюючій частині для більшості областей для виконання заходів Програми передбачено з місцевого бюджету по 38,03 млн. гривень, Львівській – 121,3 млн, що не відповідає обсягам фінансування заходів Програми. Невідповідним є також розподіл коштів для областей на виконання заходів Програми з державного бюджету. Наприклад, Херсонській області всього на виконання заходів Програми у 2018 – 2022 рр. передбачено 510,162 млн. гривень, у тому числі на 2018 р. – 618,278 млн. гривень, на 2019 р. - 605,095 і т.д. Крім того, відсутній заключний звіт про результати виконання Програми, що передбачено частиною 1 статті 14 Закону України «Про державні цільові програми»

Виявлені невідповідності ускладнюють розгляд законопроекту як на засіданні Комітету, так і на пленарному засіданні Верховної Ради України.

На засіданні Комітету 13 березня 2018 р. прийнято рішення перенести розгляд зазначеного законопроекту та звернутись до Прем’єр-міністра України з проханням вжити заходів щодо усунення виявлених у законопроекті недоліків та подати відповідні матеріали Верховній Раді України до 28 березня 2018 року. Відповідний лист Комітету від 15.03.2018 р. № 04-15/03-171 направлено Прем’єр-міністру України.

### Станом на 14 травня 2018 р. заключний звіт та доопрацьований додаток 2 до Програми від Кабінету Міністрів України до Верховної Ради України не надходив.

Головне науково-експертне управління розглянуло законопроект і зробило висновок, що за результатами розгляду у першому читанні проект може бути прийнятий за основу з наступним урахуванням висловлених зауважень та пропозицій. Звернуто увагу на те, що відповідно до вимог частини 1 статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроектів про внесення змін до законів додається порівняльна таблиця, яка містить редакцію відповідних положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) чинного закону та нову його редакцію з урахуванням запропонованих змін. Натомість у порівняльній таблиці до проекту у розділі «Зміст положення (норми) чинного акта законодавства» лише перераховано підпункти (3, 5, 6, 7, 11, 13, 15, 16, 18, 19, 20, 22, 25, 26, 27, 29, 31) до пункту 2 розділу III «Заходи і завдання Програми», які пропонується виключити.

У пояснювальній записці до проекту не надано належного обґрунтування виключення більшої половини передбачених у Програмі завдань, окрім формулювання загальних пояснень щодо необхідності «в актуалізації показників» та «у зв’язку із зміною назв міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, а також перерозподілу їх повноважень», що на думку Головного науково-експертного управління, є недостатнім.

Крім того, оскільки строк виконання Програми, на який вона приймалась (2013-2017 роки), вже закінчився, то відповідно до частини 1 статті 14 «Припинення виконання державної цільової програми» Закону України «Про державні цільові програми» вимагається, що *«*Державний замовник складає заключний звіт про результати виконання програми та подає його Кабінету Міністрів України разом з узагальненим висновком про кінцеві результати виконання програми не пізніше ніж у тримісячний строк після закінчення встановленого строку виконання програми». Таким чином, суб’єкту законодавчої ініціативи було б доцільно надати інформацію щодо стану виконання Програми в межах отриманого фінансування.

Комітет з питань запобігання і протидії корупції зробив висновок про те, що у проекті не виявлено корупціогених факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013 - 2017 роки" (реєстр. № 7221   
від 20.10.2017 р.), внесений Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні повернути суб’єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, народного депутата України, голову підкомітету з питань цивільного захисту населення, попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру Сажка Сергія Миколайовича.

**Перший заступник**

**Голови Комітету А. ДИРІВ**