**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,**

**ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ**

**ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ**

від 15 травня 2018 р. №

Про звернення народних депутатів України Войціцької В.М., Єднака О.В. та ініціативної групи мешканців м.Дніпра про вплив виробничої діяльності Придніпровської теплоелектростанції (м.Дніпро) на навколишнє природне середовище

До Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи надійшли звернення народних депутатів України Войціцької В.М., Єднака О.В. та ініціативної групи мешканців м.Дніпра про вплив виробничої діяльності Придніпровської теплоелектростанції (м.Дніпро) на навколишнє природне середовище та захисту від негативного впливу на довкілля та здоров’я громадян (далі – Придніпровська ТЕС).

Як зазначається у зверненнях, Придніпровська ТЕС є однією із найстаріших теплових електростанцій України, виробнича діяльність Придніпровської ТЕС негативно впливає на екологічний стан регіону, створює небезпечну екологічну ситуацію, спричиняє забруднення атмосферного повітря. Компанія-власник (ТОВ «ДТЕК Дніпроенерго») не проводить заходів, які б суттєво зменшили негативний вплив на довкілля, не виконуються заходи обласної та міської екологічних програм, Меморандуму із обласною державною адміністрацією, а також природоохоронні заходи зазначені у відповідному дозволі на викиди строком дії до 25.12.2022 року.

Крім того, у зверненнях зазначається, що під вплив виробничої діяльності Придніпровської ТЕС потрапляють дошкільні виховні та загальноосвітні заклади, поліклініка, дитячий протитуберкульозний санаторій, житлові квартали.

З метою отримання інформації щодо дотримання природоохоронного законодавства та щодо впливу діяльності Придніпровської ТЕС на навколишнє природне середовище Комітетом були направлені листи до Міністерства екології та природних ресурсів України, Державної екологічної інспекції України, Фонду державного майна України, Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, Міністерства охорони здоров’я України, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Дніпропетровської обласної державної адміністрації, Дніпровської міської ради.

Міністерством екології та природних ресурсів України стосовно виконання вимог природоохоронного законодавства ВП Придніпровська ТЕС ПАТ «ДТЕК «Дніпроенерго» повідомлено наступне.

Україною як членом Енергетичного співтовариства з 01.02.2011 р. прийнято зобов’язання дотримуватись положень Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та додатків до нього. Згідно з Додатком ІІ до Договору всі великі спалювальні установки (далі – ВСУ) з 01.01.2018 р. мають відповідати вимогам Директиви 2001/80/ЄС про обмеження викидів деяких забруднюючих речовин в повітря від ВСУ. Через недотримання вимог національного законодавства переважна більшість ВСУ має бути виведена з експлуатації, що призведе до зменшення наявних потужностей в національній енергетичній системі та зниження виробітку електричної і теплової енергії;

Директивою 2010/75/ЄС про промислові викиди (інтегроване запобігання та контроль забруднення) (далі – Директива 2010/75/ЄС), що прийнята на зміну Директиви 2001/80/ЄС, внесено принципові зміни до європейського законодавства. Одна з найбільш важливих змін полягає у встановленні більш жорстких допустимих граничних значень викидів діоксиду сірки (діоксид та триоксид) у перерахунку на діоксид сірки, оксидів азоту (оксид та діоксид азоту) у перерахунку на діоксид азоту, та речовин у вигляді суспендованих твердих частинок, недиференційованих за складом для ВСУ.

Гнучким механізмом впровадження положень Директив 2010/75/ЄС та 2001/80/ЄС є Національний план скорочення викидів від великих спалювальних установок, схвалений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 р. (далі – НПСВ), строком до 31.12.2033 р., який розповсюджується на реалізацію заходів зі скорочення викидів оксидів азоту (оксид та діоксид азоту) у перерахунку на діоксид азоту через значну складність і вартість їх впровадження. Для скорочення викидів викидів діоксиду сірки (діоксид та триоксид) у перерахунку на діоксид сірки та речовин у вигляді суспендованих твердих частинок, недиференційованих за складом, встановлено строк дії НПСВ 31.12.2028 р. Строки впровадження вимог Директиви 2010/75/ЄС для України узгоджено в рамках Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та обумовлено необхідністю забезпечення збалансованості енергетичної мережі України і пояснюється високими витратами на впровадження заходів зі скорочення викидів забруднюючих речовин. Координатором НПСВ визначене Міністерство енергетики та вугільної промисловості.

Відповідно до додатку 3 НПСВ, на ВП «Придніпровська ТЕС» ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» передбачені заходи скорочення викидів діоксиду сірки (діоксид та триоксид) у перерахунку на діоксид сірки та речовин у вигляді суспендованих твердих частинок, недиференційованих за складом та оксидів азоту (оксид та діоксид азоту) у перерахунку на діоксид азоту на енергоблоці 11 зі строком введення в експлуатацію технології скорочення викидів 2026 рік та на енергоблоці 13 – 2023 рік. Відповідно до додатку 4 НПСВ термін виведення з експлуатації енергоблоків 7, 8, 10 – 2026 рік, а енергоблоку 9 – 2033 рік, за умови, що ці енергоблоки працюватимуть менше 40000 годин за весь період з 2018 по 2033 рік. По завершенню зазначеного обмеженого часу експлуатації енергоблоки будуть виведені з експлуатації.

Міністерством екології та природних ресурсів України зазначається, що відповідно до законодавства при прийнятті рішення про видачу дозволу ВП «Придніпровська теплова електрична станція» ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» буде враховуватися рішення Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів щодо можливості/неможливості видачі дозволу на викиди та повідомлення місцевої держадміністрації про участь громадськості в процесі прийняття рішення про видачу дозволу на викиди.

Крім того, 18.12.2017 р. набрав чинності Закон України «Про оцінку впливу на довкілля», який визначає обов’язковість здійснення оцінки впливу на довкілля у процесі прийняття рішень про провадження планованої діяльності, визначеної частинами другою і третьою статті 3 Закону. Законом передбачені широкі можливості для участі громадськості в процедурі оцінки впливу на довкілля, яка здійснюється через Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля і містить у вільному доступі інформацію про кожну плановану діяльність.

Також за інформацією Міністерства екології та природних ресурсів України 10.01.2018 р. через Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» розпочало три процедури оцінки впливу на довкілля:

реєстраційні номери №: 20181720 стосовно впровадження заходів щодо технічного переоснащення енергоблоку № 10 ДТЕК Придніпровська ТЕС для переведення котла ТП-90 на використання вугілля газової групи із встановленням сучасного пилоочистного обладнання;

реєстраційні номери №: 20181719 стосовно впровадження заходів щодо проведення технічного переоснащення енергоблоку № 9 ДТЕК Придніпровська ТЕС для переведення котла ТП-90 на використання вугілля газової групи;

реєстраційні номери №: 20181410 стосовно впровадження заходів щодо проведення технічного переоснащення енергоблоків № 7,8 ДТЕК Придніпровська ТЕС для переведення котлів ТП-90 на використання вугілля газової групи;

відповідно до частини сьомої статті 5 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» копії зауважень та пропозицій разом з додатками, що надійшли від громадськості до вказаних повідомлень про плановану діяльність, листами Мінприроди від 09.02.2018 № 7/562-18, № 7/565-18 та № 7/564-18 надіслано Придніпровській ТЕС ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» та офіційно оприлюднено у Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля. За інформацією Міністерства екології та природних ресурсів України Громадські слухання по цих об’єктах відбудуться 28 березня 2018 року в м.Дніпро.

За інформацією Державної екологічної інспекції України, Державною екологічною інспекцією у Дніпропетровській області здійснено виїзди
22 та 28 листопада 2017 р. та 15 січня 2018 р. за адресою: вул. Гаванська 1, м. Дніпро з метою проведення позапланової перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства Придніпровською ТЕС щодо стану виконання припису від 01.09.2017 р. № 2/4-1, виданого за результатами акту планової перевірки від 14-23.08.2017 р., та перевірки виконання заходів по зменшенню викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, передбачених в умовах дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами від 25.12.2015 р. № 1210138400-1086, з терміном виконання до 01.01.2018 р.

Державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища Дніпропетровської області керівництвом Придніпровської ТЕС не допущено до проведення позапланових заходів, чим вчинено перешкоди для виконання покладених завдань на Державну екологічну інспекцію в Дніпропетровській області, що є порушенням вимог статті 20-2 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та статей 8 і 11 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Інспекцією складені акти про відмову у проведенні перевірки та здійснено виклик представників Самарського відділення поліції Дніпровського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Дніпропетровській області та складено у відділені поліції заяви стосовно вжиття заходів реагування до керівництва Придніпровської ТЕС. Станом на 16.03.2018 р. відповіді на заяви від відділення поліції до Інспекції не находили.

За інформацією Державної екологічної інспекції України, Інспекцією направлено лист від 23.02.2018 № 4-1475-1-3 до Голови постійної комісії Дніпропетровської обласної ради з питань екології та енергозбереження для ініціювання засідання постійної комісії, із залученням представників громадськості, Дніпропетровської обласної адміністрації, Державної екологічної інспекції у Дніпропетровській області, органів місцевого самоврядування та представників Придніпровської ТЕС для розгляду наступних питань: стосовно невиконання природоохоронних заходів із скорочення викидів забруднюючих речовин Придніпровською ТЕС; екологічного впливу на довкілля внаслідок виробничої діяльності Придніпровської ТЕС; обговорення та підготовки експертного аналізу, зауважень та пропозицій до проектів «Проведення технічного переоснащення енергоблоків № 9 і №10 для переведення котлів ТП-90 на використання вугілля газової групи».

За інформацією Дніпропетровської обласної державної адміністрації на виконання пункту 7 Порядку проведення та оплати робіт, пов’язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 р. № 302, облдержадміністрація протягом 30 календарних днів з дати опублікування інформації стосовно наміру ВП ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» - Придніпровська ТЕС отримати дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами розглянула численні звернення громадян щодо цього питання, та повідомила про їх наявність Міністерство екології та природних ресурсів України як орган, який видав дозвіл, для врахування при розгляді питання щодо видачі ВП ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» - Придніпровська ТЕС дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

У Дніпропетровській області реалізується Дніпропетровська обласна комплексна програма (стратегія) екологічної безпеки та запобігання змінам клімату на 2016-2025 роки, затверджена рішенням обласної ради від 21.10.2015 р.
№ 680-34/VI, до якої увійшли заходи зі зменшення викидів забруднюючих речовин у атмосферне повітря, запропоновані ВП ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» – Придніпровська ТЕС. Також у 2015 р. було укладено Меморандум про співпрацю у сфері охорони навколишнього природного середовища між обласною державною адміністрацією, ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» та Громадською екологічною радою при Дніпропетровській обласній державній адміністрації, в якому ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» взяла на себе зобов’язання щодо виконання природоохоронних заходів. Заходи Програми та Меморандуму підприємством не виконані.

За інформацією Фонду державного майна України, відповідно до статті 7 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» органи приватизації здійснюють державну політику у сфері приватизації. Під час приватизаційного процесу між покупцем і продавцем укладається відповідний договір купівлі-продажу, до якого включаються передбачені бізнес-планом чи планом приватизації зобов’язання або зобов’язання сторін, які були визначені умовами аукціону, конкурсу чи викупу. Так, за результатами конкурсу з продажу пакета акцій ПАТ «Дніпроенерго» між Фондом та ТОВ ДТЕК ХОЛДІНГЗ ЛІМІТЕД укладено договір купівлі - продажу. Одним із завдань органів приватизації, передбачених статтею 27 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», є контроль за виконанням покупцями зобов’язань за договорами купівлі-продажу державного майна.

Умовами договору передбачено виконання ТОВ ДТЕК ХОЛДІНГЗ ЛІМІТЕД ряду вимог природоохоронного законодавства, а саме:

а) розроблення до 31.12.2013 р. плану заходів з охорони навколишнього природного середовища, яким передбачається, зокрема, здійснення заходів з охорони атмосферного повітря, у тому числі із скорочення викидів оксидів сірки, азоту та твердих часток, передбачивши початок його виконання не пізніше 01.01.2015;

б) встановлення приладів автоматичного контролю за кількістю та якістю забруднюючих речовин, що викидаються в атмосферне повітря від котельних агрегатів, під час здійснення заходів з модернізації пилогазоочисного устаткування або його заміни на нове у сірок, передбачений Протоколом про приєднання України до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства щодо виконання умов Директиви 2001/80/ВС;

в) проведення до 31.12.2013 р. модернізації очисних споруд промислових, зливових, стічних вод на Придніпровській ТЕС;

г) розроблення та впровадження системи комплексного екологічного моніторингу на всіх діючих енергоблоках та в зоні вплину ТЕС на об’єкти навколишнього природного середовища відповідно до природоохоронного законодавства.

Фонд державного майна України зазначає, що статтею 27 Закону України «Про приватизацію державного майна» (чинного на момент укладення Договору) передбачено, що строк виконання зобов’язань, визначених у договорі купівлі-продажу, крім мобілізаційних завдань, не повинен перевищувати п’яти років. Право власності на пакет акцій перейшло до Покупця після сплати повної вартості придбаного пакета акцій, а саме 14.03.2012 р. У ході виконання зобов’язань за Договором Покупець звернувся до Фонду із заявою щодо продовження строку виконання зобов’язань в частині пункту б) Договору до 30 червня 2018 року, про що укладено відповідний договір про внесення змін від 17.07.2017 р. Таким чином, граничний строк виконання Покупцем умов Договору, визначених пунктами «а», «в», «г», передбачено до 14.03.2017 р., пунктом «б» Договору – до 30.06.2018.

За інформацією Дніпровської міської ради, у жовтні-листопаді 2016 р. департаментом транспорту та охорони навколишнього середовища Дніпропетровської міської ради у рамках визначених законодавством функцій і повноважень щодо недопущення порушення вимог природоохоронного законодавства діяльністю Відокремленого підрозділу «Придніпровська ТЕС» Публічного акціонерного товариства «ДТЕК Дніпроенерго» було проведено перевірку, у ході якої було зафіксовано порушення ст. ст. 10, 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» під час здійснення викиду забруднюючих речовин в атмосферне повітря ВП «Придніпровська ТЕС» ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго». За результатами перевірки було видано припис від 18.11.2016 р. № 6, відповідно до якого заборонено здійснювати викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

Департаментом транспорту та охорони навколишнього середовища Дніпропетровської міської ради згідно з проведеним аналізом наявних у Департаменті документів, а саме: матеріалів, статистичної звітності, листів від установ і організацій, встановлено порушення Порядку проведення та оплати робіт, пов’язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 . № 302, відносно подачі документів до Міністерства екології та природних ресурсів України щодо отримання дозволу на викиди. У результаті чого було направлено лист від 28.02.2017 № 1/8-1 до Міністерства екології та природних ресурсів України з проханням анулювати дозвіл від 25.12.2015 р. № 1210138400-1086 на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ВП «Придніпровська ТЕС» ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго». На цей лист Міністерством екології та природних ресурсів України надано відповідь, в якій зазначено, що дозвіл на викиди було видано за погодженням із Державною санітарно-епідеміологічною службою України від 04.12.2015 № 04.03-08-6952/17 та з урахуванням повідомлення від 30.11.2015 № 2-24/2200 Самарської районної у місті ради про відсутність звернень або скарг від громадськості стосовно видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ВП «Придніпровська ТЕС» ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго», що порушує Порядок. Ураховуючи вищезазначене, департаментом екологічної політики Дніпровської міської ради було подано адміністративний позов до Окружного адміністративного суду міста Києва про скасування рішення про видачу дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами № 1210138400-1086. Станом на 19.03.2018 р. розгляд справи триває.

Також до Комітету надійшов лист ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго» щодо діяльності Придніпровської ТЕС (додається).

За результатами розгляду, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Міністерству екології та природних ресурсів України, Міністерству охорони здоров’я України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерству енергетики та вугільної промисловості України, Державній екологічній інспекції України, Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Дніпропетровській обласній державній адміністрації, Фонду державного майна України за результатами вивчення екологічних та природоохоронних аспектів впливу виробничої діяльності Придніпровської ТЕС опрацювати із залученням представників ДТЕК Енерго, ДТЕК Придніпровської ТЕС питання щодо винайдення додаткових шляхів зменшення виявленого негативного впливу на навколишнє природне середовище.

2. Міністерству екології та природних ресурсів України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерству енергетики та вугільної промисловості України,Міністерству охорони здоров’я України, Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державній екологічній інспекції України, Дніпропетровській обласній державній адміністрації, Фонду державного майна України:

поінформувати Комітет стосовно наявних рішень та вжитих заходів щодо нівелювання впливу на екологічний стан регіону виробничої діяльності Придніпровської ТЕС;

забезпечувати захист екологічних прав та інтересів громадян і держави відповідно до законодавства.

3. Міністерству екології та природних ресурсів України, Державній екологічній інспекції України, Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів приділити увагу відповідно до законодавства питанням неухильного дотримання вимог, передбачених дозволами на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, суб’єктами господарювання, що отримали такі дозволи.

4. Фонду державного майна України приділити увагу відповідно до законодавства питанням екологічних зобов’язань в частині їх виконання під час провадження виробничої діяльності Придніпровської ТЕС.

5. Рішення направити Міністерству екології та природних ресурсів України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерству енергетики та вугільної промисловості України, Міністерству охорони здоров'я України, Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державній екологічній інспекції України, Дніпропетровській обласній державній адміністрації, Фонду державного майна України, ДТЕК Енерго, ДТЕК Придніпровській ТЕС, народному депутату України Войціцькій В.М., народному депутату України Єднаку О.В.

**Перший заступник**

 **Голови Комітету А.ДИРІВ**