

**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ, ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ
ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ**

17 січня 2019 р.

№ 85/10

**Про проект Закону України про внесення змін
до Закону України "Про забезпечення санітарного
та епідемічного благополуччя населення"**

Розглянувши відповідно до предметів відання Комітету проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення" (реєстр. № 8464-д від 26.12.2018 р. доопрацьований), внесений народними депутатами України Богомолець О.В., Мусієм О.С. Шипком А.Ф. та іншими (разом 21 суб'єкт), Комітет відмічає.

Авторами пропонується нова редакція Закону України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення".

Відповідно до рішення Верховної Ради України проект був направлений на доопрацювання до Комітету з питань охорони здоров'я 04.12.2018 р.

Як зазначено у пояснювальній записці метою законопроекту є приведення санітарного законодавства у відповідність до визначеної у 2014 році концепції реформування системи центральних органів виконавчої влади, та створення належних умов для розвитку економіки, зменшення непродуктивних затрат суб'єктів господарювання на отримання дозволів, перенесення відповідальності та витрат на забезпечення стабільного і безпечного функціонування належних їм об'єктів від держави на суб'єкти підприємництва, запровадження ефективного та економного ризик-орієнтованого підходу у здійсненні державного нагляду.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, Кодексу України про надра, Водного кодексу України, Кодексу цивільного захисту України, законів України "Про захист тварин від жорстокого поводження", "Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи", "Про державну систему біобезпеки при створенні, випробуванні, транспортуванні та використанні генетично модифікованих організмів", "Про охорону атмосферного повітря", "Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку", "Про питну воду та

питне водопостачання", "Про захист тварин від жорстокого поводження", "Про тваринний світ", "Про відходи", "Про охорону навколишнього природного середовища" та інших.

Внесені пропозиції стосуються врегулювання виконання функцій, які належали до повноважень державної санітарно-епідеміологічної служби.

Проектом пропонується передача частини повноважень центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, та центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог безпеки для життя і здоров'я людини.

Комітет на своєму засіданні 06.08.2018 р. висловив ряд зауважень до законопроекту, які не були враховані у доопрацьованій редакції.

У висловлених Комітетом зауваженнях зверталася увага на те, що запропоновані проектом повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища не відповідають статті 20 Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища".

У зауваженнях зверталася увага на невідповідність запропонованих змін до законів України "Про охорону навколишнього природного середовища", "Про охорону атмосферного повітря", "Про пестициди та агрохімікати" діючому законодавству щодо здійснення державного контролю та видачі дозволів на викиди/скиди забруднюючих речовин у навколишнє природне середовище, атмосферне повітря та ґрунти. Комітет вважає, що виключення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного законодавства з процесу контролю викидів/скидів забруднюючих речовин унеможливить попередження недотримання санітарного законодавства суб'єктами господарювання, які здійснюють викиди/скиди забруднюючих речовин.

Разом з тим, правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб визначено Законом України "Про основні засади здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", але зміни до даного Закону внесені лише частково. Зазначено лише, що Державний нагляд (контроль) здійснюється відповідно до вимог Закону "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", а здійснення нагляду (контролю) покладено на "центральні органи виконавчої влади, місцеві органи виконавчої влади у межах відповідних територій, та органи місцевого самоврядування у віднесеній до їх відання сфері господарської діяльності відповідно до законодавства".

Також Комітет звертав увагу на те, що проектом реєстр. № 8464, пропонувалося віднести центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері безпеки та використання

ядерної енергії до органів державного управління у сфері забезпечення санітарно-епідемічного благополуччя. Комітет зазначав, що віднесення Держатомрегулювання до органів управління у сфері забезпечення санітарно-епідемічного благополуччя не відноситься до предметної компетенції Держатомрегулювання. Ця норма законопроекту протирічить вимогам міжнародних договорів, зокрема статті 8 Конвенції про ядерну безпеку, статті 20 Об'єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами. Дане зауваження також не враховано.

Комітет висловлює застереження щодо покладання (розподілу, делегування повноважень) на низку органів державної влади функцій державного управління у сфері санітарного та епідемічного благополуччя та дотримання вимог санітарного законодавства, що потребує суттєвого аналізу та перегляду нормативно-правових актів, що визначають розмежування сфер діяльності, повноважень, відповідальності органів державної влади.

Вилучення із законів України "Про питну воду та питне водопостачання" та "Про охорону атмосферного повітря" принципу обов'язковості державної санітарно-епідеміологічної експертизи проектів господарської, інвестиційної та іншої діяльності у відповідних сферах, може негативно вплинути на стан джерел і систем питного водопостачання та регулювання викидів забруднюючих речовин та їх впливу на стан атмосферного повітря.

Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Комітету з питань охорони здоров'я внести пропозицію до Верховної Ради України про повернення на доопрацювання проекту Закону України про внесення змін до Закону України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя".

2. Висновок направити Комітету з питань охорони здоров'я.

Перший заступник
Голови Комітету

А.Дирів