

**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ, ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ
ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ**

Р І Ш Е Н Н Я

від 12 березня 2019 р.

№ 90/3

Щодо проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо збільшення доходів місцевих бюджетів шляхом зміни зарахування екологічного податку та рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин) (реєстр. № 10039)

Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, відповідно до предметів відання, розглянув проект Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо збільшення доходів місцевих бюджетів шляхом зміни зарахування екологічного податку та рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин) (реєстр. № 10039 від 12.02.2019 р.), поданий народними депутатами України Вілкулом О.Ю., Павловим К.Ю., Колесніковим Д.В., Гальченком А.В., і відзначає.

Метою законопроекту, на думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, є збільшення доходів місцевих бюджетів через зарахування в повному обсязі екологічного податку, що сплачується (перераховується) (крім екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів) до спеціальних фондів місцевих бюджетів та зарахування 50 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату) до загального фонду бюджетів місцевого самоврядування за місцезнаходженням (місцем розташування) корисних копалин.

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроектом пропонується внести зміни до статей 29, 64, 69 і 69¹ Бюджетного кодексу України і встановити зарахування в повному обсязі екологічного податку до місцевих бюджетів та нові частки розподілу рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення між рівнями бюджетів, а саме у

розмірах: 25 відсотків (50 відсотків рентної плати, що справляється у містах Києві та Севастополі) – до державного бюджету, 25 відсотків – до обласного бюджету, 50 відсотків – до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, міських бюджетів міст Києва та Севастополя.

Комітет зазначає, що стаття 7 Бюджетного кодексу України визначає принципи на яких ґрунтується Бюджетна система України. Так принцип збалансованості визначає, що повноваження на здійснення витрат бюджету мають відповідати обсягу надходжень бюджету на відповідний бюджетний період. Принцип самостійності визначає, що Державний бюджет України та місцеві бюджети є самостійними; держава коштами державного бюджету не несе відповідальності за бюджетні зобов'язання органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування; органи влади Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування коштами відповідних місцевих бюджетів не несуть відповідальності за бюджетні зобов'язання одне одного, а також за бюджетні зобов'язання держави.

Держава з прийняттям ряду Законів України про державні цільові природоохоронні програми взяла на себе бюджетні зобов'язання щодо фінансування природоохоронних заходів цих державних програм, зокрема, коштами державного бюджету. Відповідно до статті 47 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» частина екологічного податку є джерелом наповнення державного та місцевого (спеціальних) фондів охорони навколишнього природного середовища, які призначені здійснювати фінансування природоохоронних заходів.

Комітет зазначає, що проектом Закону фактично пропонується перерозподіл екологічного податку який не спрямований на досягнення збалансованості наповнення державного та місцевого (спеціальних) фондів охорони навколишнього природного середовища, що не сприятиме виконанню повноважень/зобов'язань держави на здійснення витрат передбачених державними цільовими природоохоронними програмами, які відповідно до Закону України «Про державні цільові програми» спрямовані на розв'язання найважливіших проблем розвитку держави, окремих галузей економіки або адміністративно-територіальних одиниць, здійснюються з використанням коштів Державного бюджету України та узгоджені за строками виконання, складом виконавців, ресурсним забезпеченням.

Відповідно пропозиції законопроекту, зокрема, не узгоджуються з вимогами Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про державні цільові програми», Бюджетного кодексу України.

Комітет зазначає, що проектом Закону фактично пропонується зменшити у складі доходів загального фонду Державного бюджету України частку рентної плати за користування надрами.

Зменшення доходів загального фонду Державного бюджету України може негативно позначитися на фінансуванні видатків, що мають загальнодержавний характер і спрямовуються, зокрема, на охорону природи, екологічну безпеку і природокористування, а також може зменшити матеріальну і фінансову основу

забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, що є обов'язком держави відповідно до статті 16 Конституції України.

Відповідно до вимог частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), до законопроекту має бути додане фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки, в тому числі обґрунтування необхідності і достатності спрямування зазначених у законопроекті коштів для потреб відповідних бюджетів). Крім того, остаточне рішення щодо прийняття запропонованого законопроекту доцільно прийняти після отримання узагальнюючого висновку та пропозицій Кабінету Міністрів України щодо його впливу на показники бюджету та відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини, як це передбачено частиною 2 статті 27 Бюджетного Кодексу України.

За результатами розгляду Комітет **вирішив**:

1. Рекомендувати Комітету з питань бюджету внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо збільшення доходів місцевих бюджетів шляхом зміни зарахування екологічного податку та рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин (реєстр. № 10039 від 12.02.2019 р.), поданий народними депутатами України Вілкулом О.Ю., Павловим К.Ю., Колесніковим Д.В., Гальченком А.В., з урахуванням пропозицій Комітету викладених у мотивувальній частині

2. Рішення направити до Комітету з питань бюджету.

**Перший заступник
Голови Комітету**

А. ДИРІВ