

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,
ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ
ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Від березня 2019 р.

№

Про проект Закону
(реєстр. № 10075)

Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення порядку проведення експертизи проектів будівництва та зонування територій за рівнями ризиків виникнення надзвичайних ситуацій (реєстр. №10075 від 21.02.2019), внесений Кабінетом Міністрів України, та відзначає таке.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, проект акта спрямовано на внесення змін до Кодексу цивільного захисту України та Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», відповідно до яких передбачено запровадження експертизи проектної документації об'єктів будівництва щодо дотримання в ній вимог інженерно-технічних заходів цивільного заходу, виправлення термінологічних розбіжностей шляхом використання терміну «зонування» на заміну терміну «районування» (стосовно територій), а також встановлення повноважень Кабінету Міністрів України щодо визначення порядку проведення зонування територій за результатами визначення рівнів ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних з наявністю об'єктів підвищеної небезпеки, а також впливом небезпечних геологічних, гідрогеологічних та метеорологічних явищ і процесів.

На цей час частиною 3 статті 34 Кодексу цивільного захисту України передбачено, що за результатами визначення ризиків виникнення надзвичайних ситуацій внаслідок небезпечних геологічних, гідрогеологічних та метеорологічних явищ і процесів, а також на об'єктах підвищеної небезпеки центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного

захисту, веде Державний реєстр небезпечних територій у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Слід зазначити, що Кодекс цивільного захисту України введений у дію з 1 липня 2013 року, проте порядок ведення Державного реєстра небезпечних територій на цей час Кабінетом Міністрів України не затверджено.

Законопроектом пропонується частину 3 статті 34 Кодексу цивільного захисту України викласти в новій редакції і встановити, що порядок проведення зонування територій за результатами визначення рівнів ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, пов'язаних із наявністю об'єктів підвищеної небезпеки, а також впливом небезпечних геологічних, гідрогеологічних та метеорологічних явищ і процесів, визначається центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, тобто Міністерством внутрішніх справ, а не Кабінетом Міністрів України як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту.

Статтею 5 Кодексу цивільного захисту України залежно від характеру походження подій, що можуть зумовити виникнення надзвичайних ситуацій на території України, визначаються такі види надзвичайних ситуацій:

- 1) техногенного характеру;
- 2) природного характеру;
- 3) соціальні;
- 4) воєнні.

Надзвичайні ситуації соціального характеру реєструються в Україні щороку, найчастіше це встановлення вибухового пристрою у багатолюдному місці, установі (організації, підприємстві), житловому секторі, транспорті або ж надзвичайні ситуації, пов'язані з нещасними випадками з людьми.

Стаття 18 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначає, що план зонування території розробляється з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності людини, забезпечення захисту територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, запобігання надмірній концентрації населення і об'єктів виробництва, зниження рівня забруднення навколишнього природного середовища, охорони та використання територій з особливим статусом, у

тому числі ландшафтів, об'єктів історико-культурної спадщини, а також земель сільськогосподарського призначення і лісів та підлягає стратегічній екологічній оцінці. Законопроектом пропонується слова «техногенного та природного» вилучити, відповідно передбачається, що план зонування території розробляється з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності людини, забезпечення захисту територій від усіх надзвичайних ситуацій, у тому числі соціального та воєнного характеру. Аналогічну правку пропонується зробити і в статті 40 цього ж Закону визначивши, що до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту не залучаються замовники у разі будівництва об'єктів, що споруджуються замість тих, що пошкоджені або зруйновані внаслідок надзвичайних ситуацій.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши законопроект, відзначає, що змінами вилучається чинна норма, згідно з якою повноваження із встановлення порядку ведення Державного реєстру небезпечних територій передаються Кабінету Міністрів України. Водночас, згідно з пунктом 53 частини 2 чинної статті 17 Кодексу цивільного захисту України і надалі передбачається створення та ведення такого Реєстру, а повноваження із його створення та ведення надаються центральному органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту. Таким чином, в результаті внесення запропонованих змін правові відносини щодо встановлення порядку ведення Державного реєстру небезпечних територій залишаться неврегульованими.

Крім того, поза увагою у проекті залишене питання надання Кабінету Міністрів України, міністерствам та іншим центральним органам виконавчої влади доручення про приведення у відповідність із прийнятим законом їх нормативно-правових актів.

Узагальнюючий висновок Головного науково-експертного управління: за результатами розгляду у першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат бюджетів усіх рівнів.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення порядку проведення експертизи проектів будівництва та зонування територій за рівнями ризиків виникнення надзвичайних ситуацій (реєстр. № 10075 від 21.02.2019), внесений Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань цивільного захисту населення, попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру Сажка Сергія Миколайовича.

**Перший заступник
Голови Комітету
ДИРІВ**

А.