

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ, ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

від ____ 2019 р.

№

Щодо законопроекту про засади
моніторингу, звітності та верифікації
викидів парникових газів (реєстр. № 9253)

На виконання пункту 2 Постанови Верховної Ради України від 28.02.2019 № 2698-VIII "Про прийняття за основу проекту Закону України про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів" Комітетом з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи розглянуто 97 зауважень і пропозицій народних депутатів України до цього законопроекту, які подано відповідно до пункту 1 статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

У законопроекті враховано ряд зауважень, викладених у висновках Головного науково-експертного Управління Апарату Верховної Ради України та Комітету, шляхом врахування пропозицій народних депутатів України до другого читання. Серед зауважень і пропозицій, які залишилися неврахованими, надмірна деталізація викладу процедурних питань, питання компенсації державою непередбачених витрат органів місцевого самоврядування у разі їх виникнення у зв'язку з прийняттям законопроекту, визначення терміну зміни у нарахуванні податків у зв'язку з запровадженням нової системи обліку та ряд інших зауважень.

Деякі пропозиції народних депутатів України мають взаємовиключний характер і загалом стосуються визначення термінів, нового викладу статей щодо сфери дії законопроекту і відповідних основних принципів, суб'єктів, їх повноважень та обов'язків, реєстрації установок і ведення їх реєстру, організації та здійснення моніторингу, звітності та верифікації, набуття чинності та відповідальності за порушення законодавства, змін до законодавства, викладених у прикінцевих положеннях, виключення статей та положень із законопроекту.

За час підготовки законопроекту до другого читання набув чинності Закон України "Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року" (вводиться в дію з 1 січня 2020 року), яким

затверджено зазначені Основні засади (стратегію), реалізація якої потребуватиме в подальшому об'єднання запропонованої системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів з існуючою єдиною державною системою моніторингу навколишнього природного середовища із створенням інтегрованої системи державного моніторингу і довгострокових наукових досліджень стану всіх складових навколишнього природного середовища, переходу від неефективного тотального природоохоронного контролю до системи запобігання правопорушенням на основі комплексного моніторингу стану навколишнього природного середовища, зменшення тиску на бізнес-середовище, залучення громадськості до природоохоронного контролю.

Під час підготовки законопроекту до другого читання відповідно до пункту 1 статті 116 Регламенту Верховної Ради України подано 97 зауважень і пропозицій, які наведено у порівняльній таблиці для розгляду законопроекту у другому читанні (додається). Із них пропонується:

врахувати – 38;

відхилити – 36;

врахувати частково – 23.

За інформацією голови підкомітету з питань державного моніторингу навколишнього природного середовища народного депутата України Рибак І. П., на базі зазначеного підкомітету на підставі пункту 4 частини 1 статті 118 Регламенту Верховної Ради України було підготовлено пропозиції, надані листом від 28.05.2019 № 04-15/03-101224, щодо остаточної редакції ряду статей законопроекту для внесення від Комітету до порівняльної таблиці, підготовленої до другого читання, а саме:

1. Остаточну редакцію у рядку 3 викласти у такій редакції:

"Цей Закон визначає правові та організаційні засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів та спрямований на виконання зобов'язань України за міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, зокрема, Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також на виконання вимог Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату, Кіотського протоколу до Рамкової конвенції Об'єднаних Націй про зміну клімату та Паризької угоди."

2. Остаточну редакцію у рядку 6 викласти у такій редакції:

"1) верифікація - діяльність верифікатора, що полягає у перевірці звіту оператора, підготовці та видачі верифікатором за результатами перевірки звіту оператора верифікаційного звіту відповідно до цього Закону;"

3. Остаточну редакцію у рядку 8 викласти у такій редакції:

"3) верифікаційний звіт - звіт, який видається верифікатором оператору за результатами верифікації та містить один з таких висновків верифікатора: за

результатами верифікації звіт оператора визнано задовільним або за результатами верифікації звіт оператора визнано незадовільним;"

4. Остаточну редакцію у рядку 10 викласти у такій редакції:

"5) викиди парникових газів - надходження в атмосферне повітря парникових газів, визначених щодо певного виду діяльності, з джерел викидів парникових газів на установці;"

5. Остаточну редакцію у рядку 13 викласти у такій редакції:

"8) Єдиний реєстр з моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (далі — Єдиний реєстр) — єдина державна електронна інформаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, обробку та облік відомостей про установки та документів у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів;"

6. Остаточну редакцію у рядку 18 викласти у такій редакції:

"13) моніторинг - збір, обробка, збереження та аналіз оператором даних для визначення обсягів викидів парникових газів;"

7. Остаточну редакцію у рядку 20 викласти у такій редакції:

"15) парникові гази - гази, а саме: двоокис вуглецю (CO₂), метан (CH₄), закис азоту (N₂O), гідрофторвуглеці (ГФВ), перфторвуглеці (ПФВ), гексафторид сірки (SF₆) та інші газоподібні складові атмосфери, які поглинають та випромінюють інфрачервоне випромінювання;"

8. Остаточну редакцію у рядку 28 викласти у такій редакції:

"1. Дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів з установок, розташованих на території України (далі - моніторинг, звітність та верифікація)."

9. Остаточну редакцію у рядку 30 викласти у такій редакції:

"1. Відносини, що виникають у сфері моніторингу, звітності та верифікації, регулюються, цим Законом, міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та іншими нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері."

10. Остаточну редакцію у рядку 72 викласти у такій редакції:

"5) затверджує план моніторингу та план моніторингу зі змінами;"

11. Остаточну редакцію у рядку 80 викласти у такій редакції:

"13) здійснює інші функції у сфері моніторингу, звітності та верифікації відповідно до законодавства."

12. Остаточну редакцію у рядку 90 викласти у такій редакції:

"план моніторингу, розроблений за типовою формою, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, у сфері моніторингу, звітності та верифікації;"

13. Остаточну редакцію у рядку 97 викласти у такій редакції:

"4. Верифікатор зобов'язаний відвідати установку для здійснення верифікації (виїзна верифікація)."

14. Остаточну редакцію у рядку 98 викласти у такій редакції:

"У випадках та у порядку, що передбачені порядком верифікації звіту оператора, верифікатор має право прийняти рішення про проведення невиїзної верифікації."

15. Остаточну редакцію у рядку 100 викласти у такій редакції:

"Для погодження рішення верифікатора про проведення невиїзної верифікації оператор подає уповноваженому органу заяву, рішення верифікатора про проведення невиїзної верифікації, результати аналізу ризиків, що можуть виникнути у разі нездійснення виїзної верифікації, та підтвердження відповідності критеріям здійснення невиїзної верифікації, визначених порядком верифікації звіту оператора."

16. Остаточну редакцію у рядку 103 викласти у такій редакції:

"Документи для прийняття звіту оператора можуть бути подані уповноваженому органу особисто оператором або уповноваженою ним особою в електронній формі через Єдиний реєстр з дотриманням вимог законів щодо електронного документообігу та електронного цифрового підпису."

17. Остаточну редакцію у рядку 104 викласти у такій редакції:

"Уповноважений орган протягом 20 робочих днів з дня подання документів для прийняття звіту оператора:"

18. Остаточну редакцію у рядку 105 викласти у такій редакції:

"перевіряє подані документи на відповідність вимогам законодавства;"

19. Остаточну редакцію у рядку 116 викласти у такій редакції:

"Протягом 10 робочих днів з дати отримання оператором рішення уповноваженого органу про відмову у прийнятті звіту оператора оператор має право усунути зазначені в рішенні уповноваженого органу обставини, що стали підставою для відмови у прийнятті його звіту, та повторно подати до уповноваженого органу документи для прийняття звіту оператора, при цьому датою повторного подання документів для прийняття звіту оператора вважається дата першого їх подання."

20. Остаточну редакцію у рядку 132 викласти у такій редакції:

"Уповноважений орган у п'ятиденний строк після подання оператором заяви щодо надання адміністративної послуги приймає рішення про зупинення розгляду заяви про надання адміністративної послуги та невідкладно повідомляє про це оператору."

21. Остаточну редакцію у рядку 157 викласти у такій редакції:

"2) розробити план моніторингу відповідно до порядку здійснення моніторингу та звітності щодо викидів парникових газів;"

22. Остаточну редакцію у рядку 158 викласти у такій редакції:

"3) подавати план моніторингу уповноваженому органу для затвердження;"

23. Виключити в остаточній редакції рядка 200 речення:

"Перехід на нові правила щодо обліку та звітності, пов'язані із запровадженням моніторингу, звітності і верифікації викидів парникових газів, що матиме наслідком зміни у нарахуванні податків, здійснюється з 1 січня року, наступного за роком набуття чинності цим Законом, але не пізніш як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила".

24. Остаточну редакцію у рядку 211 викласти у такій редакції:

"тягне за собою накладення штрафу на фізичних осіб - підприємців від ста до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від п'ятдесяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян."

25. Остаточну редакцію у рядку 213 викласти у такій редакції:

"тягнуть за собою накладення штрафу на фізичних осіб - підприємців від п'ятисот до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від двохсот п'ятдесяти до чотирьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю строком на один рік."

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Інформацію щодо підготовленого до другого читання законопроекту про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (реєстр. № 9253) взяти до відома.

2. Пропозиції народних депутатів України:

врахувати – Диріва А. Б. (№№ 12, 25, 26, 28, 31, 40, 41, 43, 45, 46, 48, 50, 54, 59, 62, 63, 74, 87, 88, 92, 94, 98, 99, 101, 102, 104, 109, 110, 111, 122), Недави О. А. (№№ 16, 32, 100), Рябчина О. М. (№№ 13, 30, 37, 90), Сажка С. М. (№ 27);

відхилити – Левченка Ю. В. (№ 17, 23, 33, 36, 61), Недави О. А. (№№ 5, 8, 10, 18, 19, 22, 38, 76, 114), Продан О. П. (№№ 51, 53, 57, 65, 66, 67, 68, 70, 72, 73, 77, 78, 96, 106, 108, 119, 121), Рябчина О. М. (№№ 1, 6, 49, 55), Сажка С. М. (№ 21);

врахувати частково – Диріва А. Б. (№№ 14, 42, 44, 47, 60, 80, 83, 89, 91, 93, 103, 116), Левченка Ю. В. (№№ 29, 113), Недави О. А. (№ 2, 35), Продан О. П. (№№ 58, 85, 97), Рябчина О. М. (№ 3, 81), Сажка С. М. (№ 112, 117).

3. Пропозиції щодо остаточної редакції ряду статей законопроекту для внесення від Комітету до порівняльної таблиці, підготовленої до другого читання, надані листом народного депутата України Рибак І. П. від 28.05.2019 № 04-15/03-101224, які викладені у мотивувальній частині цього рішення, подати від народних депутатів України Диріва А. Б., Недави О. А., Єднака О. В., Дзюблика П. В., Рибак І. П. (№№ 4, 7, 9, 11, 15, 20, 24, 34, 39, 52, 56, 64, 69, 71, 75, 79, 82, 84, 86, 95, 105, 107, 115, 118, 120).

4. Рекомендувати Верховній Раді України законопроект про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (реєстр. № 9253) прийняти у другому читанні та в цілому як Закон.

5. Доповідачем при розгляді законопроекту від Комітету визначити голову підкомітету з питань державного моніторингу навколишнього природного середовища, народного депутата України Рибак Івана Петровича.

**Перший заступник
Голови Комітету**

А. Дирів