**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ**

від 01 жовтня 2019 року № \_\_\_\_\_\_

Про проект Закону про внесення змін до

Лісового кодексу України щодо встановлення

мораторію на суцільну вирубку лісів та

зелених насаджень (реєстр. № 1155)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув проект Закону про внесення змін до Лісового кодексу України щодо встановлення мораторію на суцільну вирубку лісів та зелених насаджень (реєстр. № 1155 від 29.08.2019), внесений народним депутатом України Шпеновим Д.Ю., та відзначає.

Метою проекту Закону, як зазначено у пояснювальній записці, є зупинення процесу подальшого знищення лісів і зелених насаджень, та визначення правової основи охорони, утримання і відновлення зелених насаджень у містах та інших населених пунктах країни.

Законопроектом пропонується виключити частини 6 та 7 статті 70 Лісового кодексу України (далі – ЛКУ), відповідно до яких у виняткових випадках дозволяється вирубування насінників і плюсових дерев, а також дерев і чагарників, занесених до Червоної книги України, за спеціальним дозволом. Також проектом Закону передбачено доповнення розділу VІІІ «Прикінцеві положення» ЛКУ новими пунктами 6-1 та 6-2, згідно з якими вводиться мораторій строком на 10 років на суцільний вид та спосіб рубки, крім заходів лісовпорядкування та поліпшення якісного складу лісів, які здійснюються у порядку, що затверджується Держлісагентством, а також на видалення зелених насаджень на об'єктах благоустрою зеленого господарства міст та інших населених пунктів: лісопарках, рекреаційних зонах, лісах; урочищах зі стрімкими схилами; берегозахисних ділянках та водоохоронних зонах; островах річок у межах населених пунктів.

Міністерство енергетики та захисту довкілля вважає, що законопроект потребує доопрацювання.

Разом із тим, Міністерство поділяючи стурбованість ситуацією, яка склалася із захистом лісів та зелених насаджень, підтримує пропозицію введення мораторію на видалення зелених насаджень на об’єктах зеленого благоустрою.

Мінекоенерго зауважило, що питання видалення зелених насаджень здійснюється відповідно до положень Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Отже, введення мораторію на видалення зелених насаджень на території населених пунктів не входить до сфери регулювання ЛКУ.

Міністерство розвитку громад та територій України у своєму висновку зазначило, що, враховуючи необхідність поліпшення загального екологічного і санітарного стану України та у зв’язку із зменшенням площ зелених насаджень, прийняття зазначеного проекту Закону є нагальним і актуальним.

Однак Мінрегіон зазначає, що Законом України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що охороні та відновленню підлягають усі зелені насадження в межах населених пунктів під час проведення будь-якої діяльності, крім зелених насаджень, які висаджені або виросли самосівом в охоронних зонах повітряних і кабельних ліній, трансформаторних підстанцій, розподільних пунктів і пристроїв.

Порядок видалення дерев, кущів, газонів і квітників (далі – зелені насадження) на території населеного пункту, перелік випадків видалення зелених насаджень та сплати їх відновної вартості визначає Порядок видалення дерев, кущів, газонів і квітників, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045.

Відповідно до частини другої статті 37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» за наявності дозволу на виконання будівельних робіт отримання замовником та генеральним підрядником чи підрядником (якщо будівельні роботи виконуються без залучення субпідрядників) інших документів дозвільного характеру для видалення зелених насаджень у межах будівельного майданчика не вимагається.

Мінрегіон зазначив, що у законопроекті не враховано те, що законодавство України вже містить норми, які встановлюють прямі заборони чи обмеження будівництва на окремих територіях та об’єктах благоустрою населених пунктів України, що може в свою чергу створити певне дублювання законодавчих норм та їх неузгодженість, тому пропонує в Прикінцевих положеннях пункт 6-2 виключити.

Державне агентство лісових ресурсів України вважає недоцільним запровадження запропонованого законопроектом мораторію.

Агентство зазначає, що відповідно до статті 4 ЛКУ зелені насадження в межах населених пунктів (парки, сади, сквери, бульвари тощо), які не віднесені в установленому порядку до лісів, не належать до лісового фонду України і відповідно не є лісовими ділянками.

За висновком Держлісагентства, видалення дерев у зелених насадженнях на ділянках, що не належать до лісового фонду України і не є об’єктами лісових відносин, не можуть регулюватися ЛКУ.

Держлісагентство зауважило, що обмеження (введення мораторію) суцільних рубок головного користування принесе суттєву шкоду лісовому господарству, економіці держави та довкіллю.

Головне науково-експертне управління у своєму висновку висловлює ряд зауважень до положень проекту Закону, зокрема формулювання нового пункту 6-1 розділу VІІІ «Прикінцеві положення» ЛКУ містить внутрішні суперечності та не узгоджується з іншими положеннями ЛКУ, що може призвести до ускладнень у правозастосуванні.

Головне управління зазначило, що правове регулювання використання зелених насаджень на території населених пунктів здійснюється відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», який визначає поняття «зелені насадження», відносить їх до елементів благоустрою, встановлює охорону та вимоги до утримання зелених насаджень. Таким чином, питання введення мораторію на видалення зелених насаджень на території населених пунктів має вирішуватися або у Законі України «Про благоустрій населених пунктів», або шляхом прийняття окремого законодавчого акту. Відповідне питання регламентувалось, зокрема, Законом України «Про мораторій на видалення зелених насаджень на окремих об’єктах благоустрою зеленого господарства м. Києва» від 10.12.2010, відповідно до якого строком на 5 років встановлювався мораторій на видалення зелених насаджень на окремих об’єктах благоустрою зеленого господарства м. Києва (строк дії якого закінчився 16.01.2016), що не виключає можливості прийняття аналогічного закону.

Узагальнюючий висновок Головного науково-експертного управління: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Враховуючи викладене, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Лісового кодексу України щодо встановлення мораторію на суцільну вирубку лісів та зелених насаджень (реєстр. № 1155 від 29.08.2019), внесений народним депутатом України Шпеновим Д.Ю., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Співдоповідачем при розгляді законопроекту від Комітету визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань лісових ресурсів, об'єктів тваринного та рослинного світу, природних ландшафтів та об'єктів природно-заповідного фонду Овчинникову Юлію Юріївну.

**Голова Комітету О. БОНДАРЕНКО**