**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ**

**ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ**

**­­­­­­**

від 01 жовтня 2019 року № \_\_\_/\_\_\_

Про проекти закону про внесення змін

до деяких законів України щодо посилення

державних гарантій для громадян, які проживають

в гірських та високогірних населених пунктах

(реєстр. № 2003)

та про внесення змін до деяких законів України

щодо стимулювання економічного розвитку та

забезпечення соціальної стабільності гірських

та високогірних населених пунктів

(реєстр. № 2003-1)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування, відповідно до предметів відання, розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для громадян, які проживають в гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № **2003** від   
03.09.2019 р.), внесений народними депутатами України Шкрум А.І., Волинцем М.Я., Івченком В.Є., Соболєвим С.В., іншими народними депутатами України, а також альтернативний проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання економічного розвитку та забезпечення соціальної стабільності гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № **2003-1** від   
16.09.2019 р.), внесений народними депутатами України Лопушанським А.Я., Княжицьким М.Л., та відзначає наступне.

Як вбачається із текстів законопроектів та супровідних документів, переважна більшість положень проектів законів є ідентичними за своїми суттю та змістом.

Метою законопроекту (реєстр. № **2003**), як зазначено у пояснювальній записці, є посилення державних гарантій для громадян, які проживають у населених пунктах, які мають статус гірських та високогірних, та покращення соціального захисту.

Законопроектом вносяться зміни до законів України «Про статус гірських населених пунктів в Україні», «Про вищу освіту».

Законопроектом пропонується:

виокремити в окрему категорію високогірні населені пункти, які розташовані на висоті 600 метрів і вище над рівнем моря, за умови, що не менш як 50% сільськогосподарських угідь у межах населеного пункту розташовані на схилах крутизною 20 градусів і більше;

посилити державні гарантії соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, зокрема: гарантування державою електрифікації гірських населених пунктів, встановлення пільг з плати за електроенергію, здійснення заходів щодо покращення екологічного стану таких територій, гарантування дотацій та субвенцій з Державного бюджету України відповідно до бюджетного законодавства тощо;

уточнити норми закону щодо надання пільг громадянам, яким надано статус особи, що проживає і працює (навчається) на території населеного пункту, якому надано статус гірського, а також передбачити право осіб, які та/або батьки яких мають такий статус, брати участь у конкурсі за результатами вступних випробувань у вищому навчальному закладі у межах установлених квот прийому до вищих навчальних закладів;

при формуванні спроможних об’єднаних територіальних громад враховувати, що кількість навчальних, медичних закладів, закладів культури не може бути меншою, ніж кількість таких закладів, що була до моменту утворення об’єднаної територіальної громади;

Метою альтернативного законопроекту (реєстр. № **2003-1**), як зазначено у пояснювальній записці, є посилення державних гарантій для громадян, які проживають у населених пунктах, які мають статус гірських та високогірних, та покращення соціального захисту **та стимулювання економічного розвитку регіону.**

Законопроектом вносяться зміни до законів України «Про статус гірських населених пунктів в Україні», «Про вищу освіту», «Про освіту», «Про безоплатну правову допомогу», «Про альтернативні джерела енергії».

Законопроектом передбачено:

виокремити в окрему категорію високогірні населені пункти, які розташовані на висоті 600 метрів і вище над рівнем моря, за умови, що не менш як 50 % сільськогосподарських угідь у межах населеного пункту розташовані на схилах крутизною 20 градусів і більше;

посилити державні гарантії соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, зокрема гарантування державою електрифікації гірських населених пунктів, здійснення заходів щодо покращення екологічного стану таких територій, гарантування дотацій та субвенцій з Державного бюджету України місцевим бюджетам таких населених пунктів;

розробити та затвердити державну цільову програму розвитку гірських населених пунктів;

законодавчо закріпити пріоритети державної політики розвитку гірських населених пунктів;

уточнити норми закону щодо надання пільг громадянам, яким надано статус особи, що проживає і працює (навчається) на території населеного пункту, якому надано статус гірського, а також передбачити право осіб, які та/або батьки яких мають такий статус, брати участь у конкурсі за результатами вступних випробувань у вищому навчальному закладі у межах установлених квот прийому до вищих навчальних закладів;

при формуванні спроможних територіальних громад враховувати, що кількість навчальних, медичних закладів, закладів культури не може бути меншою ніж кількість таких закладів, що була до моменту утворення;

**надати можливість мешканцям гірських та високогірних населених пунктів отримувати безоплатну вторинну правову допомогу;**

**стимулювання спорудження об’єктів альтернативної енергетики в регіоні.**

Запропоновані принципи державної гірської політики, які передбачені у проектах законів реєстр. №№ 2003, 2003-1 (стаття 11 Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні»), а саме: екологічно збалансоване використання природно-ресурсного та ландшафтного потенціалу гірської території; збереження та відновлення біологічного та ландшафтного різноманіття; вжиття запобіжних заходів з метою попередження забруднення навколишнього середовища і його деградації; першочергове врахування екологічного потенціалу гірських екосистем при визначенні допустимої місткості економічної діяльності в межах адміністративно-територіальних та природних систем заслуговують на підтримку.

Проте реальні пріоритети в реалізації державної гірської політики мають визначатись через систему конкретних, законодавчо визначених, державних гарантій у тій чи іншій сфері суспільних відносин. За відсутності відповідних механізмів реалізації кожного з визначених пріоритетів останні мають лише декларативний характер.

Законопроекти потребують додаткових витрат з Державного бюджету України, зокрема, для здійснення заходів із збереження, збалансованого використання і відтворення біологічного та ландшафтного різноманіття, забезпечення екологічної та природно-техногенної безпеки, організація захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру відповідно до вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища, а також на виконання державних цільових програм розвитку гірських населених пунктів (зміни до статті 3 Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні»).

Підтримуючи ідею необхідності впорядкування державних гарантій щодо соціально-економічного розвитку населених пунктів, яким надано статус гірських, варто зазначити, що відповідно до вимог статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту права законодавчої ініціативи доцільно додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Під час обговорення законопроектів на засіданні Комітету народні депутати України - члени Комітету відмітили, що підтримують ідею та концепцію обох проектів законів та, після отримання фінансово-економічних обґрунтувань, рекомендувати головному комітету визначитись який із законопроектів взяти за основу.

Враховуючи викладене, **Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування звернутися до Кабінету Міністрів України з пропозицією надати фінансово-економічні обґрунтування до законопроектів.

2. Підтримати ідею та концепцію обох проектів законів та, після отримання фінансово-економічних обґрунтувань, рекомендувати головному комітету визначитись який із законопроектів взяти за основу.

3. Рішення направити до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

**Голова Комітету О. БОНДАРЕНКО**