



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 09 жовтня 2019 року

№ 7/3

Щодо проекту Закону про податковий суверенітет України та офшорні компанії (реєстр. № 1181)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування, відповідно до предметів відання, розглянув проект Закону про податковий суверенітет України та офшорні компанії (реєстр. № 1181 від 29.08.2019), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Соболевим С.В., Власенком С.В, Крульком І.І. та іншими народними депутатами України, і відзначає.

Як зазначено у Пояснювальній записці, *«проект переслідує дві глобальні цілі»*: по-перше, «визначити зміст податкового суверенітету України (як частини її політичного суверенітету), а також зміст податкового суверенітету інших країн з метою дотримання одного з наріжних принципів міжнародного права щодо рівноваги суверенних прав сторін, зокрема при вирішенні спорів з податкових питань»; по-друге, «знизити привабливість використання офшорних компаній з метою ухилення від оподаткування чи для незаконної репатріації капіталів за кордон України або для відмивання коштів резидентами України (у тому числі політично значущими особами)».

У законопроекті у Прикінцевих положеннях пропонується внести зміни до низки законів, зокрема:

Статтю 44 пунктом 44.25. передбачено – «Пункт перший частини II «Прикінцеві положення» Закону України «Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013-2017 роки» доповнити реченням такого змісту: «Норми цього Закону не поширюються на осіб, які підпадають під визначення офшорної компанії згідно із Законом України «Про податковий суверенітет

України та офшорні компанії» або є особами, які перебувають під контролем офшорної компанії чи резидента іноземної країни, визнаної за рішенням Організації Об'єднаних Націй або за законом України як агресор по відношенню до України або як окупант частини території України, або якщо кінцеві бенефіціарні власники таких осіб мають резидентство офшорної країни чи країни - агресора (окупанта), чи якщо такі особи діють від імені та на користь офшорної компанії або резидента такої країни-окупанта (агресора)».

Статтею 44 пунктом 44.46. проекту передбачено – «У Законі України «Про питну воду та питне водопостачання»:

а) у статті 3 після слів «цього Закону» додати слова: «Закону України «Про податковий суверенітет України та офшорні компанії»»;

б) статтю 14 доповнити реченням такого змісту: «Питне водопостачання, тарифи на яке підлягають регулюванню згідно із законодавством України, не може здійснюватися особами, які згідно із Законом України «Про податковий суверенітет України та офшорні компанії» підпадають під визначення офшорної компанії або бути особами, які перебувають під контролем офшорної компанії чи резидента іноземної країни, визнаної за рішенням Організації Об'єднаних Націй або за законом України як агресор по відношенню до України або як окупант частини території України, або якщо кінцеві бенефіціарні власники таких осіб мають резидентство офшорної країни чи країни - агресора (окупанта), чи якщо такі особи діють від імені та на користь офшорної компанії чи резидента такої країни – окупанта (агресора)».

Авторами пропонується поширити норми проекту на правовідносини, які підпадають під регулювання, зокрема: Закону України: «Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013-2017 роки» (стаття 34 проекту), Кодексу України «Про надра» та Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» (стаття 36 проекту).

Аналогічний проект Закону про податковий суверенітет України та офшорні компанії (реєстр. № 4380 від 12.04.2016) був зареєстрований народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України у попередньому скликанні. Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку щодо зазначеного законопроекту надало низку зауважень, зокрема, щодо невідповідності статтям 9, 17, 92, Конституції України, суперечності конституційному принципу, визначеному у частині 2 статті 62 Основного Закону України; щодо застосування термінів, правова визначеність яких відсутня; щодо неоднозначності тлумачень термінів, зокрема, визначення поняття «політично значуща особа» не відповідає міжнародним стандартам у сфері протидії відмиванню грошей; щодо потреби додаткового обґрунтування положення проекту щодо автоматичного надання статусу офшорної країни, яка не є членом ООН та з якою Україною не встановлені або зупинені дипломатичні чи консульські відносини; проектом передбачаються положення, які вже визначені іншими законами; у проекті є недоречними посилання на інші закони, зокрема, на статтю 204 Цивільного кодексу України, оскільки ця стаття регулює інші питання презумпції

правомірності правочину; звертається увага на неузгодженості в проекті його статей та їх окремих частин. Зазначається, що окремі запропоновані зміни вбачаються необґрунтованими, оскільки призведуть до відсутності механізму взаємодії та узгодженості законів України та міжнародних договорів. З приводу встановлення Верховною Радою України порядку здійснення контролю за виконанням відповідних міжнародних договорів зазначається, що вичерпний перелік повноважень парламенту визначається виключно Конституцією України.

За результатами розгляду законопроекту Комітет **вирішив**:

1. Рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про повернення на доопрацювання суб'єкту права законодавчої ініціативи проекту Закону про податковий суверенітет України та офшорні компанії (реєстр. № 1181 від 29.08.2019), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Соболевим С.В., Власенком С.В, Крульком І.І. та іншими народними депутатами України.

2. Рішення направити до Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету



О. БОНДАРЕНКО