

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

від "30" жовтня 2019 р.

№ 9/7

Щодо законопроекту про внесення змін до
Бюджетного кодексу України щодо розподілу
рентної плати за користування надрами
для видобування бурштину (реєстр. № 2242)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо розподілу рентної плати за користування надрами для видобування бурштину (реєстр. № 2242), внесений Кабінетом Міністрів України, і відзначає.

Метою законопроекту визначено перерозподіл коштів від рентної плати за користування надрами для видобування бурштину між бюджетами різних рівнів, а саме до місцевих бюджетів за місцем, де проводиться видобуток бурштину. Зокрема пунктом 3 пояснювальної записки визначено суть проекту акта, який полягає у тому, щоб внести зміни до Бюджетного кодексу України щодо встановлення, як складової місцевих бюджетів у розмірі 15 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування бурштину що зараховується до бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, бюджетів об'єднаних територіальних громад за місцезнаходженням (місцем видобутку) бурштину

Комітет підтримує необхідність законодавчого врегулювання питань, пов'язаних із видобуванням бурштину, проте до запропонованого законопроекту можна висловити ряд зауважень.

Законопроектом пропонується вивести бурштин з-під дії у пункті 5 статті 29 Бюджетного кодексу України, доповнивши частину 5 статті 29 Бюджетного кодексу України пунктом 5² та віднести до доходів загального фонду Державного бюджету України 70 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування бурштину. При цьому бурштин відноситься до

корисних копалин загальнодержавного значення, а пунктом 5 статті 29 передбачено, що до доходів загального фонду Державного бюджету України належать ті самі 70 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення. Тому внесення запропонованих змін не вплине на склад доходів загального фонду Державного бюджету України і потребує додаткового обґрунтування.

Крім того, до складу доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, законопроектом пропонується віднести 30 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування бурштину, що зараховується до бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, бюджетів об'єднаних територіальних громад за місцезнаходженням (місцем видобутку) бурштину. Це не відповідає показникам (15 відсотків) пункту 3 і 13 пояснювальної записки.

Прикінцевими положеннями законопроекту пропонується Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом і забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом. У разі прийняття законопроекту, що потребуватиме внесення змін до ряду нормативно-правових актів, до нього має додаватися перелік таких актів, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень законопроекту в разі його прийняття, як це передбачено частиною 8 статті 90 Регламенту Верховної Ради України.

Зміна часток розподілу бюджетних надходжень між доходами загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, доходами загального фонду бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів і доходами загального фонду бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів може призвести до зміни показників бюджету. Відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України такий законопроект потребує надання фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки, зокрема, щодо обґрунтування запропонованої зміни розміру частки, впливу запропонованих змін на показники бюджету), оскільки його прийняття може призвести до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету) і, відповідно, до розбалансування видатків та доходів державного бюджету. Наявність зазначеного обґрунтування є підставою для остаточних висновків щодо прийняття законопроекту. До законопроекту не надано такого обґрунтування.

Поданий законопроект пов'язаний із зареєстрованим у Верховній Раді законопроектом про внесення зміни до статті 252 Податкового кодексу України щодо упорядкування розміру ставки рентної плати за користування надрами для

видобування бурштину (реєстр. № 2241), яким запропоновано зміни до елементів податків і зборів, що не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Тому було б доцільно узгодити ці законопроекти між собою в частині терміну набрання чинності.

Під час обговорення законопроекту голова підкомітету з питань охорони і раціонального використання надр, водних ресурсів, народний депутат України Андрійович З. М. запропонував встановити розподіл рентної плати за користування надрами для видобування бурштину між доходами загального фонду Державного бюджету України і доходами загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, бюджетів об'єднаних територіальних громад за місцезнаходженням (місцем видобутку) бурштину у співвідношенні 50 на 50.

Заступник голови Комітету, народний депутат Маріковський О. В. запропонував також додатково підтримати за рахунок цих коштів вторинну переробку в Україні видобутого бурштину і викласти зазначену пропозицію у такій редакції:

"Передбачити законопроектом (реєстр. № 2242) встановлення частки рентної плати за користування надрами для видобування бурштину, що зараховується у розмірі 50 відсотків до бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, бюджетів об'єднаних територіальних громад за місцезнаходженням (місцем видобутку) бурштину, з яких 15 відсотків спрямовується до спеціального фонду для стимулювання та розвитку виробництва готової продукції з бурштину."

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань бюджету внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу законопроекту про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо розподілу рентної плати за користування надрами для видобування бурштину (реєстр. № 2242), внесеного Кабінетом Міністрів України, за умови врахування викладених зауважень під час опрацювання законопроекту.

2. Рішення направити до Комітету з питань бюджету.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО