



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 12 січня 2021 року

№ 62/2

Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за незаконну вирубку лісу (реєстр. № 4451)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув, відповідно до предметів відання, проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за незаконну вирубку лісу (реєстр. № 4451 від 03.12.2020), внесений народним депутатом України Заремським М.В., і відзначає.

Метою проекту Закону, відповідно до пояснювальної записки, є посилення відповідальності за незаконну вирубку лісу.

Законопроектом пропонується внести зміни до статей 64, 65, 65-1, 66 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) у частині збільшення розмірів штрафів та доповнити Кримінальний кодекс України (далі – ККУ) статтею 247-1 і встановити відповідальність за:

порушення встановленого порядку використання лісосічного фонду, заготівлі і вивезення деревини та заготівлі живиці, вчинені особою, яку було піддано адміністративному стягненню за одне з порушень;

незаконну порубку і пошкодження дерев або чагарників; перевезення, зберігання незаконно зрубаних дерев або чагарників; знищення або пошкодження лісових культур, сіянців або саджанців у лісових розсадниках і на плантаціях, а також молодняка природного походження і самосіву на площах, призначених під лісовідновлення, особою, яку було піддано адміністративному стягненню за одне з порушень;

знищення або пошкодження полезахисних лісових смуг, захисних лісових насаджень вздовж берегів річок, каналів, навколо водних об'єктів, гідротехнічних споруд, на смугах відводу автомобільних доріг, залізниць та інших захисних лісових насаджень, особою, яку було піддано адміністративному стягненню за одне з порушень;

знищення або пошкодження підросту в лісах, особою, яку було піддано адміністративному стягненню за такі дії раніше.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України і Державне агентство лісових ресурсів України у своїх висновках зазначили, що норми проекту Закону щодо доповнення ККУ статтею 247-1 потребують відповідного доопрацювання, оскільки у статті 246 ККУ вже передбачено відповідальність за незаконну порубку дерев або чагарників у лісах, захисних та інших лісових насадженнях, перевезення, зберігання, збут незаконно зрубаних дерев або чагарників, що заподіяли істотну шкоду, спричинили тяжкі наслідки, в тому числі вчинені у заповідниках або на територіях чи об'єктах природно-заповідного фонду, або в інших особливо охоронюваних лісах.

Міндовкілля вважає, що прийняття законопроекту посилить відповідальність за незаконну вирубку лісу, сприятиме подальшому зниженню таких правопорушень та підтримує пропозиції щодо збільшення розмірів штрафів за порушення, передбачені статтями 64, 65, 65-1, 66 КУпАП.

Держлісагентство не підтримує прийняття проекту Закону та вважає, що він потребує доопрацювання.

Комітет зазначає, що відповідно до статті 61 Конституції України та статті 2 ККУ ніхто не може бути двічі притягнений до юридичної відповідальності одного виду за одне й те саме правопорушення.

Враховуючи зазначене, доцільно доопрацювати зміни до ККУ, передбачені статтею 247-1 проекту Закону, що дублюють положень чинних норм ККУ та порушують вимогу забезпечення юридичної визначеності правової норми, яка є невід'ємною складовою принципу верховенства права.

Також відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), однак розробником відповідні розрахунки не надані.

Проект Закону потребує техніко-юридичного доопрацювання.

Враховуючи викладене, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за незаконну вирубку лісу (реєстр. № 4451 від 03.12.2020), внесений народним депутатом України Заремським М.В., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Рішення направити до Комітету з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО