



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 3 лютого 2021 р.

№ 66/5

Щодо законопроекту про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо стимулювання розвитку нафтогазовидобувної галузі (реєстр. № 4344)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув законопроект про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо стимулювання розвитку нафтогазовидобувної галузі (реєстр. № 4344), поданий народними депутатами України Жупаниним А.В., Мотовиловцем А.В., Третьяковою Г.М. та іншими народними депутатами України, і відзначає.

Метою законопроекту визначено удосконалення нормативно-правового регулювання порядку укладення угод про розподіл продукції (далі - УРП) шляхом усунення низки законодавчих прогалин та бар'єрів, підвищення прозорості галузі та її розвиток, що в цілому сприятиме залученню нових інвестицій та збільшенню обсягів видобутку вуглеводнів, а отже зменшенню залежності від їх імпорту.

Підтримуючи ідею удосконалення законодавства про укладення УРП, слід відзначити такі недоліки законопроекту.

Виключення із статті 1 Закону України "Про угоди про розподіл продукції" (далі - Закон) визначення термінів "незначні запаси корисних копалин" і "значні запаси корисних копалин" може мати наслідком обов'язкове проведення конкурсу на укладення УРП щодо родовищ з незначними запасами корисних копалин, може ускладнити залучення інвесторів до укладення таких угод, оскільки за чинною редакцією Закону така угода за рішенням Кабінету Міністрів України та органу місцевого самоврядування може бути укладена без конкурсу.

Законопроектом пропонується включити до статті 1 Закону визначення терміну "ділянка надр". Проте більш юридично коректним було б навести визначення зазначеного терміну у Кодексі України про надра, який є базовим законодавчим актом у сфері регулювання "гірничих відносин з метою забезпечення раціонального, комплексного використання надр для задоволення

потреб у мінеральній сировині та інших потреб суспільного виробництва, охорони надр, гарантування при користуванні надрами безпеки людей, майна та навколишнього природного середовища".

У змінах до статті 9 Закону законопроектом пропонується до істотних умов УРП віднести заборону на провадження планованої діяльності, яка підлягає оцінці впливу на довкілля відповідно до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля", без отримання висновку про допустимість планованої діяльності відповідно до вимог зазначеного Закону. Зазначені зміни потребують узгодження із статтею 2 чинного Закону України "Про оцінку впливу на довкілля", згідно з якою оцінка впливу на довкілля, як спеціальна процедура, передбачає: 1) підготовку суб'єктом господарювання звіту з оцінки впливу на довкілля, 2) проведення громадського обговорення; 3) аналіз уповноваженим органом інформації, наданої у звіті з оцінки впливу на довкілля, будь-якої додаткової інформації, яку надає суб'єкт господарювання, а також інформації, отриманої від громадськості під час громадського обговорення, під час здійснення процедури оцінки транскордонного впливу, іншої інформації; 4) надання уповноваженим органом мотивованого висновку з оцінки впливу на довкілля; 5) врахування висновку з оцінки впливу на довкілля у рішенні про провадження планованої діяльності.

Запропоновані законопроектом зміни до частини другої статті 17 Закону щодо обмеження, тимчасової заборони (зупинки) або припиння права користування надрами під час виконання УРП у разі виникнення безпосередньої загрози життю та здоров'ю людей або довкіллю в межах території земельних ділянок, де виникла така загроза, фактично означає часткове зупинення дії спеціального дозволу на користування надрами. Це не узгоджується із статтею 16 Кодексу України по надра і статтею 26 Закону України "Про нафту і газ", зміни до яких вносити не передбачається. Відповідно до законодавства може бути тимчасово зупинена дія всього спеціального дозволу на користування надрами виключно за результатами проведення заходів державного геологічного контролю.

Законопроектом пропонується внести зміни до частини 2 статті 24 Закону, згідно з якими за умови дотримання умов конфіденційності, інвестор має право, **без будь-якого обмеження, надавати** своїм пов'язаним особам (в тому числі за кордон), а також підрядникам інформацію, у тому числі копії всіх звітів та технічних даних, магнітних плівок, зразків породи, рідини та газу, а також інших даних, що пов'язані з угодою, в тому числі первинну геологічну інформацію, **яка створена за кошти державного бюджету**. Це не узгоджується з вимогами частини 1 цієї ж статті, згідно з якими права на геологічну, геофізичну, геохімічну, техніко-економічну та іншу інформацію, а також зразки гірничих порід (у тому числі керн) та інші дані, отримані інвестором у результаті виконання робіт, передбачених УРП, належать державі, а інвестор має право вільно і безоплатно користуватися зазначеною інформацією з метою виконання робіт та при дотриманні умов конфіденційності, передбачених угодою. Надання зазначеної інформації без будь-якого обмеження фактично означає розпоряджання нею на

правах власності, що не узгоджується з статтею 13 Конституції України, згідно з якою надра є об'єктами власності Українського народу.

За інформацією центральних органів виконавчої влади та Єдиного веб-порталу органів виконавчої влади України "Урядовий портал" до законопроекту наявні зауваження Міндовкілля, Міненерго, Мін'юсту, Держгеонадр, Держгеокадастру, у Мінрегіону немає зауважень. За експертним висновком Мінфіну законопроект не впливатиме на показники державного бюджету.

Також до Комітету надійшли листи Європейської бізнес-асоціації і Асоціації газовидобувних компаній України з проханням підтримати законопроект.

Зважаючи на викладене, Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань економічного розвитку підтримати прийняття за основу за умови врахування зауважень Комітету законопроекту про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо стимулювання розвитку нафтогазовидобувної галузі (реєстр. № 4344), внесеного народними депутатами України Жупаниним А.В., Мотовиловцем А.В., Третьяковою Г.М. та іншими народними депутатами України.

2. Рішення направити до Комітету з питань економічного розвитку.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО