



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ
ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 17 лютого 2021 року

№ 68/8

Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю (нагляду) у сфері житлово-комунального господарства
(реєстр. № **4403** від 19.11.2020 р.)

Розглянувши проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю (нагляду) у сфері житлово-комунального господарства (реєстр. № **4403** від 19.11.2020 р.), внесений народними депутатами України Кучеренком О.Ю., Пивоваровим Є.П., Шуляк О.О. та іншими народними депутатами України, Комітет відповідно до предметів відання відмічає наступне.

У пояснювальній записці зазначається, що метою законопроекту є забезпечення надання якісних послуг у сфері ЖКГ та дотримання законних прав та інтересів споживачів у сфері ЖКГ шляхом впровадження дієвого та ефективного державного контролю за дотриманням вимог стандартів, норм, порядків і правил у сфері ЖКГ, встановлення відповідальності за правопорушення у сфері ЖКГ, а також створення для цього Державної житлово-комунальної інспекції із наділенням її відповідними контрольними функціями та повноваженнями.

Законопроектом пропонується встановлення на законодавчому рівні механізму щодо здійснення державного контролю (нагляду) у сфері житлово-комунального господарства та відповідальності за порушення законодавства у цій сфері.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту дозволить захистити права та інтереси споживачів житлово-комунальних послуг та на законодавчому рівні встановити механізм здійснення

державного контролю (нагляду) у сфері житлово-комунального господарства, закріплення на законодавчому рівні вичерпного переліку сфер державного нагляду (контролю), визначення органів, відповідальних за здійснення заходів державного нагляду (контролю), а також дозволить посилити правові засади здійснення державного контролю у сфері ЖКГ на всій території України, підвищить відповідальність суб'єктів правовідносин у сфері ЖКГ за порушення вимог чинного законодавства, що забезпечить надання якісних послуг та дотримання законних прав та інтересів споживачів у сфері ЖКГ.

Відповідно до висновку Комітету з питань бюджету від 27.01.2021, до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту.

Крім того, термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті, не узгоджується з положеннями частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що передбачає вимоги щодо введення в дію законів, що впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджетів та/або збільшують витрати бюджетів).

Враховуючи, що поданий законопроект системно пов'язаний із проектом Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо здійснення державного контролю (нагляду) у сфері житлово-комунального господарства (реєстр. № 4404 від 19.11.2020р.), було б доцільно розглядати їх одночасно.

Комітет зазначає, що зміни, які пропонується внести до законів України «Про відходи», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про житлово-комунальні послуги» у частині проведення позапланових заходів у сфері житлово-комунальних послуг не узгоджуються між собою. Так, в одному і тому ж пункті запропонованих змін містяться поняття як «проведення позапланових заходів державного контролю (нагляду)», так і «проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю)». Зазначення повних назв центральних органів виконавчої влади в тексті законопроекту не відповідає нормо-проектувальній техніці.

Комітет звертає увагу, що законопроектом пропонується внесення змін до статей 13, 22, 37 Закону України «Про відходи», які стосуються саме відносин поводження з відходами та забезпечення контролю у цій сфері.

Разом з тим, проект Закону про управління відходами (реєстр. № 2207-1-д), який готується до розгляду Верховною Радою України у другому читанні, передбачає впровадження в національне законодавство основоположних принципів та положень європейського законодавства у сфері управління відходами, зокрема, запровадження ієрархії управління відходами та основних вимог до розширеної відповідальності виробника, введення системи довгострокового планування управління відходами на національному, регіональному та місцевому рівнях.

Враховуючи викладене, Комітет вважає за доцільне розглянути законопроект реєстр. № 4403 після прийняття Верховною Радою України в другому читання та в цілому законопроекту про управління відходами (реєстр. № 2207-1-д).

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів у своїх висновках зазначають, що не підтримують законопроект реєстр. № 4403 та надають зауваження та пропозиції до законопроектів реєстр. № 4403 та 4404.

Заступник голови Комітету, народний депутат України Маріковський О.В. висловив ряд пропозицій та зауважень до зазначеного законопроекту, зокрема наголосив на необхідності виключити із законопроекту реєстр. № 4403 частину першу Розділу 1 з причин її протиріччя законопроекту 2207-1-д, який готується до другого читання, та внести відповідні зміни в тексті законопроекту № 4404.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю (нагляду) у сфері житлово-комунального господарства (реєстр. № **4403** від 19.11.2020 р.), внесеного народними депутатами України Кучеренком О.Ю., Пивоваровим Є.П., Шуляк О.О. та іншими народними депутатами України, із врахуванням пропозицій Комітету, висловлених у мотивувальній частині.

2. Висновок направити до Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО