



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 17 лютого 2021 р.

№ 68/4

Щодо проекту Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр № 4664)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув проект Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр № 4664 від 28.01.2021 р.), внесений Кабінетом Міністрів України, і відмічає.

Метою законопроекту, відповідно до пояснювальної записки, є законодавче визначення основних засад адміністративно-територіального устрою України, порядку утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць та вирішення інших питань адміністративно-територіального устрою України.

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання Указу Президента України від 20 вересня 2019 р. № 713 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції».

Законопроектом пропонується введення поняття адміністративно-територіального устрою України, адміністративно-територіальної одиниці, населеного пункту та інші;

встановлюються засади на яких будується адміністративно-територіальний устрій, органи, до повноважень яких належить розгляд і вирішення питань адміністративно-територіального устрою, порядок утворення та ліквідації адміністративно-територіальних одиниць, встановлення і зміни їх меж, віднесення населених пунктів до категорії сіл, селищ, міст, найменування і перейменування адміністративно-територіальних одиниць, визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад;

врегульовуються питання щодо Державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад України.

Фактично законопроектом пропонується внесення змін до Земельного кодексу України, законів України «Про стратегічну екологічну оцінку», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про землеустрій», «Про Регламент Верховної Ради України» та ін. у частині приведення їх окремих норм до положень законопроекту.

Зокрема, пропонується частину другу статті 186 Земельного Кодексу України викласти у новій редакції, де передбачено, що: «Проекти землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць не підлягають стратегічній екологічній оцінці».

Крім того, частину другу статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», яка регулює питання на які документи дія цього Закону не поширюється, доповнено новим пунктом такого змісту: «4) проекти землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць».

До законопроекту можна висловити такі зауваження. Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», цей Закон регулює відносини у сфері оцінки наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, виконання документів державного планування та поширюється на документи державного планування, які стосуються сільського господарства, лісового господарства, рибного господарства, енергетики, промисловості, транспорту, поводження з відходами, використання водних ресурсів, охорони довкілля, телекомунікацій, туризму, містобудування або землеустрою (схеми) та виконання яких передбачатиме реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об'єкти), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі, крім тих, що стосуються створення або розширення територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Згідно з пунктом 3 частини першої статті 1 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», документами державного планування визначено стратегії, плани, схеми, містобудівна документація, загальнодержавні програми, державні цільові програми та інші програми і програмні документи, включаючи зміни до них, які розробляються та/або підлягають затвердженню органом державної влади, органом місцевого самоврядування. Тобто проекти землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць до цього переліку не відносяться.

Крім того, відповідно до пункту 4 статті 12 проекту Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України: «Зміна меж адміністративно-територіальних одиниць здійснюється у разі: 1) включення території (частини території) однієї адміністративно-територіальної одиниці до

складу іншої адміністративно-територіальної одиниці такого ж рівня адміністративно-територіального устрою; 2) уточнення меж адміністративно-територіальних одиниць у випадках, передбачених законом», що не передбачає реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об'єкти), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі.

Тобто в цілому законопроектом вносяться лише уточнення щодо документів на які не поширюється дія Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

За результатами розгляду Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування внести пропозицію до Верховної Ради України проект Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр № 4664 від 28.01.2021 р.), внесений Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу з урахуванням зауважень Комітету.

2. Рішення направити до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО