



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 90

08 липня 2021 року

м. Київ
(відеоконференція)

ГОЛОВУЄ: заступник голови Комітету Маріковський О.В.

ПРИСУТНІ члени Комітету: Маріковський О.В., Криворучкіна О.В., Фельдман О.Б., Бакунець П.А., Задорожний А.В., Кривошеєв І.С., Лабунська А.В., Матусевич О.Б., Мандзій С.В., Овчинникова Ю.Ю., Прощук Е.П., Шахов С.В., Якименко П.В.

ВІДСУТНІ члени Комітету: Василенко Л.В., Івахів С.П., Яценко А.В.

ПРИСУТНІ працівники секретаріату Комітету: Борисюк М.М., Воловенко О.П., Бережний Є.О., Войтович Л.В., Зюзь О.С., Лопушенко О.І., Приліпко І.С., Хоренжя І.В., Ярмоленко О.В.

помічники-консультанти народних депутатів України – членів Комітету: Бондаренка О.В. – Петрова А.Ф.; Фельдмана О.Б. – Лойко Л.І.; Кривошеєва І.С. – Кучерява З.І.; Нестеренка К.О. – Ільєнко А.В.; Прощука Е.П. – Турик М.В.; Якименка П.В. – Волкова О.М.

ПРИЄДНАЛИСЯ ДО ВІДЕОКОНФЕРЕНЦІЇ:

1. Боблях Андрій Ростиславович – народний депутат України, член Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики.
2. Болоховець Юрій Віталійович – Голова Державного агентства лісових

ресурсів України.

3. Вержиховський Олександр Мар'янович – директор Департаменту з питань безпеки життєдіяльності, охорони навколишнього природного середовища та агропромислового комплексу Секретаріату Кабінету Міністрів України.

4. Геращенко Антон Юрійович – заступник Міністра внутрішніх справ України.

5. Панченко Павло Григорович – голова Громадської ради при ДСНС України.

6. Симоненко Віктор Анатолійович – головний спеціаліст відділу моніторингу та охорони державного мисливського фонду Управління мисливського господарства та полювання Державного агентства лісових ресурсів України.

7. Титаренко Наталія Валеріївна – заступник голови Профспілки працівників державних установ України.

8. Чечоткін Микола Олександрович – Голова Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

<i>Питання до розгляду</i>	
1.	<p>Про Звіт Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій.</p> <p><i>Допов.: Голова ДСНС Чечоткін Микола Олександрович Голова Комітету Бондаренко Олег Володимирович Лопушенко Олександр Іванович</i></p>

За пропозицією Голови Комітету Бондаренка Олега Володимировича підрахунок голосів під час голосування на засіданні Комітету, що проводиться у режимі відеоконференції, здійснюватиме народний депутат України – заступник голови Комітету Криворучкіна Олена Володимирівна.

Рішення прийнято: за – 13, не голосували – 2.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. про затвердження порядку денного засідання Комітету в запропонованій редакції.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний.

Рішення прийнято: за – 11, не голосували – 4.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. щодо звіту Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

Бондаренко О.В. передав головування на засіданні Комітету заступнику голови Комітету Маріковському О.В.

В обговоренні взяли участь: Маріковський О.В., Криворучкіна О.В., Кривошеєв І.С., Прощук Е.П., Чечоткін М.О., Геращенко А.Ю., Болоховець Ю.В., Титаренко Н.В.

СЛУХАЛИ: Звіт Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій – Чечоткіна М.О.

Голова ДСНС зазначив, що протягом минулого року основні зусилля ДСНС, територіальних органів і формувань були спрямовані на: реалізацію комплексу заходів по запобіганню та реагуванню на надзвичайні ситуації і пожежі; організацію проведення рятувальних та інших невідкладних робіт і гуманітарного розмінування у районі проведення Операції об'єднаних сил; здійснення заходів реформування Державної Служби, як невід'ємної складової Стратегії розвитку системи МВС.

Органами управління та формуваннями Служби протягом року забезпечено оперативне реагування на 116 надзвичайних ситуацій та понад 100 тис. пожеж. Щоденно підрозділи ДСНС здійснювали 1700 виїздів для ліквідації пожеж, небезпечних подій і надзвичайних ситуацій, знешкоджували близько 200 вибухонебезпечних предметів, брали участь в інших заходах, пов'язаних із забезпеченням безпеки громадян, і найважливіше – в середньому, кожного дня рятували життя 17 людей.

Головними досягненнями, які характеризують ефективність діяльності Служби у 2020 році є:

рятовано від загибелі понад 6 тис. 300 осіб (під час пожеж – 1 тис. 831 особу, надзвичайного стану – 929 осіб, небезпечних подій – 2 тис. 277 осіб, у гірській місцевості – 653 особи, на водних об'єктах – 573 особи, в шахтах – 70 осіб);

зменшено людські втрати від надзвичайних ситуацій (не враховуючи летальні випадки від COVID-19) та пожеж у порівнянні з 2019 роком, зокрема: під час надзвичайних ситуацій – на 15 % кількість загиблих та у 5 разів кількість постраждалих; на пожежах – на 10 % зменшилася кількість загиблих, у той час коли кількість пожеж збільшилася на 5%;

збережено від знищення вогнем понад 29 тис. будівель, 2 тис. одиниць техніки та інших матеріальних цінностей на 13 млрд. грн, що майже дорівнює бюджету Служби на 2020 рік.

Починаючи з лютого 2020 року підрозділи Служби активно задіяні до заходів щодо запобігання поширенню COVID-19.

Державною Службою продовжується виконання завдань з ліквідації наслідків

надзвичайної ситуації, гасіння пожеж, проведення відновлювальних робіт та гуманітарного розмінування в районі проведення операції Об'єднаних сил.

Наглядово-профілактична робота протягом 2020 року здійснювалась в умовах карантину (з березня по грудень 2020 року на проведення планових заходів державного нагляду діяв мораторій). Незважаючи на це проведено більше 10 тис. планових та понад 54 тис. позапланових перевірок, у тому числі за дорученням Уряду перевірено 380 підприємств та установ, що належать до сфери управління Держлісагентства, виявлено майже 16 тис. порушень правил пожежної безпеки, до адміністративної відповідальності притягнуто 1 тис. 250 посадових осіб.

Сучасні виклики, зумовлені зростанням техногенних і природних небезпек та загрозами, пов'язаними з військовою агресією Російською Федерацією, вимагають підвищення інституційних спроможностей Державної служби ефективно надавати допомогу громадянам у разі надзвичайних ситуацій.

Для цього в рамках Стратегії розвитку системи МВС впродовж останніх чотирьох років основні зусилля направлено на розвиток Служби за наступними ключовими напрямками:

1. Здійснюється удосконалення системи запобігання пожежам та надзвичайним ситуаціям шляхом лібералізації підходів до здійснення державного нагляду у сфері пожежної і техногенної безпеки, імплементації європейських стандартів щодо попередження значних аварій і катастроф, створення дієвих фінансових механізмів стимулювання бізнесу до підвищення рівня безпеки. Продовжується робота щодо наближення національного законодавства до законодавства Євросоюзу та запровадження ризик-орієнтовного підходу до управління ризиками техногенної і пожежної безпеки.

Державна служба долучилася до діджиталізації державних сервісів для суб'єктів господарювання через єдиний портал «Дія».

2. Для підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації та пожежі з урахуванням сучасних загроз, здійснюється реорганізація сил ДСНС та розвиток місцевої пожежної охорони в територіальних громадах. Продовжено розвиток з урахуванням найкращих європейських практик гірських пошуково-рятувальних підрозділів Карпатського регіону, де відмічається стрімкий розвиток туристичної діяльності. Значна увага приділяється взаємодії з об'єднаними територіальними громадами щодо розвитку місцевої пожежної охорони. Це одне із ключових і фундаментальних завдань щодо забезпечення безпеки громадян в сільській місцевості.

Досвід європейських країн показує, що місцеві пожежні команди є первинною ланкою реагування, зважаючи на віддаленість державних рятувальних сил від сільських населених пунктів. Таку модель необхідно мати і в Україні.

3. Спроможність ефективно виконувати завдання за призначенням пов'язана з рівнем технічного переоснащення ДСНС сучасною технікою, зокрема пожежною, рятувальною, інженерною, спеціальною та авіаційною.

Щороку за кошти Державного бюджету закуповується в середньому по 100

сучасних пожежних автомобілів (у 2020 році – 73 автоцистерни), і така тенденція зберігається у 2021 році. За останні 5 років вдалося поетапно оновити четверту частину застарілого парку пожежних автоцистерн, а це 600 нових машин на суму близько 3 млрд. грн, однак цього недостатньо.

Чечоткін М.О відмітив, що нова техніка яка надходить на оснащення підрозділів не просто пожежна, а багатофункціональна, вона відповідає кращим європейським зразкам і дозволяє виконувати широкий спектр рятувальних робіт.

Завдяки розбудові системи авіаційної безпеки МВС, парк авіаційної техніки ДСНС збільшився на 6 вертольотів «Супер Пума» та один літак, в медичному варіанті обладнання. В перспективі, на оснащення надійде ще 3 вертольоти, що дозволить забезпечити виконання всього спектру рятувальних робіт покладених на авіацію Служби.

На базі нашого авіаційного загону розбудовується інфраструктура сервісного центру для обслуговування авіаційної техніки МВС, і не тільки. Для експлуатації отриманих машин підготовлено 54 особи авіаційного персоналу на базі центрів підготовки компанії «АЕРБАС ХЕЛІКОПТЕРС» та авіаційного загону ДСНС, навчання продовжується.

Вперше рятувальні підрозділи отримали 13 спеціальних плаваючих снігоболотоходів «Богун», у тому числі три в 2020 році для подолання важкодоступної гірської місцевості, водних перешкод і заболочених ділянок.

4. Для підвищення соціального захисту та престижу професії рятувальників, мінімальний розмір грошового забезпечення рятувальників поетапно збільшено з 2 тис. грн у 2015 році до 10,5 тис. грн на початок 2021 року, що надзвичайно важливо для сімей співробітників служби.

Одним із пріоритетних напрямків соціального захисту рятувальників є забезпечення житлом. Впродовж останніх чотирьох років отримано 1 тис. 340 квартир з різних джерел фінансування, у 2020 році – 41, при потребі в забезпеченні житлом в системі ДСНС майже 4 тис. 400 осіб.

З метою кардинальної зміни ситуації, рятувальники сьогодні мають можливість придбати житло за іпотечною програмою на умовах фінансового лізингу. Ця програма набула великої підтримки, і нею вже скористалося близько 1 тис. сімей наших співробітників, у 2020 році – 411 (придбано 990 квартир, у 2020 році – 441).

5. Важливим напрямком діяльності Служби залишається тісна взаємодія з комітетами Верховної Ради України, Урядом та МВС щодо правового врегулювання питань цивільного захисту. Протягом 2020 року було розроблено та прийнято 53 проекти нормативно-правових актів.

Голова ДСНС звернувся до народних депутатів України з проханням підтримати законопроекти зареєстровані у Верховній Раді України, зокрема:

проект Закону реєстр. № 4407 стосовно підвищення рівня захисту об'єктів підвищеної небезпеки;

проект Закону реєстр. № 4255 щодо повернення ДСНС судового збору;

проект Закону реєстр. № 4150 стосовно скорочення строків розгляду справ

судами за позовами ДСНС та прийняття судами рішень щодо зобов'язання керівників об'єктів допускати інспекторів до перевірок;

проект Закону реєстр. № 3361 стосовно запровадження на об'єктах середнього та незначного ступеня ризику механізмів фінансового стимулювання через страхування цивільної відповідальності;

проект Закону реєстр. № 3688 щодо безоплатної передачі з державної у комунальну власність майнових комплексів, які не використовуються ДСНС для розвитку місцевої пожежної охорони громад;

проект Закону реєстр. №№ 3950 та 4286 щодо врегулювання окремих питань пов'язаних із збільшенням допомоги у разі загибелі або втрати працездатності рятувальниками під час проходження служби, виплатами допомоги на поховання.

Чечоткін М.О. висловив подяку народним депутатам від себе особисто і всього багатотисячного колективу рятувальників за підтримку ДСНС та Міністерства внутрішніх справ за ратифікацію рамкового договору між Урядами України та Франції, який дозволить у найближчій перспективі обладнати усі пожежно-рятувальні підрозділи ДСНС сучасними драбинами довжиною від 30 до 42 метрів для гасіння пожеж та рятування людей з висотних будівель.

Стратегічним завданням є розвиток державної системи гідрометеорології. Розв'язати цю суспільно важливу проблему планується протягом п'яти років шляхом реалізації державної програми переоснащення гідрометеорологічних підрозділів, яку 12 травня 2021 року затверджено Урядом. Із світовим лідером компанією «Барон» підписано меморандум та ведуться консультації стосовно технічного переоснащення і впровадження новітніх технологій для гідрометеорології. Зазначена компанія готова взяти участь в реалізації технічної частини спільного проєкту та сприяти в залученні цільового фінансування із США.

На завершення Голова ДСНС зазначив, що, реалізуючи стратегічні завдання, Служба з надзвичайних ситуацій підніметься на зовсім інший якісний рівень спроможностей. Як результат, зросте рівень довіри українців до Служби, що є найвищою оцінкою роботи рятувальників, яка мотивує рухатися вперед, розвиватися та вдосконалюватися, для того щоб кожен співвітчизник відчував себе захищеним.

Маріковський О.В. подякував Чечоткіну М.О. за змістовний звіт та наголосив на необхідності модернізації технічної бази гідрометеорологічної служби з метою своєчасного виявлення викидів небезпечних речовин в атмосферне повітря, а також використання сучасних методів оперативного виявлення лісових пожеж, у тому числі за допомогою супутникових знімків.

Чечоткін М.О. поінформував про співпрацю ДСНС, Держлісагентства та Державного космічного агентства у питаннях запобігання виникненню лісових пожеж.

Маріковський О.В. запропонував приділяти належну увагу інформуванню населення про виникнення лісових пожеж та хід їх гасіння.

Заступник Міністра внутрішніх справ України Геращенко А.Ю. наголосив на необхідності підвищення рівня заробітної плати рятувальників та забезпечення належного фінансування матеріально-технічної бази підрозділів ДСНС, у тому числі забезпеченні паливно-мастильними матеріалами, ремонту авіаційної техніки.

Криворучкіна О.В. звернулася до Чечоткіна М.О. стосовно проведення перевірок функціонування автоматизованих систем централізованого оповіщення від загроз виникнення надзвичайних ситуацій у Дніпропетровській області, зокрема у м. Кривий Ріг.

Чечоткін М.О. поінформував про графік проведення зазначених перевірок та про здійснення навчання з керівниками органів місцевого самоврядування щодо використання зазначених систем оповіщення.

Криворучкіна О.В. запропонувала Чечоткіну М.О. поінформувати про стан виконання Стратегії реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 січня 2017 року № 61.

Чечоткін М.О. поінформував про стан виконання зазначеної Стратегії.

Прощук Е.П. наголосив на необхідності зосередження зусиль на імplementації Директиви 2007/60/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 23 жовтня 2007 року про оцінку та управління ризиками затоплення. Зауважив, що у березні 2021 року був підписаний меморандум між ДСНС та американською компанією «Baron Weather» – виробником превентивних засобів реагування на стихійне лихо. Планується встановити 13 великих радарів та кілька тисяч спеціальних датчиків, які допоможуть робити швидші й вірогідніші метеопрогнози і тим самим завчасно реагувати на можливі надзвичайні ситуації та небезпечні погодні і природні явища. Запитав про місця і строки встановлення таких радарів.

Чечоткін М.О. запевнив, що спільно з Міндовкілля та Держводагентством будуть вжиті всі необхідні заходи щодо імplementації Директиви 2007/60/ЄС у повному обсязі у встановлені строки. Щодо місць розташування радарів, то на даний час вони ще не визначені, відбуваються консультації з американськими фахівцями. Підписання відповідної рамкової угоди планується у вересні 2021 року.

Кривошеєв І.С. запитав про відзначення нагородами працівників ДСНС, які брали активну участь у ліквідації пожеж у зоні відчуження, а також про можливість прогнозування небезпечних природних явищ, зокрема торнадо.

Чечоткін М.О. поінформував, що рятувальники, які проявили мужність та героїзм під час гасіння пожеж, були відмічені державними нагородами, а також відзнаками МВС та ДСНС. Щодо вчасного виявлення небезпечних природних явищ, то на цей час виявлення здійснюються в межах існуючих технічних

можливостей, в майбутньому цей процес покращиться за умови використання сучасного обладнання, у тому числі компанії «Baron Weather».

Голова Державного агентства лісових ресурсів України Болоховець Ю.В. поінформував про плідну співпрацю між Держлісагенством та ДСНС в питаннях гасіння лісових пожеж.

Заступник голови Профспілки працівників державних установ України Титаренко Н.В. зазначила про необхідність підвищення рівня заробітної плати рятувальників, а також про взаєморозуміння з ДСНС у питаннях соціального захисту рятувальників.

Чечоткін М.О. подякував народним депутатам України – членам Комітету за підтримку діяльності ДСНС.

УХВАЛИЛИ:

1. Звіт Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій Чечоткіна Миколи Олександровича взяти до відома.
2. Затвердити рекомендації за результатами заслуховування звіту на одному з наступних засідань Комітету.

Матеріали засідання Комітету додаються.

Відповідальні: голова підкомітету Шахов Сергій Володимирович
Лопушенко Олександр Іванович

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

Секретар Комітету

О. ФЕЛЬДМАН