



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-27-06; факс: 255-22-72

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### ВИСНОВОК

**на проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря (реєстр. № 5339), підготовлений до другого читання**

За дорученням Верховної Ради України, Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув на засіданні 13 жовтня 2021 року (Протокол № 101) пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря (реєстр. № 5339), який прийнято Верховною Радою України за основу 15 липня 2021 року (Постанова Верховної Ради України № 1683-IX).

До законопроекту для підготовки його до другого читання у термін, визначений положеннями статті 116 Регламенту Верховної Ради України, було внесено 123 пропозиції, що надійшли від народних депутатів України: Арешонкова В.Ю., Бакунця П.А., Білозір Л.М., Бондаренка О.В., Буймістер Л.А., Вацака Г.А., Геращенко І.В., Євтушка С.М., Задорожного А.В., Іонової М.М., Кіта А.Б., Климпуш-Цинцадзе І.О., Криворучкіної О.В., Кривошеєва І.С., Кулініча О.І., Кучера М.І., Лабунської А.В., Люшняка М.В., Мандзія С.В., Маріковського О.В., Марусяка О.Р., Овчинникової Ю.Ю., Павленка Р.М., Приходька Б.В., Прощука Е.П., Пузійчука А.В., Стефанчука Р.О., Суркіса Г.М., Сюмар В.П., Торохтія Б.Г., Фріз І.В., Фролова П.В.

До законопроекту надійшли 30 липня 2021 року пропозиції та поправки народного депутата України Василенко Л.В., які відповідно до положень статті 116 Регламенту Верховної Ради України не можуть бути внесеними до порівняльної таблиці.

Відповідно до листа народного депутата України, голови Підкомітету з питань зміни клімату та охорони атмосферного повітря Василенко Л.В. (від 12 жовтня 2021 року № 224д9/5-2021/31639), підкомітет за результатами розгляду пропозицій та поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, що надійшли

для підготовки законопроекту реєстр. № 5339 до другого читання, надав Комітету Рішення підкомітету від 11 жовтня 2021 року, висновки щодо пропозицій та поправок та проект порівняльної таблиці, яка містить усі внесені, відповідно до положень статті 116 Регламенту Верховної Ради України, та не відкликані пропозиції та поправки, з яких пропонувалось: 33 врахувати, 3 врахувати частково, 2 врахувати редакційно, 85 відхилити.

Відповідно до положень підпункту 4) пункту 1 статті 118 Регламенту Верховної Ради України Рішенням Підкомітету з питань зміни клімату та охорони атмосферного повітря Комітету запропоновано викласти у остаточній редакції Комітету 15 пропозицій і поправок.

За результатами обговорення Комітет з питань екологічної політики та природокористування погодився з Рішенням підкомітету, ухвалив висновок та прийняв рішення:

1. Врахувати пропозиції №№ 1, 2, 4, 7, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 38, 41, 42, 45, 49, 50, 56, 57, 58, 62, 68, 74, 78, 90, 91, 92, 99, 104, 121, 122.

2. Врахувати частково пропозиції №№ 35, 63, 73.

3. Врахувати редакційно пропозиції №№ 39, 40.

4. Відхилити пропозиції №№ 3, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 43, 44, 46, 47, 48, 51, 52, 53, 54, 55, 59, 60, 61, 64, 65, 66, 67, 69, 70, 71, 72, 75, 76, 77, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 100, 101, 102, 103, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 123.

5. Внести до порівняльної таблиці від народних депутатів України – членів Комітету з питань екологічної політики та природокористування остаточну редакцію пропозицій №№ 1, 2, 29, 37, 49, 62, 68, 74, 90, 91, 92, 99, 121, 122, а також пропозицію народного депутата України, заступника Голови Комітету Криворучкіної О.В., підтриману та надану зазначеним Рішенням Підкомітету з питань зміни клімату та охорони атмосферного повітря (підпункт 4) пункту 1 статті 118 Регламенту Верховної Ради України), а саме:

пропозиція № 1 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

1) у статті 1:

доповнити статтю такими термінами та їх визначенням у алфавітному порядку:

організоване стаціонарне джерело викиду - джерело викиду, з якого забруднюючі речовини надходять в атмосферне повітря через спеціально споруджені газоходи, димові труби, аераційні ліхтарі або інші споруди для відведення пилогазоповітряної суміші;

неорганізоване стаціонарне джерело викиду - джерело викидів, з якого забруднюючі речовини надходять в атмосферне повітря у вигляді ненаправлених

потоків та яке не оснащено спеціальними спорудами для відведення пилогазоповітряної суміші;

фонова концентрація забруднюючої речовини в атмосферному повітрі - концентрація забруднюючої речовини, яка розраховується експериментальним (за даними спостережень за станом атмосферного повітря конкретної території) або розрахунковим шляхом та обумовлена впливом всіх існуючих джерел викидів на цій території, включаючи транскордонне забруднення атмосферного повітря;

доповнити новою частиною такого змісту:

«У цьому Законі термін «громадськість» вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про оцінку впливу на довкілля», термін «суб'єкт господарювання» вживається у цьому Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», термін «пов'язані особи» вживається у цьому Законі у значенні, наведеному в Податковому кодексі України»;

пропозиція № 2 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

1) у частині першій статті 10:

«абзац п'ятий викласти у такій редакції:

здійснювати контроль за обсягом і складом забруднюючих речовин, що викидаються в атмосферне повітря організованими та неорганізованими стаціонарними джерелами викидів, і рівнями фізичного впливу та вести їх постійний облік»;

пропозицію № 29 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

3) у статті 11:

«частину шосту викласти в такій редакції:

«Викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися на підставі дозволу на викиди, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища або через центри надання адміністративних послуг, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.»;

пропозиція № 37 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

3) у статті 11:

частину восьму викласти у такій редакції:

«Строк дії дозволу на викиди, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, - сім років, об'єкт якого належить до другої групи, - десять років, об'єкт якого належить до третьої групи, - необмежений»;

пропозиція № 49 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

3) у статті 11:

частину п'ятнадцяту викласти у такій редакції:

«Порядок проведення робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди, обліку суб'єктів господарювання, які отримали такі дозволи на викиди, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Якщо на відповідній території встановлено, що фонові концентрації забруднюючих речовин перевищують граничні допустимі концентрації хімічних і біологічних речовин в атмосферному повітрі населених місць, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, органом місцевого самоврядування приймається рішення про поетапне зниження викидів забруднюючих речовин суб'єктами господарювання, шляхом затвердження відповідних регіональних програм охорони довкілля. Пропозиції щодо тривалості кожного етапу виконання відповідної програми та необхідне зменшення обсягів викидів забруднюючих речовин на кожному етапі подаються обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення. Протягом місяця органи місцевого самоврядування повідомляють про затвердження відповідних регіональних програм центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища;»;

пропозицію № 62 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

4) у новій статті 11<sup>1</sup>:

частину третю доповнити абзацом такого змісту:

«повідомлення обласної, Київської, Севастопольської міської державної адміністрації, органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища про наявність або відсутність зауважень громадськості щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди. Порядок проведення громадських слухань щодо видачі суб'єкту господарювання дозволу на викиди та повідомлення про їх результати встановлюється Кабінетом Міністрів України.»;

пропозиція № 68 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

4) у новій статті 11<sup>1</sup>:

частину четверту доповнити абзацом такого змісту:

«застосування відповідно до Закону України «Про санкції» до фізичних та юридичних осіб, а також юридичних осіб, які знаходяться під контролем таких фізичних або юридичних осіб, спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) у вигляді анулювання або зупинення відповідного дозволу»;

пропозиція № 74 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

4) у новій статті 11<sup>1</sup>:

після частини шостої доповнити новою частиною такого змісту:

«анулювання дії дозволу на викиди може бути застосовано як санкцію до фізичних та юридичних осіб, а також юридичних осіб, які знаходяться під контролем таких фізичних або юридичних осіб відповідно до Закону України «Про санкції».

У зв'язку з цим частини сьомою, восьмою та дев'ятою вважати відповідно частинами восьмою, дев'ятою та десятою.»;

пропозиція № 90 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

4) у новій статті 11<sup>1</sup>:

доповнити статтю трьома новими частинами такого змісту:

«Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища зупиняє (повністю або частково) дію дозволу на викиди, якщо суб'єктом господарювання не дотримуються умови дозволу на викиди, до виконання таких умов.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, обласні, Київська, Севастопольська міська державна адміністрація, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища повідомляє про прийняття рішення про зупинення дії дозволу на викиди суб'єкта господарювання та центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів протягом п'яти робочих днів з дня прийняття такого рішення. Дія дозволу зупиняється через десять робочих днів з дня прийняття рішення про зупинення дії дозволу на викиди. Дія дозволу на викиди поновлюється на протязі п'яти робочих днів після

підтвердження суб'єктом господарювання виконання відповідних умов дозволу на викиди.

Зупинення дії дозволу на викиди може бути застосовано як санкцію до фізичних та юридичних осіб, а також юридичних осіб, які знаходяться під контролем таких фізичних або юридичних осіб відповідно до Закону України «Про санкції»;

пропозиція № 91 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

5) статтю 18 викласти у редакції:

«Стаття 18. Виконання вимог до охорони атмосферного повітря під час застосування пестицидів та агрохімікатів

Суб'єкти господарювання та громадяни зобов'язані дотримуватися правил та вимог щодо транспортування, зберігання і застосування пестицидів та агрохімікатів з метою недопущення забруднення атмосферного повітря»;

пропозиція № 92 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

б) статтю 27 викласти у такій редакції:

«Стаття 27. Контроль у галузі охорони атмосферного повітря

Контроль у галузі охорони атмосферного повітря здійснюється з метою забезпечення дотримання вимог законодавства про охорону атмосферного повітря місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, посадовими особами цих органів, а також суб'єктами господарювання, установами, організаціями та громадянами.»;

пропозиція № 99 порівняльної таблиці:

«1. У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря»):

7) у частині першій статті 33:

новий абзац шістнадцятий викласти у такій редакції:

«недопущенні до проведення перевірок посадових осіб органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів»;

абзац сімнадцятий викласти у такій редакції:

«несуть відповідальність відповідно до законодавства»;

пропозиція № 121 порівняльної таблиці:

«Розділ II Прикінцеві положення законопроекту доповнити новим пунктом такого змісту:

«Кабінету Міністрів України у 2023 році поінформувати Верховну Раду України про стан виконання цього Закону.»;

пропозиція № 122 порівняльної таблиці:

«У Розділі II законопроекту «Прикінцеві положення»:

частину другу доповнити абзацом такого змісту:

«забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону»;

пропозиція народного депутата України, заступника Голови Комітету Криворучкіної О.В.:

«У пункті 1 законопроекту (зміни до Закону України «Про охорону атмосферного повітря») частину першу статті 10 доповнити абзацом чотирнадцятим наступного змісту:

«протягом 3 робочих днів після опублікування в місцевих друкованих засобах масової інформації повідомлення про намір отримати дозвіл на викиди, надавати в електронній формі таке повідомлення про намір отримати дозвіл на викиди (для їхнього подальшого публічного розміщення відповідними органами) до:

- відповідних місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування (на території яких знаходиться об'єкт, джерело забруднення),
- центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.».

6. Надати Голові Комітету право, при необхідності, вносити техніко-юридичні правки до законопроекту під час його підготовки до розгляду у другому читанні.

7. Секретаріату при внесенні до порівняльної таблиці пропозицій та поправок, за результатами прийнятих Комітетом рішень, змінити нумерацію, у разі потреби.

8. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в другому читанні проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря (реєстр. № 5339), прийняти його в другому читанні та в цілому.

9. Доповідачем від Комітету при розгляді питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, заступника Голови Комітету Криворучкіну Олену Володимирівну.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00FD673202  
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-15/03-2021/320757 від 18.10.2021



676939