



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-27-06; факс: 255-22-72

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Закону України «Про відходи» з окремих питань, пов'язаних з діяльністю виробників відходів, поданий народним депутатом України Деркачем А.Л. (реєстр. № 5524)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 21.05.2021 Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 15 грудня 2021 року (протокол № 109) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про відходи» з окремих питань, пов'язаних з діяльністю виробників відходів (реєстр. № 5524 від 20.05.2021 р.), поданий народним депутатом України Деркачем А.Л.

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект має на меті унормування окремих положень термінологічних визначень, викладених у першій частині статті 1 Закону України «Про відходи», шляхом розширення змістовної частини:

- ключового в понятійному значенні предмету цього Закону терміну «відходи» певними складовими змістовної частини пов'язаного з ним терміну «побутові відходи» щодо процесу утворення останніх шляхом доповнення після слів «у процесі виробництва чи споживання» словами «життя і діяльності»;

- терміну «поводження з відходами» доданням слова «здавання» для позначення обов'язкових чи можливих дій виробників відходів, у тому числі й побутових.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України зазначило, що не підтримує законопроект та запропонувало його відхилити, як такий, що не відповідає європейській термінології, та може привести до ускладнення регуляторних механізмів.

Міндовкілля також проінформувало, що запропоновані зміни не несуть змістового навантаження та фактично не змінюють ситуацію поводження з відходами в Україні. Наприклад, термін «здавання» не визначений у законопроекті, тому його застосування не створить жодних зобов'язань, ні для фізичних осіб, ні для юридичних осіб, діяльність яких призводить до утворення відходів. В той же час, розширення терміну поводження з відходами операцією «здавання» може привести до накладання певних обов'язків (наприклад, щодо обліку та зберігання відходів) на всіх власників відходів, включаючи населення.

Міністерство розвитку громад та територій України також зазначило, що не підтримує законопроект.

Міністерство фінансів України та Міністерство економіки України відмітили, що законопроект потребує доопрацювання у зв'язку з тим, що не надано фінансово-економічних обґрунтувань та статистичних даних до відповідного законопроекту, що, у свою чергу, унеможливило проведення повної оцінки впливу на показники бюджету. Крім того, законопроект потребує доопрацювання в частині врегулювання повною мірою питань щодо здавання відходів, включаючи визначення відповідної термінології та порядку, оскільки така нерегульованість може мати негативний вплив на бюджетні показники.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши законопроект, висловило щодо його змісту ряд зауважень. Зокрема, зазначило, що викликає зауваження внесення змін до визначення терміну «відходи» (абз. 2 ст. 1 Закону), відповідно до яких «відходами» є «будь-які речовини, матеріали і предмети, що утворилися у процесі виробництва чи споживання, *життя і діяльності*, товари (продукція), що повністю або частково втратили свої споживчі властивості і не мають подальшого використання за місцем їх утворення чи виявлення і від яких їх власник *чи виробник* позбувається, має намір або повинен позбутися шляхом видалення чи утилізації». На думку Головного управління, запропоновані зміни (доповнення визначення словами «життя і діяльності» та словами «чи виробник») в контексті їх практичного застосування в інших положеннях Закону, позбавлені змістовного та нормативного навантаження.

Комітет з питань бюджету у своєму висновку зазначив, що термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (з дня, наступного за днем його опублікування), не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

Відповідно до висновку Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу, проект Закону суперечить праву Європейського Союзу, не відповідає принципу правової визначеності та не враховує положення Директиви 2008/98/ЄС.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про відходи» з окремих питань, пов'язаних з діяльністю виробників відходів (реєстр. № 5524 від 20.05.2021 р.), поданий народним депутатом України Деркачем А.Л., за результатами розгляду у першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання визначено народного депутата України, голову Комітету Бондаренка О.В.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО