



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 117

14 березня 2022

м. Київ
(відеоконференція)

ГОЛОВУЄ: Голова Комітету Бондаренко О.В.

ПРИСУТНІ члени Комітету: Бакунець П.А., Задорожний А.В., Криворучкіна О.В., Кривошеєв І.С., Мандзій С.В., Маріковський О.В., Матусевич О.Б., Лабунська А.В., Нестеренко К.О., Овчинникова Ю.Ю., Прощук Е.П., Якименко П.В.

ВІДСУТНІ члени Комітету: Василенко Л.В., Івахів С.П., Яценко А.В., Фельдман О.Б., Шахов С.В.

ПРИСУТНІ:

працівники секретаріату: Борисюк М.М., Бережний Є.О., Воловенко О.П., Гринь Н.К.

помічники-консультанти народних депутатів України – членів Комітету: Маріковського О.В. – Зарудна А.С.; Василенко Л.В. – Бельо В.В.

ПРИЄДНАЛИСЯ ДО ВІДЕОКОНФЕРЕНЦІЇ:

Стрілець Руслан Олександрович – в.о. Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України;

Кулеба Олена Михайлівна – начальник Юридичного управління, Державна служба України з надзвичайних ситуацій;

Драп'ятий Богдан Євгенович – заступник Міністра внутрішніх справ України;

Роман Євгенович Опімах – Голова Державної служби геології та надр України.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

<i>Законопроекти, щодо яких Комітет визначено головним</i>	
1.	<p>Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності у сфері довкілля та щодо цивільного захисту на період дії воєнного стану (реєстр. № 7144 від 13.03.2022), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Задорожним А.В., Криворучкіною О.В., Прощуком Е.П., Кривошеєвим І.С. та іншими народними депутатами України.</p> <p><i>Допов.: Голова Комітету Бондаренко Олег Володимирович</i></p>

За пропозицією Голови Комітету Бондаренка Олега Володимировича підрахунок голосів під час голосування на засіданні Комітету, що проводиться у режимі відеоконференції, здійснюватиме народний депутат України – голова підкомітету з питань цивільного захисту населення, попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру та подолання негативного впливу на довкілля, завданого збройним конфліктом на території Донецької та Луганської областей – Мандзій Сергій Володимирович.

Рішення прийнято: за – 11, не голосували – 2.

УХВАЛИЛИ:

1. Затвердити порядок денний.

Рішення прийнято: за – 11, не голосували – 2.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності у сфері довкілля та щодо цивільного захисту на період дії воєнного стану (реєстр. № **7144** від 13.03.2022), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Задорожним А.В., Криворучкіною О.В., Прощуком Е.П., Кривошеєвим І.С. та іншими народними депутатами України.

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Стрілець Р.О., Драп'ятий Б.Є., Кулеба О.М., Лабунська А.В., Овчинникова Ю.Ю., Матусевич О.Б., Маріковський О.В., Криворучкіна О.В.

Бондаренко О.В. зазначив, що метою законопроекту визначено здійснення природоохоронних заходів, забезпечення прав суб'єктів господарювання у сфері користування надрами (крім нафти і газу), забезпечення обороноздатності держави, та з метою врегулювання та спрощення проведення відновлювальних робіт з ліквідації наслідків збройної агресії та бойових дій під час дії воєнного стану та у відбудовний період після закінчення воєнних дій. Повідомив, що до законопроекту, який попередньо був розміщений на сайті Верховної Ради України, на Погоджувальній раді було висловлено зауваження від фракцій щодо вилучення з тексту законопроекту норм, які стосуються умов надрокористування, в частині видачі дозволів військово-цивільними адміністраціями на строк 1 рік за спрощеною процедурою без залучення до видачі обласних, міських, селищних рад. Остаточний текст законопроекту було надіслано народним депутатам – членам Комітету. В тексті зміни до Кодексу цивільного захисту України та наступних законів: Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», зміни до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» (вилучаємо обов'язковість проведення ОВД для відновлювальних робіт з ліквідації наслідків збройної агресії та бойових дій під час дії воєнного стану та у відбудовний період після закінчення воєнних дій), зупинення дії частини 5 статті 39 Закону України «Про тваринний світ», а саме таке поняття як «сезон тиші».

Стрілець Р.О. повідомив, що було поставлено завдання проаналізувати законодавство і дати пропозиції, які дозволять швидко і ефективно реагувати в умовах воєнного стану і забезпечувати в першу чергу потреби армії, виконувати поставлені функції. Весною починається «сезон тиші», який важливий для розвитку біосистеми. Якщо будемо наполягати, щоб залишити «сезон тиші», то він фактично буде порушено агресором. Прохання підтримати рішення щодо вилучення норми закону про «сезон тиші», яка дозволить галузі, з метою забезпечення військових, проводити санітарні рубки і рубки головного користування в районах, що наближені до воєнних дій. Також це стосується і керування режимами водних об'єктів. Проаналізувавши законодавство і Закон України «Про оцінку впливу на довкілля» було виявлено невідповідність і неузгодженість норм законодавства щодо оцінки впливу на довкілля і норм, які зафіксовані у Кодексі цивільного захисту України. Ініціатива полягає в узгодженні цих норм. У разі пошкодження об'єкту після завершення воєнних дій замовнику будівництва потрібно буде проходити оцінку впливу на довкілля, що займе близько пів року часу, після цього можна буде приступити до виконання будівельних робіт. Це неприпустимо довго. Тому ініціюємо спростувати норму Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», зазначивши, що відбудова нових об'єктів буде здійснюватися за тими самими параметрами на тому самому місці.

Драп'ятий Б.Є. повідомив, що зазначений законопроект було розроблено спільно з членами Комітету. Підтримує в тій редакції, що було озвучено. Пропонує ті повноваження, які на законодавчому рівні не врегульовані передати на певний період до Кабінету Міністрів України, а саме щодо визначення строків та змісту заходів в частині відбудованого періоду після закінчення воєнних дій та надзвичайних ситуацій. Пропонує в статті 8 Кодексу цивільного захисту

України передбачити додаткові завдання єдиної державної системи цивільного захисту у відбудовний період, а саме: щодо проведення цивільної мобілізації для ліквідації наслідків ведення воєнних дій і надзвичайних ситуацій, на сьогодні передбачена цільова мобілізація у мирний період, а також інші заходи, такі як ліквідація наслідків воєнних дій у населених пунктах, на території, що зазнали впливу наслідків ураження. На сьогодні ця норма відсутня.

Кулеба О.М. підтримала пропозицію щодо цільової мобілізації у відбудовний період.

Лабунська А.В. підтримала пропозицію щодо вилучення норми «сезону тиші».

Овчинникова Ю.Ю. повідомила, що чинна редакція законопроекту містить обмеження на проведення «сезону тиші» лише для рубок головного користування та рубок оздоровлення та формування лісів. Перелік рубок формування оздоровлення лісів наведений в Постанові Кабінету Міністрів України № 724 Про затвердження Правил поліпшення якісного складу лісів. У пункті 2. Під час проведення рубок формування оздоровлення лісів застосовуються такі рубки: догляду, санітарні, лісовідновні, переформування, пов'язані з реконструкцією, ландшафтні. Відповідно на рубки, що здійснюються з метою оборони держави у військових цілях ці обмеження не поширюються. Тому потрібно в підзаконні акти, які регулюють призначення рубок додати новий тип рубок: рубка для військових цілей. Їх можна проводити в сезон тиші. Зняття обмеження на рубки в сезон тиші є недоцільним, тому що в даний момент зв'язку із закриттям портів, обмеженням пропускнуої спроможності пунктів пропуску через кордон попит на деревину значно менший, ніж дозволений для заготівлі рубок за межами тих лісів, на які поширюється «сезон тиші». Внесенням нового типу рубок дозволить врегулювати, а не впливати на законодавчі зміни, які невідомо коли відновляться. Підкреслила, що вона категорично проти скасування норми «сезон тиші» та вважає, що дане питання можна врегулювати внесенням змін до постанови Кабінету Міністрів України і не розуміє чому не йдемо таким шляхом.

Стрілець Р.О. зазначив, що наразі не йдеться про експорт деревини. В даному випадку ініціюємо питання тимчасового вилучення «сезону тиші» з метою повернення до нього після військового стану. В даному випадку, щоб не допустити спекуляції із заборонаю, у військовій адміністрації будуть направляти безліч листів, тому проаналізувавши законодавство, підзаконними актами не можемо це врегулювати.

Овчинникова Ю.Ю. виступила за внесення нового виду рубок до переліку зазначеному у постанові, категорично проти тимчасового вилучення «сезону тиші».

Матусевич О.Б. зазначив, що «сезон тиші» закінчується 15 червня. Після цієї дати не буде обмежень на будь-яких види рубок. Наголосив, що будь-які рубки будуть проводитись з випискою лісорубних квитків. Перед державним

лісогосподарськими підприємствами і перед галуззю ставлять завдання, в тому числі заготівлі деревини, для фортифікаційних споруд. Наразі законодавство забороняє виписувати лісорубні квитки. Тому підтримує норму, щоб забезпечити керівників підприємств від штрафів та класифікуванням екологічною інспекцією таких видів рубок як незаконних.

Маріковський О.В. запропонував зробити визначення про рубки у період воєнного та поствоєнного стану. Зупинення дії норми «сезон тиші» на період воєнного стану, буде виглядати як послаблення законопроекту без юридичного врегулювання. Тому в Закон України «Про тваринний світ» маємо внести обов'язково поняття, що таке воєнний стан, дії воєнного стану, рубки під час воєнного стану. Потрібно щоб цей закон посилався на норму, яка вже є в діючому законодавстві. Якщо це не зробити, то буде правова колізія, яку будуть трактувати кожний по своєму. Не підтверджено, що питання в здійсненні всіх видів рубок в період «сезону тиші» впливає на воєнне та поствоєнне відновлення.

Бондаренко О.В. зазначив, що виходячи з вищевикладеного, потрібно зробити більш комплексні зміни до законодавства, не лише в Законі України «Про тваринний світ». В Лісовому Кодексі України потрібно внести окремий вид рубок, який відбувається в період воєнного стану і потім це розповсюдити і на Закон України «Про тваринний світ». Звернувся до в.о. Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України Стрільця Р.О. чи можливо врегулювати це питання шляхом зупинення дії «сезону тиші» чи потрібно комплексний законопроект стосовно змін у законодавстві по введенню окремих рубок, які відбуваються під час дії воєнного стану.

Стрелець Р.О. зазначив, що для того щоб не ускладнювати процес, все ж таки просить народних депутатів - членів Комітету підтримати тимчасове вилучення «сезону тиші».

Криворучкіна О.В. зазначила, що члени Комітету не змогли детально ознайомитися із законопроектом, та погодилась, що в даному випадку зволікати не припустимо.

Стрелець Р.О. повідомив, що в даних умовах дуже швидко проходить опрацювання поставлених задач.

Маріковський О.В. запропонував отримати підтвердження від Міністерства оборони України необхідності вирубок деревини та їх кількості.

Криворучкіна О.В. підтримала пропозицію щодо необхідності ведення обліку вирубки деревини.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності у сфері довкілля та щодо цивільного захисту на період дії воєнного стану (реєстр. № 7144 від 13.03.2022),

внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Задорожним А.В., Криворучкіною О.В., Прощуком Е.П., Кривошеєвим І.С. та іншими народними депутатами України за результатами розгляду прийняти за основу і в цілому з урахуванням пропозицій Комітету, з техніко-юридичними правками.

2. Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді законопроекту визначено народного депутата України, Голову Комітету Бондаренка Олега Володимировича.

Рішення прийнято: за – 10, не голосували – 3.

Висновок Комітету додається.

Відповідальні: Голова Комітету Бондаренко Олег Володимирович
Бережний Євген Олегович

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

Секретар Комітету

О. ФЕЛЬДМАН