



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 138

19 вересня 2022

м. Київ
(відеоконференція)

ГОЛОВУЄ: Голова Комітету Бондаренко О.В.

ПРИСУТНІ члени Комітету: Криворучкіна О.В., Маріковський О.В.,
Фельдман О.Б., Бакунець П.А., Василенко Л.В., Задорожний А.В.,
Кривошеєв І.С., Лабунська А.В., Мандзій С.В., Матусевич О.Б.,
Нестеренко К.О., Овчинникова Ю.Ю., Яценко А.В.

ВІДСУТНІ члени Комітету: Івахів С.П., Прошук Е.П., Шахов С.В.,
Якименко П.В.

ПРИСУТНІ:

працівники секретаріату: Борисюк М.М., Воловенко О.П., Лопушенко О.І.,
Михайленко Ю.О., Ярмоленко О.В., Кузьмінський В.В., Зюзь О.С.

помічники-консультанти народних депутатів України – членів Комітету:
Бондаренка О.В. – Мовчан Н.В.; Василенко Л.В. – Бельо В.В.; Кривошеєва І.С. –
Кучерява З.І.; Лабунської А.В. – Іванов С.Б.; Мандзія С.В. – Погребняк М.В.;
Овчинникової Ю.Ю. – Богдан Н.І., Сіпеев В.А.; Прощука Е.П. – Турик М.В.;
Якименка П.В. – Раскопіна Ю.І.

ЗАПРОШЕНІ:

Радіна Анастасія Олегівна – народний депутат України, Голова Комітету
Верховної Ради України з питань антикорупційної політики;

Бабенко Дмитро Володимирович – головний консультант секретаріату
депутатської фракції політичної партії «Слуга народу»;

Краснолуцький Олександр Васильович – заступник Міністра захисту
довкілля та природних ресурсів України;

Примуш Роман Борисович – заступник Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації;

Кулеба Олена Михайлівна – начальник Юридичного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій;

Будзінський Ігор Леонідович – начальник Управління лісового господарства та відтворення лісів Державного агентства лісових ресурсів України;

Будчик Наталія Іванівна – директор Департаменту ліцензування та дозвільної системи Державної регуляторної служби України;

Колобродова Олена Володимирівна – представник Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини;

Орлова Наталія Миколаївна – головний спеціаліст департаменту з питань взаємодії з Верховною Радою України, іншими державними органами Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Сотник Юрій Петрович – генеральний директор ДП «Лісогосподарський Інноваційно-Аналітичний Центр»;

Драпалюк Анастасія Миколаївна – радник народного депутата України Овчинникової Ю.Ю., начальник відділу з питань охорони та використання природно-заповідного фонду Департаменту природно-заповідного фонду та земельних ресурсів Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України;

Суркова Марина Леонідівна – радник народного депутата України Овчинникової Ю.Ю., віце-президент ВСГО «Асоціація зоозахисних організацій України»;

Кравченко Олена Валеріївна – виконавчий директор Міжнародної благодійної організації «Екологія-Право-Людина»;

Тестов Петро Сергійович – представник Міжнародної благодійної організації «Екологія-Право-Людина».

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

<i>Законопроекти, щодо яких Комітет визначено головним</i>	
1.	<p>Щодо зауважень Головного юридичного управління до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту (реєстр. № 6230, друге читання).</p> <p><i>Допов.: голова підкомітету Мандзій Сергій Володимирович Лопушенко Олександр Іванович</i></p>

Законопроекти, до яких Комітет має подати свої пропозиції	
2.	<p>Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо захисту державного кордону України (реєстр. № 7475 від 15.08.2022, доопрацьований), поданий народним депутатом України Завітневичем О.М. та іншими народними депутатами України.</p> <p style="text-align: right;"><i>Допов.: голова підкомітету Мандзій Сергій Володимирович Лопушенко Олександр Іванович Кузьмінський Віктор Валентинович</i></p>
3.	<p>Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція) (реєстр. № 7689 від 22.08.2022), поданий Кабінетом Міністрів України.</p> <p style="text-align: right;"><i>Допов.: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна Михайленко Юлія Олександрівна</i></p>
Питання для розгляду	
4.	<p>Про доповнення предметів відання підкомітету з питань лісових ресурсів, біорізноманіття, природних ландшафтів, об'єктів природно-заповідного фонду та з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу.</p> <p style="text-align: right;"><i>Допов.: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна</i></p>
Різне	
5.	<p>Інформація щодо створення державного спеціалізованого господарського підприємства «Ліси України».</p> <p style="text-align: right;"><i>Допов.: Голова Комітету Бондаренко Олег Володимирович Войтович Людмила Василівна</i></p>

За пропозицією Голови Комітету Бондаренка Олега Володимировича підрахунок голосів під час голосування на засіданні Комітету, що проводиться у режимі відеоконференції, здійснюватиме народний депутат України – член Комітету – Задорожний Андрій Вікторович.

Рішення прийнято: за – 9, не голосували – 5.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. про внесення змін до порядку денного засідання Комітету:

додати питання № 5 про інформацію щодо створення державного спеціалізованого господарського підприємства «Ліси України».

УХВАЛИЛИ:

1. Затвердити порядок денний зі змінами.

Рішення прийнято: за – 10, не голосували – 4.

1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. та головного консультанта Лопушенка О.І. щодо зауважень Головного юридичного управління до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту (реєстр. № **6230**, друге читання).

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Лабунська А.В., Яценко А.В., Радіна А.О., Борисюк М.М., Лопушенко О.І. Примуш Р.Б., Кулеба О.М.

Бондаренко О.В. зазначив, що в межах цього питання необхідно розглянути зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України та пропозиції Голова Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики. Надав слово представнику секретаріату Комітету щодо зауважень до цього законопроекту.

Лопушенко О.І. поінформував про зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України. Відмітив, що в ході розгляду зауважень напрацьовано спільну позицію з Державною службою України з надзвичайних ситуацій щодо цього законопроекту. Акцентував на поправках, які запропоновано внести до законопроекту.

Бондаренко О.В. запитав представників Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо цього законопроекту.

Примуш Р.Б. зазначив, що в ході опрацювання законопроекту, підтримано переважну частину зауважень, викладених у висновках Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України.

Бондаренко О.В. запропонував проголосувати та підтримати зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України, зазначені у пунктах 2–8 та поправки до законопроекту. Взяти до відома зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України, викладені у пунктах 1 і 9.

Бондаренко О.В. надав слово Голові Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики щодо зауважень до законопроекту.

Радіна А.О. зазначила, що законопроект опрацьовано спільно з Державною службою України з надзвичайних ситуацій та поінформувала про зауваження до законопроекту в частині сумісництва для осіб молодшого начальницького складу служби цивільного захисту.

Бондаренко О.В. запитав Голову Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики про наявність зауважень щодо інших змін до Закону

України «Про запобігання корупції». Відмітив, що врахована редакційно пропозиція стосовно заміни «органів та підрозділів цивільного захисту» на «служби цивільного захисту».

Радіна А.О. акцентувала, щоб при такій заміні не було виключено зі сфери регулювання підрозділи регіональної та місцевої служби цивільного захисту.

Бондаренко О.В. звернувся до представників Державної служби України з надзвичайних ситуацій з проханням прокоментувати пропозиції Голови Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики.

Примуш Р.Б. аргументував доцільність сумісництва для осіб молодшого начальницького складу служби цивільного захисту. На його думку, вони не можуть бути суб'єктом Закону України «Про запобігання корупції», оскільки не здійснюють розпорядчих чи наглядових функцій, а є рядовими рятувальниками.

Бондаренко О.В. висловив прохання дати визначення поняттю «особи молодшого начальницького складу».

Кулеба О.М. поінформувала про підрозділи в системі Державної служби України з надзвичайних ситуацій, які визначені Кодексом цивільного захисту України. Зазначила, що наказом Міністерства внутрішніх справ України затверджено Перелік посад, що підлягають заміщенню особами рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, та граничних спеціальних звань за цими посадами. Відмітила, що особи молодшого начальницького складу працюють виключно в бюджетних установах, а не в органах влади.

Бондаренко О.В. запитав чи сприятиме вирішенню цього питання врахування пропозицій Голови Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики.

Кулеба О.М. зазначила, що пропозиції не сприятимуть вирішенню питання та аргументувала позицію.

Бондаренко О.В. запитав чи можливо вирішити питання сумісництва шляхом внесення комплексних змін до Закону України «Про запобігання корупції».

Кулеба О.М. зазначила, що це є компетенцією Національного агентства з питань запобігання корупції та висловила про готовність Державної служби України з надзвичайних ситуацій долучитись до напрацювання відповідних ініціатив.

Радіна А.О. запитала, яким чином на зазначені посади поширюється дія норм Закону України «Про запобігання корупції».

Кулеба О.М. зазначила, що цим Законом визначено перелік суб'єктів, на які поширюється дія норм Закону України «Про запобігання корупції», серед яких

вказано «особи начальницького складу органів та підрозділів цивільного захисту». Молодший начальницький склад підпадає під дію норм цього Закону лише через те, що в ньому фігурує назва «начальницький склад».

Радіна А.О. зазначила, що до Кабінету Міністрів України вже поданий законопроект Національного агентства з питань запобігання корупції, мета якого полягає у комплексному вирішенні питання щодо визначення обов'язків осіб, які не виконують контрольно-розпорядчих функцій. Акцентувала, що це питання, а також питання декларування таких осіб, мають вирішуватись комплексно для всіх органів влади, державних підприємств саме в межах предметів відання Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики, оскільки це стосується не тільки служби цивільного захисту.

Примуш Р.Б. зазначив, що доцільно надати можливість працювати за сумісництвом особам, які безпосередньо працюють у аварійно-рятувальних та пожежно-рятувальних підрозділах у змінному режимі. Відмітив, що у законодавстві визначено загальну категорію – молодший начальницький склад служби цивільного захисту.

Радіна А.О. зазначила, що молодший начальницький склад включає не тільки аварійно-рятувальні та пожежно-рятувальні підрозділи служби цивільного захисту. Відмітила, що в цій частині законопроект потребує техніко-юридичного доопрацювання. Акцентувала, що це питання має вирішуватись комплексно.

Лабунська А.В. висловилася про доцільність сумісництва та актуальність гідного законодавчо врегульованого забезпечення працівників Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

Радіна А.О. відмітила, що це питання стосується не лише працівників Державної служби України з надзвичайних ситуацій, а й інших органів влади, підприємств, установ. Зазначила, що це питання доцільно вирішувати шляхом комплексного внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції».

Лабунська А.В. відзначила складні умови, в яких наразі працює Державна служба України з надзвичайних ситуацій.

Яценко А.В. запропонував проголосувати за рішення щодо зазначеного питання.

Бондаренко О.В. запитав представників Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо можливості врахування пропозицій Голови Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики.

Радіна А.О. акцентувала, що в частині сумісництва необхідно прив'язуватись не до функцій, а до конкретних підрозділів.

Примуш Р.Б. підтримав таку позицію та зазначив, що необхідно визначити перелік підрозділів, які працюють за змінним режимом проходження служби у вільний від виконання обов'язків час.

Бондаренко О.В. звернувся до Голови Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики та представників Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо погодження остаточної редакції висловлених пропозицій. Запропонував надати право Голові Комітету вносити зміни до порівняльної таблиці.

Борисюк М.М. зазначив, що необхідно проголосувати та визначити поправки Голови Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики техніко-юридичними.

Бондаренко О.В. запропонував проголосувати та підтримати пропозицію Голови Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики щодо необхідності внесення техніко-юридичних правок до законопроекту стосовно внесення змін до частини третьої статті 25 Закону України «Про запобігання корупції», а саме доповнення зазначеної частини другим реченням такого змісту: «Обмеження, передбачені пунктом 1 частини першої цієї статті, не поширюються на осіб молодшого начальницького складу служби цивільного захисту, що проходять службу в аварійно-рятувальних формуваннях та пожежно-рятувальних підрозділах у змінному режимі (за умови відсутності в таких осіб повноважень із здійснення заходів державного нагляду (контролю), реєстрації декларацій відповідності матеріально-технічної бази суб'єктів господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки, ліцензування)». Доручити Голові Комітету вносити техніко-юридичні поправки до законопроекту у другому читанні.

Борисюк М.М. акцентував, що ці поправки потребують узгодження з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

Бондаренко О.В. запропонував проголосувати за рішення та доручити Мандзію С.В. доповісти щодо цього питання на засіданні Верховної Ради України.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту (реєстр. № 6230 від 28.10.2021), зазначені у пунктах 2–8, та поправки до законопроекту, викладені у мотивувальній частині цього висновку.

2. Взяти до відома зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України до проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань

проходження служби цивільного захисту (реєстр. № 6230 від 28.10.2021), викладені у пунктах 1 і 9.

Рішення прийнято: за – 12, не голосували – 2.

3. Підтримати пропозиції Голови Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики щодо необхідності внесення техніко-юридичних правок до законопроекту стосовно внесення змін до частини третьої статті 25 Закону України «Про запобігання корупції».

4. Пропозиції щодо остаточної редакції законопроекту для внесення до порівняльної таблиці, підготовленої до другого читання, подати в редакції Комітету від народного депутата України Бондаренка О.В.

5. Секретаріату при внесенні до порівняльної таблиці пропозицій та поправок, за результатами прийнятих Комітетом рішень, змінити нумерацію, висновки та обґрунтування, у разі потреби.

6. Надати Голові Комітету право, при необхідності, вносити техніко-юридичні правки до законопроекту, із зміною нумерації, під час його підготовки до розгляду у другому читанні.

7. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в другому читанні проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту (реєстр. № 6230 від 28.10.2021) в остаточній редакції, прийняти його в другому читанні та в цілому.

8. Доповідачем від Комітету при розгляді питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України Мандзія С.В.

Рішення прийнято: за – 11, не голосували – 3.

Висновок Комітету додається.

Відповідальні: голова підкомітету Мандзій Сергій Володимирович
Лопушенко Олександр Іванович

2.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. та головного консультанта Лопушенка О.І. про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо захисту державного кордону України (реєстр. № 7475 від 15.08.2022, доопрацьований), поданий народним депутатом України Завітневичем О.М. та іншими народними депутатами України.

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Яценко А.В., Лопушенко О.І., Краснолуцький О.В., Драпалюк А.М., Кравченко О.В.

Бондаренко О.В. звернувся до представників секретаріату Комітету щодо доопрацювання законопроекту (реєстр. № 7475).

Лопушенко О.І. зазначив, що під час підготовки законопроекту до повторного першого читання, розглянуто зауваження Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України. Відмітив, що 6 липня 2022 року Комітет прийняв рішення законопроект (реєстр. № 7475) прийняти за основу з урахуванням рекомендацій Комітету та пропозицій Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України. Поінформував про результати доопрацювання законопроекту профільним Комітетом з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Бондаренко О.В. звернувся до представників Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо доопрацьованого законопроекту.

Краснолуцький О.В. зазначив, що Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України доопрацьовано законопроект спільно з Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною прикордонною службою України, центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин та Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру. Поінформував про зауваження до законопроекту.

Бондаренко О.В. запитав чи присутні на засіданні представники Державної прикордонної служби України.

Лопушенко О.І. відмітив, що Державна прикордонна служба України поінформувала про підтримку доопрацьованого законопроекту без зауважень.

Бондаренко О.В. запитав представників Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо обговорення законопроекту спільно з Міністерством оборони України та Державною прикордонною службою України.

Краснолуцький О.В. зазначив, що обговорення законопроекту відбулося позаминулого тижня.

Бондаренко О.В. запитав чи була напрацьована спільна позиція за результатами цього обговорення.

Краснолуцький О.В. поінформував про результати обговорення та висловлену готовність напрацювання спільної позиції за умови врахування зауважень Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

Бондаренко О.В. запитав чи буде відбуватись вилучення лісових земель.

Краснолуцький О.В. зазначив, що так, а також поінформував про процедуру вилучення таких земель.

Бондаренко О.В. запитав про кількість земель природно-заповідного фонду, яка підлягатиме вилученню та зміні цільового призначення, а також про компенсацію в разі їх вилучення.

Краснолуцький О.В. відмітив, що зазначити орієнтовну кількість таких земель не є можливим. Додав, що їх площа буде розрахована після прийняття цього законопроекту. Поінформував про процедуру компенсації відповідно до Порядку визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам, затверджений постановою Кабінету Міністрів України № 284 від 19 квітня 1993 року.

Бондаренко О.В. запитав чи передбачені законопроектом превентивні заходи для того, щоб шкода природно-заповідному фонду була мінімальною.

Краснолуцький О.В. зауважив на доцільності вилучення цих земель за рахунок господарських зон.

Бондаренко О.В. зазначив, що на прикордонних ділянках відсутні господарські зони.

Краснолуцький О.В. зазначив, що стосовно багатьох національних природних парків зонування ще не проводилось.

Бондаренко О.В. наголосив на необхідності здійснення превентивних заходів та встановлення обмежень для двокілометрових зон з метою мінімізації шкоди природно-заповідному фонду.

Краснолуцький О.В. зазначив, що для будівництва споруд будуть відводитись визначені для цього ділянки, а не двокілометрові зони. Акцентував, що законопроектом передбачені два види обмежень, зокрема, природно заповідний фонд і прикордонна смуга.

Овчинникова Ю.Ю. зазначила, що більшість поданих зауважень до законопроекту не були враховані. Висловила прохання надати слово своєму раднику – Драпалюк А.М. щодо цього законопроекту.

Драпалюк А.М. поінформувала про зауваження до законопроекту. Зазначила, що багато національних природних парків мають міжнародне значення і знаходяться в прикордонних ділянках. Акцентувала, що для реалізації положень законопроекту необхідно здійснити багато затяжних процедур та погоджень, що не сприятиме вирішенню проблеми та досягненню встановленої мети.

Бондаренко О.В. звернувся до представника Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України з проханням прокоментувати висловлену позицію.

Краснолуцький О.В. погодився з висловленою позицією та зазначив, що як концептуальні, так і технічні зауваження до законопроекту можуть бути доопрацьовані до другого читання.

Бондаренко О.В. запитав про інші зауваження до законопроекту.

Кравченко О.В. зазначила, що концептуальні зауваження не можуть бути доопрацьовані до другого читання, оскільки в законопроекті не визначена процедура повернення та вилучення лісових земель. Підтримала позицію стосовно міжнародного значення багатьох національних природних парків, що містить певні ризики в разі вилучення лісових земель. Акцентувала, що у пояснювальній записці до законопроекту доцільно відмітити вплив на євроінтеграційні закони в частині зобов'язань щодо збільшення площі лісів і об'єктів природно-заповідного фонду. Висловилася про необхідність доопрацювання законопроекту із залученням зацікавлених сторін та громадськості.

Яценко А.В. висловив пропозицію про відхилення зазначеного законопроекту.

Будзінський І.Л. поінформував про результати опрацювання законопроекту спільно з Державною прикордонною службою України та напрацьовані пропозиції.

Бондаренко О.В. запитав представника Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України чому на етапі доопрацювання законопроекту виникли розбіжності у висловлених позиціях.

Краснолуцький О.В. відмітив різне бачення досягнення мети законопроекту. Зазначив, що Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України пропонувало врегулювати питання шляхом встановлення земельного сервіту, однак, ця ідея не знайшла підтримки.

Бондаренко О.В. наголосив на нагальності спільного опрацювання законопроекту відповідними міністерствами та центральними органами виконавчої влади.

Драпалюк А.М. зазначила, що Овчинникова Ю.Ю. також пропонувала врегулювати питання шляхом встановлення земельного сервіту.

Борисюк М.М. зазначив, що рекомендації Комітету та пропозиції Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України до зазначеного законопроекту були направлені для розгляду профільному Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки, проте їх враховано лише частково, крім того

Комітет з питань екологічної політики та природокористування не був запрошений на засідання щодо підготовки законопроекту до повторного першого читання.

Бондаренко О.В. запропонував направити зазначений законопроект на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію направити проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо захисту державного кордону України (реєстр. № 7475, доопрацьований) на доопрацювання з метою урахування пропозицій Комітету з питань екологічної політики та природокористування, викладених у мотивувальній частині, а також пропозицій Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України і Державного агентства лісових ресурсів України (листи додаються).

2. Рішення направити до Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Рішення прийнято: за – 10, не голосували – 2, утримались – 2.

Рішення Комітету додається.

Відповідальні: голова підкомітету Мандзій Сергій Володимирович
Лопушенко Олександр Іванович
Кузьмінський Віктор Валентинович

3.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. та головного консультанта Михайленко Ю.О. про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція, реєстр. № **7689** від 22.08.2022), поданий Кабінетом Міністрів України.

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Криворучкіна О.В., Михайленко Ю.О., Краснолуцький О.В., Будчик Н.І., Суркова М.Л.

Бондаренко О.В. стисло поінформував щодо змісту законопроекту та надав слово представнику секретаріату Комітету стосовно зауважень до нього.

Михайленко Ю.О. поінформувала про результати опрацювання законопроекту та про надсилання запитів до Міністерства захисту довкілля та природних

ресурсів України і Державної регуляторної служби України з приводу надання інформації щодо актуальності та доцільності скасування документів дозвільного характеру і застосування інших механізмів контролю для збалансування ними наслідків такого скасування. Відзначила необхідність упорядкування кількості документів дозвільного характеру, що втратили свою актуальність чи дублюються шляхом їх скасування, проте запропоновані зміни до законодавства не мають впливати на стан збереження та охорони біорізноманіття, а також на механізми контролю задля збалансування ними наслідків скасування дозвільних документів.

Бондаренко О.В. надав слово представнику Державної регуляторної служби України щодо законопроекту.

Будчик Н.І. поінформувала про результати опрацювання законопроекту. Зазначила, що Державна регуляторна служба України надсилала запити до органів влади щодо доцільності скасування документів дозвільного характеру. Відмітила, що деякі документи дозвільного характеру втратили свою актуальність, а застосування деяких з них є недоцільним та економічно невиправданим.

Бондаренко О.В. запитав хто був ініціатором скасування документів дозвільного характеру та які застосовувались критерії для цього.

Будчик Н.І. зазначила, що ініціатором виступила Державна регуляторна служба України на основі узагальненої інформації органів влади.

Бондаренко О.В. відмітив, що доцільно не скасовувати документи дозвільного характеру, а змінювати механізми контролю.

Будчик Н.І. зазначила, що пропозиція узгоджувалась спільно з Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України.

Криворучкіна О.В. наголосила на доцільності дерегуляції бізнесу, яка усуває неефективні механізми контролю і забезпечує баланс інтересів. Зазначила, що положення законопроекту в частині предметів відання Комітету є сумнівними. Відмітила, що доцільно провести громадську антикорупційну експертизу законопроекту.

Краснолуцький О.В. висловився про доцільність упорядкування кількості документів дозвільного характеру, що втратили свою актуальність чи дублюються шляхом їх скасування. Наголосив на необхідності врегулювання процедури видачі та відмови у видачі документів дозвільного характеру.

Бондаренко О.В. акцентував, що відсутність врегулювання цього питання не є підставою для скасування документів дозвільного характеру.

Краснолуцький О.В. наголосив на необхідності врегулювання процедури видачі та відмови у видачі документів дозвільного характеру. Обґрунтував доцільність упорядкування кількості документів дозвільного характеру. Зазначив, що Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України розробляє законопроект, спрямований на врегулювання дозвільної процедури у сфері господарської діяльності, що стосується тваринного і рослинного світу в Україні.

Бондаренко О.В. запитав Овчинникову Ю.Ю. з приводу того, хто може прокоментувати висловлену позицію.

Овчинникова Ю.Ю. акцентувала, що орієнтиром для цього законопроекту є стратегія економічного розвитку, однак, варто брати до уваги положення Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року». Висловила прохання надати слово своєму раднику – Сурковій М.Л. щодо цього законопроекту.

Суркова М.Л. обґрунтувала недоцільність скасування документів дозвільного характеру. Зазначила, що до законопроекту не надане фінансово-економічне обґрунтування, тому незрозумілою є необхідність скасування документів дозвільного характеру. Відмітила, що через таке скасування призупиняться бюджетні надходження за видачу документів дозвільного характеру. Наголосила на необхідності розроблення та затвердження порядку видачі документів дозвільного характеру, а не їх скасування. Акцентувала, що законопроект порушує баланс між приватними інтересами суб'єктів господарювання та інтересами українського суспільства в цілому. Висловилася про доцільність відхилення зазначеного законопроекту.

Бондаренко О.В. висловив зауваження Державній регуляторній службі України та наголосив на доцільності застосування комплексного підходу щодо врегулювання зазначених питань. Запропонував рекомендувати Комітету з питань економічного розвитку зазначений законопроект відхилити.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Комітету з питань економічного розвитку внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про відхилення законопроекту про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція, реєстр. № 7689 від 22.08.2022), внесений Кабінетом Міністрів України.

2. Рішення направити до Комітету з питань економічного розвитку.

Рішення прийнято: за – 9, не голосували – 5.

Рішення Комітету додається.

Відповідальні: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна
Михайленко Юлія Олександрівна

4.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. про доповнення предметів відання підкомітету з питань лісових ресурсів, біорізноманіття, природних ландшафтів, об'єктів природно-заповідного фонду та з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу.

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Овчинникова Ю.Ю.

Бондаренко О.В. запропонував доповнити предмети відання підкомітету здійсненням законопроектної, організаційної та контрольної функції з таких питань: адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis EC); виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; віднесення законопроектів до євроінтеграційних і формування списку таких проектів у межах предметів відання Комітету; опрацювання євроінтеграційних законопроектів Комітету, забезпечення надання необхідних для цього документів у взаємодії з Кабінетом Міністрів України та центральними органами виконавчої влади; подання пропозицій з питань міжнародного та міжпарламентського співробітництва у сфері екологічної політики та природокористування. Поцікавився про зауваження до пропонуваного переліку.

Овчинникова Ю.Ю. погодилася з висловленою пропозицією.

Бондаренко О.В. запропонував доповнити предмети відання підкомітету з питань лісових ресурсів, біорізноманіття, природних ландшафтів, об'єктів природно-заповідного фонду та з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу у запропонованій редакції.

УХВАЛИЛИ:

1. Доповнити предмети відання підкомітету з питань лісових ресурсів, біорізноманіття, природних ландшафтів, об'єктів природно-заповідного фонду

та з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу здійсненням законопроектної, організаційної та контрольної функції з питань:

- адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis EC);
- виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
- віднесення законопроектів до євроінтеграційних і формування списку таких проектів у межах предметів відання Комітету;
- опрацювання євроінтеграційних законопроектів Комітету, забезпечення надання необхідних для цього документів у взаємодії з Кабінетом Міністрів України та центральними органами виконавчої влади;
- подання пропозицій з питань міжнародного та міжпарламентського співробітництва у сфері екологічної політики та природокористування.

Рішення прийнято: за – 8, не голосували – 6.

Відповідальні: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна

5.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. про інформацію щодо створення державного спеціалізованого господарського підприємства «Ліси України».

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Лабунська А.В., Яценко А.В., Краснолуцький О.В.

Бондаренко О.В. надав слово представнику Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо цього питання.

Краснолуцький О.В. висловив прохання надати можливість письмово поінформувати Комітет щодо цього питання.

Яценко А.В. запропонував надати можливість письмово поінформувати Комітет щодо цього питання та заслухати інформацію на наступному засіданні Комітету.

Бондаренко О.В. запитав представника Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України щодо постанови Кабінету Міністрів України «Про деякі питання реформування управління лісової галузі» № 1003 від 7 вересня 2022 року.

Краснолуцький О.В. зазначив, що ця постанова була прийнята і наразі готується положення про державне спеціалізоване господарське підприємство «Ліси України».

Бондаренко О.В. запропонував заслухати наступного понеділка докладну доповідь щодо цього питання.

Лабунська А.В. запитала чому наразі відсутній проект цього положення.

Краснолуцький О.В. пояснив, що спочатку Кабінетом Міністрів України приймається рішення про реорганізацію, а потім відповідний орган управління затверджує це положення.

Лабунська А.В. запропонувала перенести на наступне засідання це питання.

Бондаренко О.В. зазначив, що з цього питання будуть направлені відповідні запити для отримання детальної інформації.

За наслідками розгляду рішення на голосування не виносилось.

Голова Комітету

О. Бондаренко

Секретар Комітету

О. Фельдман