



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 197

14 березня 24

у режимі відеоконференції
10 год. 00 хв.

ГОЛОВУЄ: Голова Комітету Бондаренко О.В.

ПРИСУТНІ члени Комітету: Короленко-Усова В.Ю., Лабунська А.В., Криворучкіна О.В., Мандзій С.В., Магера С.В., Матусевич О.Б., Овчинникова Ю.Ю., Нестеренко К.О., Фельдман О.Б., Шахов С.В., Прошук Е.П., Соха Р.В., Чорний В.І., Якименко П.В.

ВІДСУТНІ члени Комітету: Василенко Л.В., Івахів С.П.

ПРИСУТНІ працівники секретаріату: Воловенко О.В., Бережний Є.О., Войтович Л.В., Приліпко І.С., Лопушенко О.І., Решетилова Ю.Є., Ярмоленко О.В.

помічники-консультанти народних депутатів України – членів Комітету: Бондаренка О.В. – Симоненко В.А.; Криворучкіної О.В. – Мороз А.О., Козачок О.М.; Лабунської А.В. – Іванов С.Б.; Овчинникової Ю.Ю. – Богдан Н.І., Горелова Н.С., Сіпєєв А.В.; Мандзія С.В. – Погребняк М.; Прошука Е.П. – Турик М.В.; Якименка П.В. – Роскопіна Ю.О.

ЗАПРОШЕНІ:

Чернявський Степан Миколайович – народний депутат України, заступник голови Комітету з питань аграрної та земельної політики,

Краснолуцький Олександр Васильович – перший заступник Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України,

Крамаренко Олена Володимирівна – заступник Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України,

Будзінський Ігор Леонідович – начальник Управління лісового господарства та відтворення лісів Державного агентства лісових ресурсів України,

Болоховець Юрій Віталійович – Генеральний директор ДП «Ліси України»,

Плиська Юлія Володимирівна – завідувач сектору GR ДП «Ліси України»,

Ткач Віктор Петрович – директор Українського ордена «Знак Пошани» науково-дослідного інституту лісового господарства та агролісомеліорації ім. Г.М. Висоцького,

Голубчак Олексій Іванович – директор Українського науково-дослідного інституту гірського лісівництва ім. П.С. Пастернака,

Лавний Василь Володимирович – проректор з наукової роботи Національного лісотехнічного університету України,

Марчук Юрій Миколайович – голова Товариства лісівників України,

Бала Олександр Петрович – директор науково-дослідного інституту лісівництва та декоративного садівництва Навчально-наукового інституту лісового і садово-паркового господарства НУБіП,

Орлова Наталія Миколаївна – головний спеціаліст Департаменту з питань взаємодії з Верховною Радою України, іншими державними органами Секретаріату Кабінету Міністрів України,

Бабенко Дмитро Володимирович – головний консультант секретаріату депутатської фракції політичної партії «Слуга народу»,

Тимочко Тетяна Валентинівна – Голова Всеукраїнської екологічної ліги,

Кравченко Олена Валеріївна – керівник Міжнародної благодійної організації «Екологія-Право-Людина»,

Кученко Богдан – представник МБО «Екологія-Право-Людина»,

Скрильніков Дмитро Валерійович – експерт МБО «Екологія-Право-Людина»,

Тестов Петро Сергійович – представник МБО «Екологія-Право-Людина»,

Сломінська Людмила Сергіївна – координатор проектів напряму «Ліси» Всесвітнього фонду природи WWF-Україна.

За пропозицією Голови Комітету Бондаренка Олега Володимировича підрахунок голосів під час голосування на засіданні Комітету, що проводиться у режимі відеоконференції, здійснюватиме народний депутат України Магера Сергій Васильович.

Рішення прийнято: за – 11, проти – 0, утрималися – 1.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету Бондаренка О.В. про порядок денний.

Бондаренко О.В. проінформував, що надійшов лист від Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України з проханням перенести розгляд питання про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» щодо забезпечення збереження територій та об'єктів

природно-заповідного фонду (реєстр. № 11024 від 19.02.2024), внесений Кабінетом Міністрів України, для узгодження позицій.

Запропонував проголосувати за порядок денний без зазначеного питання.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

Законопроекти, щодо яких Комітет визначено головним	
	<p>Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» щодо забезпечення збереження територій та об'єктів природно-заповідного фонду (реєстр. № 11024 від 19.02.2024), внесений Кабінетом Міністрів України</p> <p><i>Допов.: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна Приліпко Ірина Сергіївна</i></p> <p>Розгляд питання перенесено</p>
1.	<p>Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ефективного управління лісами на основі ведення лісового господарства на принципах наближеного до природи лісівництва, адаптованого до кліматичних змін, збереження біорізноманіття в лісах (реєстр. № 9516 від 20.07.2023), внесений народним депутатом України Матусевичем О.Б. та іншими народними депутатами України</p> <p><i>Допов.: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна Войтович Людмила Василівна</i></p>
Законопроекти, до яких Комітет має подати свої пропозиції	
2.	<p>Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо обігу насіння сортів бавовника в Україні (реєстр. № 10427 від 24.01.2024), внесений народним депутатом України Чернявським С.М. та іншими народними депутатами України, та проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо поширення сортів бавовника в Україні (реєстр. № 10427-1 від 07.02.2024, альтернативний), внесений народним депутатом України Чернявським С.М. та іншими народними депутатами України</p> <p><i>Допов.: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна Войтович Людмила Василівна</i></p>

До участі у засіданні долучився народний депутат України Шахов С.В.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний з урахуванням запропонованих змін.

Рішення прийнято: за – 15, проти – 0, утрималися – 0.

1.

СЛУХАЛИ: народного депутата України Матусевича О.Б. про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ефективного

управління лісами на основі ведення лісового господарства на принципах наближеного до природи лісівництва, адаптованого до кліматичних змін, збереження біорізноманіття в лісах (реєстр. № 9516 від 20.07.2023), внесений народним депутатом України Матусевичем О.Б. та іншими народними депутатами України.

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Овчинникова Ю.Ю., Прощук Е.П., Краснолуцький О.В., Крамаренко О.В., Болоховець Ю.В., Будзинський І.Л., Марчук Ю.М., Тимочко Т.В., Тестов П.С., Плиська Ю.В., Сломінська Л.С., Скрильніков Д.В.

Матусевич О.Б. представив законопроект та відмітив, що пропонується проводити оцінку впливу на довкілля на всю планову діяльність, тобто на всі рубки головного користування, які визначені в межах діючих лісосік і в межах лісовпорядкування, яке проводиться один раз в десять років. Тобто планова діяльність ведення лісового господарства буде підлягати оцінці впливу на довкілля при проведенні лісовпорядкування. Крім того, законопроектом пропонується до оцінки впливу на довкілля долучити ще багато робіт, які проводять лісівники. Також зазначив, що законопроект розроблено з метою ефективного управління лісами на основі ведення лісового господарства на наближених до природи лісівництва принципах.

На запитання Бондаренка О.В. стосовно того чи наполягає він на прийнятті законопроекту у запропонованій редакції повністю, Матусевич О.Б. відповів, що не наполягає, та пропонує залишити у законопроекті лише блок питань, що стосується оцінки впливу на довкілля у лісовому господарстві.

Овчинникова Ю.Ю. проінформувала щодо результатів роботи створеної у Комітеті Робочої групи з питань розроблення законодавчих ініціатив стосовно проведення оцінки впливу на довкілля у лісогосподарській галузі. Відмітила, що Робоча група обговорювала три основних блоки: питання повноважень міністерства, питання біогеографічних зон і третій – це оцінка впливу на довкілля. Зазначила, що погоджується з необхідністю зняття з розгляду перші два зазначені блоки. По третьому блоку відмітила, що Робоча група, на жаль, не прийшли до єдиного рішення і вона, як співголова Робочої групи запропонувала напрацювати відповідно до компромісних рішень новий текст законопроекту.

Прощук Е.П. також відмітив плідну співпрацю членів Робочої групи та зазначив, що спільно з Овчинниковою Ю.Ю. прийнято рішення, що діяльність Робочої групи не завершується.

Краснолуцький О.В. зазначив, що якщо автор законопроекту говорить, що питання повноважень по затвердженню матеріалів лісовпорядкування недоопрацьоване і його потрібно доопрацьовувати, то Міндовкілля не наполягатиме щодо розгляду даних змін, передбачених законопроектом.

Крамаренко О.В. відмітила, що позиція міністерства щодо оцінки впливу на довкілля була висловлена листом від 14.08.2023.

Овчинникова Ю.Ю. проінформувала, що законопроект ще не розглянуто Комітетом з питань антикорупційної політики, а Комітет з питань інтеграції

України до Європейського Союзу у своєму висновку зазначив про необхідність доопрацювання законопроекту з метою врахування положень Директиви та Регламенту. Звернула увагу на необхідності адаптації українського законодавства відповідно до європейських вимог.

Бондаренко О.В. проінформував, що відповідно до статті 116 Регламенту у Комітеті є можливість:

«1) пункт 21 частини другої статті 3 викласти у такій редакції:

«21) усі рубки головного користування в межах фондів рубок головного користування, які визначаються лісовпорядкуванням; суцільні санітарні рубки на площі більше 10 га (крім суцільних санітарних рубок при ліквідації наслідків лісових пожеж, вітровалів, буреломів, сніголамів, масового всихання насаджень); усі суцільні санітарні рубки на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду»;

2) пункт 2 частини третьої статті 3 доповнити новим абзацом четвертим такого змісту:

«вирубування дерев і чагарників на площі понад 500 квадратних метрів у разі змін пов'язаних з переведення до нелісових земель або утворенням лісових ділянок постійно не вкритих лісовою рослинністю».

У зв'язку з цим абзаци чотири – вісім вважати відповідно абзацами п'ятим – дев'ятим».

Також зазначив, що пропонує звернутися до Верховної Ради України з проханням проголосувати за цей законопроект за основу та в цілому для того, щоб зафіксувати озвучену позицію.

Будзінський І.Л. зазначив, що за результатами досить детального вивчення Директиви ЄС стосовно оцінки впливу на довкілля, практики європейських країн, законопроект № 9516 саме в частині оцінки впливу на довкілля не суперечить європейському законодавству. Звернув увагу на необхідність виключити слова «та лісогосподарські» у частині третій статі 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Овчинникова Ю.Ю. відмітила, що озвучене Будзінським І.Л. питання на робочій групі не розглядалося.

Болоховець Ю.В. зазначив, що законопроектом пропонується вивезти з-під оцінки впливу на довкілля всі пожежі, буреломи, вітровали, сніголами, масові всихання, а залишити оцінку впливу на суцільно-санітарні рубки більше 10 гектарів, на заліснення більше 20 гектарів і залишити оцінку впливу на довкілля на всі рубки головного користування незалежно від площі. Що стосується питання площі 10 гектарів, відмітив, що це достатньо для оперативного реагування проти шкідників та захворювань лісу.

Будзінський І.Л. підтвердив слова Болоховця Ю.В. і зазначив, що 10 гектарів – це максимально можлива площа суцільного зрубу, яка на сьогоднішній день дозволена чинними нормативно-правовими актами відповідно до ведення лісового господарства, зокрема рубок головного користування, де передбачена максимальна площа рубок, яка може бути, тобто 10 гектарів.

Ткач В.П. висловив позицію лісівничої науки, відмітив, що «питання проведення санітарних рубок в тій частині, в якій вони сьогодні пропонуються,

є більш ніж компромісними, і їх негайно потрібно приймати з тим, щоб цей Закон уже був таким, який би не підривав стійкість лісів».

Скрильніков Д.В. прокоментував запропоновані пропозиції.

Бондаренко О.В. запропонував змінити назву законопроекту на: «Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» щодо проведення оцінки впливу на довкілля у лісогосподарській діяльності».

Плиска Ю.В. відмітила, що пропозиція Бондаренка О.В. є виваженою, враховує напрацювання Робочої групи та запропонувала підтримати запропоновані зміни.

Кравченко О.В. відмітила конструктивну роботу і можливість знайдення компромісу, та напрацювання збалансованої версії, яка би підходила і для збереження довкілля, була більш виваженою щодо антикорупційної політики, євроінтеграційної політики і враховувала би інтереси лісової галузі.

Овчинникова Ю.Ю. запитала щодо процедури прийняття закону по 116 статті Регламенту Верховної Ради України.

Бондаренко О.В. процитував друге речення частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України. Відмітив, що висловлені ним пропозиції і поправки, по-перше, відповідають предмету правового регулювання законопроекту, по-друге, вони безпосередньо врегульовують ті питання, які були поставлені законопроектом.

Войтович Л.В. відмітила, що у разі прийняття законопроекту № 9516 за основу та в цілому як Закону, необхідно доручити Комітету разом з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити редакційне та техніко-юридичне доопрацювання його тексту.

Бондаренко О.В. зазначив, що є пропозиція в тексті висновку Комітету викласти пропозицію подати законопроект до Верховної Ради для прийняття за основу та в цілому в наступному вигляді:

«1. Назву законопроекту викласти у такій редакції:

«Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» щодо здійснення оцінки впливу на довкілля у лісовому господарстві».

2. Розділ I законопроекту викласти у такій редакції:

«I. Внести до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., № 29, ст. 315 із наступними змінами) такі зміни:

1) пункт 21 частини другої статті 3 викласти у такій редакції:

«21) усі рубки головного користування в межах фондів рубок головного користування, які визначаються лісовпорядкуванням; суцільні санітарні рубки на площі більше 10 га (крім суцільних санітарних рубок при ліквідації наслідків лісових пожеж, вітровалів, буреломів, сніголамів, масового всихання насаджень); усі суцільні санітарні рубки на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду»;

2) пункт 2 частини третьої статті 3 доповнити новим абзацом четвертим такого змісту:

«вирубкування дерев і чагарників на площі понад 500 квадратних метрів у разі змін пов'язаних з переведення до нелісових земель або утворенням лісових ділянок постійно не вкритих лісовою рослинністю».

У зв'язку з цим абзаци чотири – вісім вважати відповідно абзацами п'ятим – дев'ятим.

II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей закон набирає чинності з дня, наступного за днем публікування цього Закону.

2. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

прийняти нормативно-правові акти, передбачені цим Законом;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити проведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом».

Також доручити Комітету разом з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити редакційне та техніко-юридичне доопрацювання тексту законопроекту.

Овчинникова Ю.Ю. запропонувала за основу і в цілому не підтримувати, що буде також компромісним варіантом того, щоб далі продовжити дискусію по деяким нормам.

Бондаренко О.В. погодився з пропозицією щодо голосування тільки за основу і запропонував відобразити в тексті рішення Комітету пропозицію Верховній Раді України скоротити строк подання правок і пропозицій наполовину.

Овчинникова Ю.Ю. погодилась з пропозицією.

Бондаренко О.В. поставив на голосування пропозицію.

Овчинникова Ю.Ю. та Криворучкіна О.В. зазначили, що утримуються.

УХВАЛИЛИ:

Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ефективного управління лісами на основі ведення лісового господарства на принципах наближеного до природи лісівництва, адаптованого до кліматичних змін, збереження біорізноманіття в лісах (реєстр. № 9516 від 20.07.2023), внесений народним депутатом України Матусевичем О.Б. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу з урахуванням пропозицій Комітету відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, скоротивши строк подання таких поправок і пропозицій наполовину, та внести його на розгляд Верховної Ради України у другому читанні.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді законопроектів визначено народного депутата України, Голову Комітету Бондаренка Олега Володимировича.

Рішення прийнято: за – 11, проти – 0, утрималися – 2.

Висновок Комітету додається.

Відповідальні: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна

головний консультант Войтович Людмила Василівна

2.

СЛУХАЛИ: головного консультанта Войтович Л.В. про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо обігу насіння сортів бавовника в Україні (реєстр. № 10427 від 24.01.2024), внесений народним депутатом України Чернявським С.М. та іншими народними депутатами України, та проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо поширення сортів бавовника в Україні (реєстр. № 10427-1 від 07.02.2024, альтернативний), внесений народним депутатом України Чернявським С.М. та іншими народними депутатами України.

В обговоренні взяли участь: Бондаренко О.В., Тимочко Т.В.

Тимочко Т.В. зазначила, що експерти Всеукраїнської екологічної ліги наполягають на відхиленні цього законопроекту з огляду на те, що він порушує міжнародні зобов'язання України.

Бондаренко О.В. запропонував повернути обидва законопроекти на доопрацювання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Комітету з питань аграрної та земельної політики внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо обігу насіння сортів бавовника в Україні (реєстр. № 10427 від 24.01.2024), поданий народним депутатом України Чернявським С.М. та іншими народними депутатами України, та проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо поширення сортів бавовника в Україні (реєстр. № 10427-1 від 07.02.2024, альтернативний), поданий народним депутатом України Чернявським С.М. та іншими народними депутатами України, повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання з урахуванням зауважень, викладених у мотивувальній частині рішення.

2. Рішення направити до Комітету з питань аграрної та земельної політики.

Рішення прийнято: за – 11, проти – 0, утрималися – 0.

Рішення Комітету додається.

Відповідальні: голова підкомітету Овчинникова Юлія Юріївна
головний консультант Войтович Людмила Василівна

Голова Комітету

О. Бондаренко

Секретар Комітету

О. Фельдман