

Додаток  
до листа Кіровоградської обласної  
державної адміністрації  
24 жовтня 2019 року № 01-12/138/04

**Інформаційно-аналітичні матеріали для участі у парламентських  
слуханнях на тему "Пріоритети екологічної політики Верховної Ради  
України на наступні п'ять років"**

Відповідно до Національної стратегії управління відходами до 2030 року, на 1-ому етапі її реалізації у 2017-2018 роках було передбачено розробку пакету законопроектів.

Першочерговий крок для реформування сфери – це ухвалення рамкового закону про управління відходами, який унормує питання: побутових відходів, відходів упаковки, принципу розширеної відповідальності виробника, положень щодо захоронення відходів та використання їх як вторинної сировини для переробки тощо.

За 2017-2018 роки Міністерство екології та природних ресурсів України розробило проект Закону України "Про управління відходами".

Розглянувши проект Закону України "Про управління відходами", розроблений на виконання вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2018 року № 820 – р "Про схвалення Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року", пункту 191 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 244-р та Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, інформуємо про наступне.

Закон України "Про відходи" регулює відносини, пов'язані з утворенням, збиранням і заготівлею, сортуванням, перевезенням, зберіганням, обробленням (переробленням), утилізацією, видаленням, знешкодженням та захороненням відходів, що утворюються в Україні, перевозяться через її територію, вивозяться з неї, а також з перевезенням, обробленням та утилізацією відходів, що ввозяться в Україну як вторинна сировина.

На даний час обласні державні адміністрації забезпечують реалізацію державної політики у сфері поводження з відходами та мають кваліфікованих фахівців у даному напрямку.

Створення нового центрального органу управління відходами, відповідно до проекту Закону України "Про управління відходами", є не доцільним. У державі триває реформа децентралізації, формування

об'єднаних територіальних громад, тому повноваження необхідно залишати на місцях.

Крім того, створення вищезазначеного нового центрального органу потягне за собою додаткові витрати бюджету.

Окрім того, відповідно до проєкту Закону України "Про управління відходами" дія даного Закону не поширюється на відносини у сфері поводження з відходами гірничого виробництва.

На території Кіровоградської області господарську діяльність щодо видобування корисних копалин здійснюють ДП "Східний гірничо-збагачувальний комбінат" та ПрАТ "Центральний гірничо-збагачувальний комбінат", які сплачують ставку екологічного податку за розміщення відходів у спеціально відведених місцях.

Прийняття вищезазначеного Закону суттєво зменшить надходження до спеціальних фондів місцевих бюджетів, а саме фондів охорони навколишнього природного середовища всіх рівнів від сплати екологічного податку за розміщення відходів.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо в проєкті Закону, обласним державним адміністраціям залишити повноваження, які передбачені діючим Законом України "Про відходи", та залишити обсяг повноважень даного Закону щодо відходів гірничого виробництва.

Крім того, пропонуємо на створені центральні органи управління відходами покласти обов'язки щодо інвестування у зазначеній сфері та зазначених напрямках.

На сьогодні залишається проблемним питання одержання суб'єктами господарювання дозволів на здійснення операцій у сфері поводження з відходами (п. 40 Переліку документів дозвільного характеру) через відсутність затвердженого порядку видачі таких дозволів.

Законом України від 06 вересня 2005 року № 2806 "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (далі – Закон про дозвільну систему) визначено правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлено порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Статтею 4 Закону про дозвільну систему передбачено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види, дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру, платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі, вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру, строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа та перелік і вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа

дозвільного характеру.

Згідно зі статтею 20 Закону про відходи видача дозволів на здійснення операцій у сфері поводження з відходами терміном на три роки належить до повноважень місцевих державних адміністрацій.

Зазначений дозвіл міститься у Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженому Законом України від 19 травня 2011 року № 3392 "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності".

Відповідно до статті 4<sup>1</sup> Закону про дозвільну систему порядок видачі документів дозвільного характеру, внесення до Єдиного державного реєстру записів про переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру визначається Кабміном.

При цьому на рівні Закону про відходи визначено лише дозвільний орган, уповноважений видавати дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, та строк його дії, а порядок отримання дозволів на здійснення операцій у сфері поводження з відходами не затверджено Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, відповідний Порядок надання дозволів на здійснення операцій у сфері поводження з відходами може бути затверджений лише після внесення змін до Закону України "Про відходи" в частині визначення переліку та вимог до документів, необхідних для отримання дозволу на здійснення операцій у сфері поводження з відходами.

---