



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 27 травня 2020 р.

№ 32/2

Щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" щодо запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) (реєстр. № 3438)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" щодо запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) (реєстр. № 3438 від 06.05.2020 р.), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Криворучкіною О.В., Маріковським О.В. та іншими народними депутатами України, і відмічає.

Законопроектом пропонується статтю 17 Закону доповнити частиною 2¹ такого змісту: «2¹. Тимчасово, на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України на всій території України, до повного його скасування та протягом 30 днів після завершення такого періоду, з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19), громадське обговорення планованої діяльності проводиться виключно у формі надання письмових зауважень і пропозицій (у тому числі в електронному вигляді), про що зазначається у звіті про громадське обговорення. У цей період громадські слухання, передбачені статтею 7 цього Закону, не проводяться і на дати, що припадають на період дії заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19), не призначаються. Заплановані громадські слухання, дата проведення яких припадає на період дії зазначених заходів, вважаються такими, що не відбулися і повторно не проводяться».

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект розроблений з метою недопущення поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), пов'язаного з необхідністю проведення масових заходів у процесі здійснення оцінки впливу на довкілля.

Комітет зазначає, що відповідно до частини четвертою статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» розпочинати провадження планованої діяльності, яка підлягає оцінці впливу на довкілля, без оцінки впливу на довкілля та отримання рішення про провадження планованої діяльності забороняється. Частиною п'ятою статті 7 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» передбачено, що «громадське обговорення планованої діяльності після подання звіту з оцінки впливу на довкілля проводиться у формі громадських слухань та у формі надання письмових зауважень і пропозицій (у тому числі в електронному вигляді)».

Разом з тим, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.05.2020 № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та етапів послаблення протиепідемічних заходів»: «заходи, запроваджені актами законодавства в процесі реалізації карантину на період, визначений постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211, продовжують діяти на період, встановлений цією постановою».

Враховуючи вищевикладене, існує необхідність врегулювання особливостей проведення громадського обговорення планованої діяльності після подання звіту з оцінки впливу на довкілля у період дії карантину, та визначення правових наслідків непроведення та непризначення громадських слухань у цей період.

Комітет зазначає, що прийняття проекту закону дозволить забезпечити здійснення оцінки впливу на довкілля без ризику поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), пов'язаного з необхідністю проведення масових заходів у процесі громадського обговорення планованої діяльності після подання звіту з оцінки впливу на довкілля.

Одночасно прийняття законопроекту забезпечить врахування зауважень та пропозицій громадськості щодо захисту довкілля та охорони здоров'я населення у процесі провадження господарської діяльності без необхідності зупинення на період дії карантину дозвільних процедур.

Міністерство енергетики та захисту довкілля України підтримує прийняття законопроекту. У своєму висновку Мінекоенерго для однозначного розуміння дати початку застосування запропонованого положення пропонує доповнити частину 2¹ статті 17 Закону таким реченням: «Норма цієї частини застосовується з 16 березня 2020 року».

Комітет зазначає, що відповідно до статті 58 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі. Тому дія запропонованого положення не може поширюватися на правовідносини, які виникли до набрання чинності нормативно-правовим актом.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши законопроект, звертає увагу на необхідність врахування у новій частині 2¹ того, що у певних випадках строки проведення громадських слухань можуть бути скориговані таким чином, щоб їх проведення було можливо після завершення визначеного у цій частині строку, протягом якого такі слухання не проводяться. Головне

управління вважає, що таке уточнення дозволить максимально врахувати громадську думку щодо планованої діяльності.

Головне науково-експертне управління не заперечує проти прийняття проекту Закону за основу у першому читанні.

За результатами розгляду Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" щодо запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19) (реєстр. № 3438 від 06.05.2020 р.), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Криворучкіною О.В., Маріковським О.В. та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного третьої сесії та розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України. За результатами розгляду прийняти за основу і в цілому як Закон.

2. Доручити народному депутату України, голові Комітету Бондаренку О.В., при необхідності, вносити техніко-юридичні правки спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

3. Співдоповідачем при розгляді проекту Закону від Комітету визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань державного моніторингу навколишнього природного середовища Якименка Павла Віталійовича.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО