ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 20 травня 2020 р. № 31/7

Щодо проекту Закону про внесення змін до статті 188-5 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності у галузі охорони навколишнього природного середовища за невиконання законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища (реєстр. № 3418)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування, відповідно до предметів відання, розглянув проект Закону про внесення змін до статті 188^5 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності у галузі охорони навколишнього природного середовища за невиконання законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища (реєстр. № 3418 від 30.04.2020), внесений народним депутатом України Штепою С.С., і відзначає.

Ціллю та завданням законопроекту, на думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, є підвищення ролі адміністративного стягнення як міри відповідальності за скоєне правопорушення. Метою підвищення штрафних санкцій є запобігти та зменшити в майбутньому вчинення правопорушень у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Законопроектом пропонується внесення змін до статті 188^5 Кодексу України про адміністративні правопорушення, збільшивши розміри штрафів за невиконання законних розпоряджень чи приписів, інших законних вимог посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів, радіаційної безпеки або охорону природних ресурсів, ненадання їм необхідної інформації або надання неправдивої

інформації, вчинення інших перешкод для виконання покладених на них обов'язків, а саме:

збільшити суму накладення штрафу на посадових осіб з «від п'ятнадцяти до сорока п'яти» на «від ста до двохсот» неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

доповнити статтю новим абзацом третім:

«Ті самі дії, вчинені повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення, тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб від однієї тисячі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян».

В законопроекті у Прикінцевих положеннях передбачено, що «Цей Закон набирає чинності, з дня наступного за днем його опублікування».

Комітет зазначає, пунктом 5 підрозділу 1 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України передбачено, що, якщо норми інших законів містять посилання на неоподатковуваний мінімум доходів громадян, то для цілей їх застосування використовується сума в розмірі 17,0 грн, крім норм адміністративного та кримінального законодавства в частині кваліфікації адміністративних або кримінальних правопорушень, для яких сума неоподатковуваного мінімуму встановлюється на рівні податкової соціальної пільги, визначеної підпунктом 169.1.1 статті 169 розділу IV Податкового кодексу України для відповідного року. Податкова соціальна пільга надається в розмірі, що дорівнює 50 % розміру прожиткового мінімуму для працездатної особи (у розрахунку на місяць), встановленому законом на 1 січня звітного податкового року, - для будь-якого платника податку. Проте, для цілей їх застосування в частині санкції адміністративних або кримінальних правопорушень використовується сума неоподатковуваного мінімуму доходів громадян в розмірі 17,0 грн.

Отже, за розрахунками Комітету, відповідне правопорушення тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб:

за чинним законодавством: від 255,0 грн до 765,0 грн;

за законопроектом:

за змінами до абзацу другого статті 188-5: від 1 700,0 грн до 3 400,0 грн;

за новим абзацом третім цієї статті: від 17 000,0 грн до 34 000,0 грн.

Комітет зазначає, що наразі існує необхідність напрацювання дієвого механізму щодо досягнення ефективної взаємодії розвитку економічного сектору держави з обов’язковим впровадженням найвищих екологічних стандартів на засадах збалансованого розвитку, та в цілому підтримує ініціативу щодо посилення відповідальності за невиконання законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища.

Разом з тим, під час розгляду законопроекту реєстр. № 3418 народні депутати України – члени Комітету висловили сумнів щодо необхідності внесення змін, передбачених законопроектом, оскільки у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону про державний екологічний контроль (реєстр. № 3091), авторами якого є народні депутати України – члени Комітету, який визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного екологічного контролю, повноваження органів державного екологічного контролю, а також встановлює

відповідальність суб'єктів господарювання за порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища та використання природних ресурсів. Фактично законопроектом реєстр. № 3091 визначаються та впроваджуються якісно нові правовідносини між контролюючими органами, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, та суб'єктами господарювання.

До законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування, що не узгоджується з частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, якою передбачено, що у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), до законопроекту має бути додане фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

За результатами розгляду законопроекту Комітет **в и р і ш и в :**

1. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про повернення суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання проекту Закону про внесення змін до статті 188-5 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності у галузі охорони навколишнього природного середовища за невиконання законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища (реєстр. № 3418 від 30.04.2020), внесеного народним депутатом України Штепою С.С.

2. Рішення направити до Комітету з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету **О. БОНДАРЕНКО**

СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач:БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00E8877801
Дійсний до: 10.04.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/17-2020/54742 від 21.05.2020
84948