



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 04 листопада 2020 р.

№ 51/2

Щодо проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 4100)

Комітет відповідно до предметів відання розглянув проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 4100 від 15.09.2020), внесений Кабінетом Міністрів України, і відзначає.

Метою законопроекту, на думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, є врегулювання питань, пов'язаних із підготовкою проекту закону про Державний бюджет України на 2021 рік.

Законопроектом передбачено зміни до Бюджетного кодексу України, а саме: уточнити термінологічний апарат БК;

уточнити склад доходів державного бюджету, структуру та склад доходів і видатків місцевих бюджетів;

запровадити інструмент надання державних гарантій на портфельній основі;

надати право на розміщення державних деривативів та/або здійснення правочинів з державними деривативами, включаючи їх обмін, випуск, купівлю, викуп та продаж, у тому числі, за рахунок здійснення державних запозичень понад обсяги, визначені на поточний бюджетний період законом про Державний бюджет України Голові Боргового агентства України за погодженням з Міністром фінансів України;

тимчасово, у 2021 році, спрямувати 50% надходжень від адміністративних штрафів за адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі, на оновлення рухомого складу для перевезення пасажирів залізничним транспортом та модернізацію залізничної інфраструктури для розвитку пасажирських перевезень тощо.

Як зазначено у пояснювальній записці, реалізація законопроекту здійснюватиметься з урахуванням норм чинного законодавства, обсяги надходжень та витрат визначатимуться Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» відповідно до принципу збалансованості бюджетної системи. Законопроект

погоджено з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України і Міністерством юстиції України без зауважень.

Головне науково-експертне управління до законопроекту надало низку зауважень, зокрема:

у законопроекті не враховано положення, прийнятого 17.09.2020 Верховною Радою України, Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» № 907-ІХ, яким у тексті Бюджетного кодексу України змінено положення, до яких, зокрема, пропонуються зміни й проектом, що розглядається. Вказаний Закон № 907-ІХ набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 1 січня 2021 року. Внесений проект, який, відповідно до п. 1 його розділу II, також «набирає чинності з 1 січня 2021 року ...», такі зміни не враховує;

положення законопроекту в частині врегулювання бюджетних відносин з урахуванням адміністративно-територіальної реформи ...» не узгоджуються із змістом ч. 1 ст. 133 Конституції України;

побудована у законодавстві України модель публічного управління на місцях через «добровільні об'єднання територіальних громад» не має під собою належної конституційної основи (ст. 140, 141, 143 Конституції України). У розвиток конституційних приписів Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» також покладає на районні ради повноваження у вирішенні значної частини суспільних справ, за реалізацію яких вони несуть юридичну (і політичну – перед виборцями) відповідальність. Водночас внесена законодавча пропозиція не супроводжується переглядом цих повноважень.

Комітет зазначає, що при подальшому доопрацюванні законопроекту необхідно врахувати зауваження Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

За результатами розгляду, Комітет **в и р і ш и в**:

1. Рекомендувати Комітету з питань бюджету при розгляді проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (реєстр. № 4100 від 15.09.2020), внесеного Кабінетом Міністрів України, врахувати зауваження Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

2. Рішення направити до Комітету з питань бюджету.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО