



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

---

## Р І Ш Е Н Н Я

11 листопада 2020 р.

№ 53/1

Про проект Закону  
(реєстр. № 3778)

Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту (щодо удосконалення моніторингу та заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій), внесений народним депутатом України Шаховим С.В. (реєстр. № 3778 від 14.09.2020 р., доопрацьований), та відзначає таке.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його метою та завданням є удосконалення моніторингу та виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та своєчасного оповіщення людей у зоні можливого ураження, пов'язаних з небезпекою на об'єктах з ризиком виникнення надзвичайних ситуацій загальнодержавного, регіонального або місцевого рівня, об'єктах з масовим перебуванням людей (об'єктах з постійним або тимчасовим перебуванням у них від 50 та більше осіб, крім дитячих дошкільних, навчальних, лікувально-профілактичних закладів зі стаціонарними відділеннями, будинків-інтернатів загального та спеціального типу, санаторіїв), інших об'єктах, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками.

Законопроектом передбачається у пункті 10 статті 20 та пункті 2 статті 130 встановити додатковий обов'язок для суб'єктів господарювання (усіх форм власності) щодо розроблення та затвердження планів локалізації та ліквідації аварій (далі – ПЛАС) на об'єктах з ризиком виникнення надзвичайних ситуацій загальнодержавного, регіонального або місцевого рівня, об'єктах з масовим перебуванням людей (об'єктах з постійним або тимчасовим перебуванням в них від 50 та більше осіб, крім дитячих дошкільних, навчальних, лікувально-профілактичних закладів зі стаціонарними відділеннями, будинків-інтернатів загального та спеціального типу, санаторіїв), об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3)

наслідками. Зазначене суперечить статтям 10 та 11 Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», згідно яких обов'язок щодо розробки та затвердження ПЛАСів виникає лише у суб'єктів господарювання, які мають намір експлуатувати хоча б один об'єкт підвищеної небезпеки.

Законопроектом передбачається, що на об'єктах з масовим перебуванням людей (об'єктах з постійним або тимчасовим перебуванням у них від 50 та більше осіб, крім житлових будинків, дитячих дошкільних, навчальних, лікувально-профілактичних закладів зі стаціонарними відділеннями, будинків-інтернатів загального та спеціального типу, санаторіїв) створюються та функціонують автоматизовані системи та об'єктові системи оповіщення. На інших об'єктах з масовим перебуванням людей створюються та функціонують об'єктові системи оповіщення.

Слід зазначити, що обладнання такими системами оповіщення приміщень з постійним або тимчасовим перебуванням в них від 50 та більше осіб призведе до необхідності обладнання такими системами майже всіх закладів громадського харчування, бібліотек, музеїв, кінотеатрів, спортивних клубів, магазинів тощо, що призведе до необґрунтованих та надмірних витрат у т. ч. із державного та місцевих бюджетів.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що впровадження проекту Закону не потребуватиме додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

Незрозумілим є виведення з кола об'єктів з масовим перебуванням людей навчальних, лікувально-профілактичних закладів, інтернатів та санаторіїв, у яких відвідувачі та пацієнти можуть бути найбільш уразливими від надзвичайних ситуацій.

У законопроекті відсутній розділ «Прикінцеві положення», у якому необхідно передбачити доручення Кабінету Міністрів України та відповідним центральним органам виконавчої влади щодо приведення власних нормативно-правових актів у відповідність з положеннями законопроекту після набрання ним чинності як Законом.

Головне науково-експертне управління проаналізувавши проект, у цілому підтримуючи ідею удосконалення заходів реагування на виникнення надзвичайних ситуацій, висловило зауваження щодо змісту його положень. Серед них слід зазначити зауваження щодо нової редакції визначення терміну «техногенна безпека», необхідності техніко-юридичного доопрацювання та відсутності розділу «Прикінцеві положення».

Мін'юстом надано до законопроекту ряд зауважень, серед яких слід відзначити відсутність чітких критеріїв віднесення підприємств, установ та організацій до об'єктів з ризиком виникнення надзвичайних ситуацій певного рівня, узгодження термінології та відповідності законопроекту вимогам законів України «Про будівельні норми», «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про центральні органи виконавчої влади».

ДСНС вважає за можливе прийняття законопроекту за результатами розгляду Верховною Радою України у першому читанні за основу із урахуванням наданих зауважень і пропозицій.

Слід зазначити, що відповідно до Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 16.12.2015р. № 1052, ДСНС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ. Законопроект не підтримується Міністерством внутрішніх справ.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту (щодо удосконалення моніторингу та заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій), внесений народним депутатом України Шаховим С.В. (реєстр. № 3778 від 14.09.2020 р., доопрацьований), включити до порядку денного четвертої сесії та розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України. За результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу з необхідними техніко-юридичними правками.

Відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України просимо головуючого на пленарному засіданні під час розгляду законопроекту у першому читанні оголосити про необхідність внесення до тексту законопроекту змін, а саме: розділ II законопроекту викласти у наступній редакції:

«II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом; забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.».

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову Комітету з питань екологічної політики та природокористування Бондаренка О.В.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**