



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 13 жовтня 2020 року

№ 49/5

Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення належних соціальних гарантій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, на виконання рішення Конституційного Суду України (реєстр. № 1117 від 29.08.2019р., доопрацьований)

Розглянувши проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення належних соціальних гарантій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, на виконання рішення Конституційного Суду України (реєстр. № **1117** від 29.08.2019р., доопрацьований), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Бойком Ю.А. та іншими народними депутатами України, Комітет відповідно до предметів відання відмічає наступне.

Автори законопроекту зазначають, що його цілі і завдання – це забезпечення виконання рішення Конституційного Суду України від 17.07.2018 року № 6-р/2018 в частині відновлення конституційних прав громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Як наведено у пояснювальній записці, законопроектом пропонується:

1) відновити норми Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" від 28 лютого 1991 року № 796-ХІІ до редакції до внесення змін Законом № 76-VIII;

2) у Законі України "Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи" відновлюється поняття зони посиленого радіоекологічного контролю.

Комітет відмічає, що ухвалення рішення Конституційним Судом України не означає автоматичне повернення до попередньої редакції Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», оскільки єдиним органом законодавчої влади в Україні є Верховна Рада України.

Як наведено у пояснювальній записці до законопроекту, під час прийняття урядового Закону № 76-VIII обґрунтування необхідності ліквідації зони посиленого радіоекологічного контролю жодним чином не було доведено до депутатського корпусу. Ані пояснювальна записка до законопроекту № 1577, ані доповідачі від Уряду, не надавали абсолютно ніяких обґрунтувань, чому пропонується скасувати зону посиленого радіоекологічного контролю.

Тому, на думку авторів законопроекту, з метою вирішення всіх спірних питань щодо 4 категорії постраждалих виникає необхідність повернення у законодавство визначення зони посиленого радіоекологічного контролю. А рішення щодо доцільності скасування або не скасування такої зони необхідно приймати лише за наявності обґрунтованих даних щодо екологічної безпеки таких територій.

Комітет відмічає, що Законом України № 76-VIII було внесено зміни до Закону України „Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи”, якими межі зон радіоактивно забруднених територій установлюються та переглядаються Кабінетом Міністрів України. В попередній редакції Закону було встановлено, що межі зон установлюються та переглядаються Кабінетом Міністрів України на основі експертних висновків Національної академії наук України, центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сферах охорони здоров'я, управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, охорони навколишнього природного середовища, безпеки використання ядерної енергії, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, за поданням обласних рад і затверджуються Верховною Радою України. Комітет зазначає, що відповідно до статті 92 Конституції України виключно законами України визначається правовий режим зон надзвичайної екологічної ситуації.

У зв'язку із тим, що окремими положеннями законопроекту вносяться зміни меж зон радіоактивно забруднених територій, Комітет відмічає необхідність отримання до законопроекту реєстр. № 1117 від 29.08.2020 року (доопрацьований) науково-експертного висновку Національної комісії з радіаційного захисту населення України, головною метою діяльності якої є визначення загальних принципів та критеріїв протирадіаційного захисту життя і здоров'я людини від негативного впливу іонізуючих випромінювань.

Як наведено у пояснювальній записці, прийняття законопроекту на момент внесення проект не потребує видатків із Держаного бюджету України. Разом з тим, реалізація проекту потребуватиме додаткових фінансових витрат у майбутньому. У зв'язку з цим Прикінцевими положеннями проекту Кабінету Міністрів доручається протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", необхідних для реалізації цього Закону.

Комітет зазначає, що необхідно надати до законопроекту фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до вимог частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, а також пропозиції щодо джерел покриття додаткових витрат на вказану мету. Також не відповідає вимогам бюджетного законодавства термін набрання чинності цим законопроектом.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, прийняття цього законопроекту сприятиме якнайшвидшому виконанню рішення Конституційного Суду України в частині відновлення гарантій, пільг і компенсацій для чорнобильців.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів до прийняття рішення стосовно проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення належних соціальних гарантій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, на виконання рішення Конституційного Суду України (реєстр. № 1117 від 29.08.2019, доопрацьований), внесеного народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Бойком Ю.А. та іншими народними депутатами України, отримати науково-експертний висновок Національної комісії з радіаційного захисту населення України.

2. Висновок направити до Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО