



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 13 жовтня 2020 р.

№ 49/1

Про проект Закону
(реєстр. № 4034)

Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до статей 118 та 121 Кодексу цивільного захисту щодо підвищення розмірів грошової допомоги особам рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту (реєстр. № 4034 від 02.09.2020 р.), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Євтушком С.М. та Цимбалюком М.М., і відзначає таке.

Законопроектом передбачено внести зміни до статей 118 та 121 Кодексу цивільного захисту (далі - Кодекс), якими пропонується запровадження обрахунку розмірів одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті) особи рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту та допомоги на поховання, виходячи із розміру *фактичного* прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

Крім того, передбачено встановити допомогу на поховання і компенсацію матеріальних витрат на ритуальні послуги та спорудження надгробка сім'ям загиблих/померлих осіб у розмірі 20 *фактичних* прожиткових мінімумів для працездатних осіб на день загибелі (смерті) особи під час проходження служби.

Прикінцевими положеннями законопроекту передбачено набрання чинності Законом з 1 січня 2021 року. При цьому, пунктом 2 Прикінцевих положень законопроекту зобов'язано Кабінет Міністрів України затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах та за рахунок додаткових надходжень до державного бюджету забезпечити підвищення розмірів допомоги.

Слід зазначити, що встановлення у Кодексі конкретного розміру допомоги на поховання не узгоджується із Законами України «Про поховання та похоронну справу», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» та «Про Кабінет Міністрів України», якими визначаються розмір допомоги сім'ям померлих/загиблих під час проходження служби (виконання службових обов'язків) військовослужбовців, поліцейських, осіб начальницького і рядового складу, а також повноваження Кабінету Міністрів України у забезпеченні проведення державної соціальної політики.

На цей час розмір зазначеної допомоги встановлено Урядом на рівні 5 прожиткових мінімумів для працездатних осіб на день загибелі/смерті (постанови Кабінету Міністрів України від 22.05.2000 № 829 та від 21.08.2013 № 618) і є однаковим для вищезгаданих категорій осіб незалежно від їх відомчої підпорядкованості

Відповідно до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні гарантії» базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри основних державних соціальних гарантій, є прожитковий мінімум, який щорічно затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Фактичний розмір прожиткового мінімуму відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум» розраховується щомісячно Міністерством соціальної політики України для спостереження за динамікою рівня життя в Україні та не застосовується для визначення розмірів державних соціальних гарантій.

Таким чином, встановлення мінімального розміру одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті) особи рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту та на поховання у залежності від розміру фактичного прожиткового мінімуму суперечить нормам законодавства.

Головне науково-експертне управління, розглянувши поданий проект, зауважило, що застосування *фактичного прожиткового мінімуму* відповідно до ст. 5 Закону України «Про прожитковий мінімум» передбачено лише *для спостереження за динамікою рівня життя в Україні* на основі статистичних даних про рівень споживчих цін. Цей показник *щомісяця* розраховує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, оприлюднює отримані дані і разом із відповідними розрахунками надає Президентові України, Верховній Раді України, сторонам соціального діалогу на національному рівні - всеукраїнським об'єднанням професійних спілок, всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців та Кабінету Міністрів України. Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, реалізація законопроекту не потребує додаткових видатків із державного бюджету у 2020 році.

Зважаючи на викладене, Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до статей 118 та 121 Кодексу цивільного захисту щодо підвищення розмірів грошової допомоги особам рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту (реєстр. № 4034 від 02.09.2020 р.), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Євтушком С.М. та Цимбалюком М.М., включити до порядку денного четвертої сесії та розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України. За результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України Лабунську А.В.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО