



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 7 жовтня 2020 року

№ 48/5

Про проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення розміру пенсійних виплат (реєстр. № 4031 від 02.09.2020 р.)

та проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення пенсій (реєстр. № 4031-1 від 22.09.2020 р.)

Розглянувши проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення розміру пенсійних виплат (реєстр. № **4031** від 02.09.2020 р.), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Івченком В.Є., Євтушком С.М., Цимбалюком М.М., та проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення пенсій (реєстр. № **4031-1** від 22.09.2020 р.), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Гнатенком В.С., Морозом В.В., Комітет відповідно до предметів відання відмічає наступне.

У пояснювальній записці зазначається, що законопроект реєстр. № **4031** спрямований на припинення порушення статті 22 Конституції України та встановлення підвищених пенсійних і компенсаційних виплат громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Законопроектом реєстр. № 4031 передбачено, що:

- додаткова пенсія за шкоду, заподіяну здоров'ю, та щомісячна компенсація сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи виплачується повністю незалежно від заробітної плати, пенсій та інших доходів;
- максимальний розмір пенсії не може перевищувати десяти фактичних прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність.

Авторами законопроекту реєстр. № 4031 у пояснювальній записці зазначається, що статтею 22 Конституції України передбачено при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускати звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод. Проте, з метою зменшення зазначених виплат Законом України від 28.12.2014 №76 вищенаведена норма було вилучено та передбачено, що додаткова пенсія за шкоду, заподіяну здоров'ю, та щомісячна компенсація сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи з урахуванням інших доходів не можуть перевищувати десяти прожиткових мінімумів, установлених для осіб, які втратили працездатність. Однак, як зазначають автори законопроекту, рішенням Конституційного Суду № 6-р/2018 від 17.07.2018 такі зміни визнано неконституційними.

На думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту реєстр. № 4031 сприятиме підвищенню рівня соціального захисту громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

У пояснювальній записці зазначається, що законопроект реєстр. № **4031-1** спрямований на суттєве покращення пенсійного забезпечення чорнобильців шляхом встановлення у законі розмірів мінімальних пенсійних виплат та додаткових пенсій.

Авторами альтернативного законопроекту № 4031-1 пропонується встановити такі розміри пенсійних виплат:

1) пенсії особам з інвалідністю, яким встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою:

для учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, евакуйованих із зони відчуження, відселених із зон безумовного (обов'язкового) відселення, осіб з інвалідністю з дитинства, які досягли повноліття: по I групі інвалідності – 10 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по II групі інвалідності – 8 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по III групі інвалідності – 6 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність;

для інших осіб з інвалідністю, щодо яких встановлений причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою: по I групі інвалідності – 4 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по II групі інвалідності – 3 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по III групі інвалідності, дітям з інвалідністю – 2 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність.

2) додаткову пенсію за шкоду, заподіяну здоров'ю, особам, віднесеним до категорії 1: особам з інвалідністю I групи – 100 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність; особам з інвалідністю II групи – 75 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність; особам з інвалідністю III групи, дітям з інвалідністю, а також хворим внаслідок Чорнобильської катастрофи на променеви хворобу – 50 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність..

3) додаткову пенсію за шкоду, заподіяну здоров'ю, особам, віднесеним до категорій 2, 3, 4: у розмірі 40, 30, 20 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, відповідно.

Також законопроектом № 4031-1 передбачено взагалі скасувати норму про обмеження максимального розміру пенсій чорнобильцям.

На думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту реєстр. № 4031-1 дозволить суттєво покращити пенсійне забезпечення осіб з інвалідністю з числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, дітей з інвалідністю інвалідів та з осіб інвалідністю з дитинства, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, шляхом встановлення достойного рівня пенсійних виплат. Крім того, також буде забезпечено підвищення пенсійних виплат осіб, віднесених до категорій 2, 3, 4.

У пояснювальних записках до законопроектів реєстр. № 4031 та реєстр. № 4031-1 в частині фінансово-економічного обґрунтування зазначається, що реалізація цих законопроектів не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України у 2020 році.

Комітет зазначає, що необхідно надати до законопроектів реєстр. № 4031 та реєстр. № 4031-1 фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до вимог частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, а також пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Також не відповідає вимогам частини 3 статті 27 Бюджетного кодексу України термін набрання чинності цими законопроектами.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет в и р і ш и в:

1. Підтримати проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення розміру пенсійних виплат (реєстр. № 4031 від 02.09.2020 р.), внесеного народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Івченком В.Є., Євтушком С.М., Цимбалюком М.М., та проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення пенсій (реєстр. № 4031-1 від 22.09.2020 р.), внесеного народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Гнатенком В.С., Морозом В.В. і рекомендувати Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів визначитись із законопроектом, який буде прийнятий за основу.

2. Висновок направити до Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО