



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 07 жовтня 2020 р.

№ 48/2__

щодо проекту Закону про забезпечення державної підтримки розвитку екологічного (зеленого) туризму на гірських територіях України
(реєстр. № 3864)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув проект Закону про забезпечення державної підтримки розвитку екологічного (зеленого) туризму на гірських територіях України (реєстр. № 3864 від 16.07.2020 р.), внесений народним депутатом України Заремським М.В., і відмічає.

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект розроблено з метою створення законодавчої бази для розвитку екологічного (зеленого) туризму в Україні, забезпечення комплексного підходу у впровадженні заходів із збереження та розвитку туристичних, рекреаційних та лікувальних властивостей гірських територій.

Законопроектом пропонується визначити поняття «екологічний (зелений) туризм» (*стаття 1 проекту Закону*).

Комітет відмічає, що Законом України «Про туризм» серед видів туризму та залежно від категорій осіб, які здійснюють туристичні подорожі, їх цілей, об'єктів, що використовуються або відвідуються, визначено такий вид туризму, як «екологічний (зелений)» (стаття 4 Закону України «Про туризм»).

Законопроектом пропонується визначити: «пріоритетні напрямки розвитку екологічного (зеленого) туризму на гірських територіях України» та «заходи зі стимулювання внутрішнього та іноземного попиту на екологічний (зелений) туризм на гірських територіях України» (*статті 2, 3 проекту Закону*).

Статтею 5 проекту Закону пропонується встановити державну підтримку розвитку екологічного (зеленого) туризму на гірських територіях України. Зокрема органи місцевого самоврядування відповідальні за співпрацю з приватними інвесторами, зацікавленими в інвестуванні капіталу в створення чи розвиток об'єктів туристичної інфраструктури екологічного (зеленого) туризму.

Комітет зазначає, що Законом України «Про туризм» визначено загальні правові, організаційні та соціально-економічні засади реалізації державної політики України в галузі туризму. Законом також встановлено засади раціонального використання туристичних ресурсів та врегульовано відносини, пов'язані з організацією і здійсненням туризму на території України. Тому встановлення засад та пріоритетів розвитку екологічного (зеленого) туризму на гірських територіях України має базуватися відповідно вказаного Закону.

В цілому, підтримуючи ідею створення сприятливих умов для розвитку екологічного «зеленого» туризму на гірських територіях України, Комітет відмічає, що розвиток екологічного (зеленого) туризму необхідно розглядати як важливий засіб збереження довкілля для майбутніх поколінь. Переважна більшість положень законопроекту побудована на декларативному та рекомендаційному характерах, що не дасть змоги забезпечити стале природокористування.

Відповідно до вимог статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту права законодавчої ініціативи доцільно додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Проект Закону вимагає редакційного та техніко-юридичного доопрацювання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначає, що врегулювання державної підтримки розвитку екологічного (зеленого) туризму виключно стосовно гірських територій України є недоречним, оскільки зазначений вид туризму не обмежується цими територіями, а передбачає загалом відпочинок і в інших екологічно чистих регіонах, у сільській місцевості.

Головне управління відмічає, що законодавче врегулювання екологічного (зеленого) туризму доцільно здійснювати з урахуванням положень «Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат», та з забезпеченням чіткого механізму їх реалізації.

Частина запропонованих новел є характерними для підзаконних нормативно-правових актів (наприклад, щодо «створення та просування програмного додатку, що дає можливості навігації туристичними маршрутами України» (положення статті 4 проекту)).

У своєму висновку Головне управління також зауважує, що у проекті міститься низка формулювань, яким бракує правової визначеності та однозначності сприйняття й які не є властивими для текстів законів.

Узагальнюючий висновок Головного науково-експертного управління: за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

За результатами розгляду Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про забезпечення державної підтримки розвитку екологічного (зеленого) туризму

на гірських територіях України (реєстр. № 3864 від 16.07.2020 р.), внесений народним депутатом України Заремським М.В., включити до порядку денного четвертої сесії та розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України, за результатами розгляду у першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Співдоповідачем при розгляді проекту Закону від Комітету визначити народного депутата України, Голову Комітету з питань екологічної політики та природокористування, Бондаренка Олега Володимировича

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО