



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 30 вересня 2020 р.

№ 47/1

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (реєстр. № 3518)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (реєстр. № 3518 від 20.05.2020 р.), внесений народними депутатами України Рубльовим В.В., Лабою М.М., Матусевичем О.Б. та іншими народними депутатами України, і відмічає.

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект спрямований на вдосконалення заходів щодо ефективного та раціонального використання природних ресурсів в межах господарської зони національних природних парків.

Законопроектом вносяться зміни до статті 21 Закону України «Про природно-заповідний фонд», якими пропонується уточнити норму щодо заборони рубок головного користування у господарських зонах національних природних парків та ввести заборону виключно на проведення рубок головного користування на гірських схилах в ялицево-букових лісах, будь-які інші суцільні рубки у високогірних лісах, у лісах у лавинонебезпечних та селенебезпечних басейнах, в берегозахисних ділянках лісу в Карпатському регіоні України, крім розробки суцільних вітровалів і буреломів, а також пошкоджених хворобами і шкідниками насаджень.

Комітет звертає увагу на те, що 21.11.2019 р. набув чинності Закон України від 30.10.2019 № 249-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо заборони суцільних рубок на гірських схилах в ялицево-букових лісах Карпатського регіону», яким заборонено рубки головного користування у господарських зонах національних природних парків.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України не підтримує прийняття проекту закону та у своєму висновку відмічає, що відновлення рубок головного користування у більшості національних природних парків суперечить меті їх створення та покладеним на них завданням.

У висновку Міндовкілля також зазначено, що у разі прийняття законопроекту будуть знищені/зруйновані середовища існування чисельних видів флори і фауни, у тому числі рідкісних та зникаючих, що підлягають охороні відповідно до Закону України «Про Червону книгу України» та взятих зобов'язань у рамках міжнародних договорів (конвенцій та угод).

Державне агентство лісових ресурсів України підтримує прийняття законопроекту за умови його доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект реєстр. № 3518 матиме вплив на показники бюджетів (збільшуючи надходження державного бюджету (загального та спеціального фондів) та місцевих бюджетів (загального фонду) та відповідно витрати державного бюджету на ведення лісового і мисливського господарства, охорону і захист лісів в лісовому фонді). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим роком залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань бюджету відмітив, що відповідно до статей 29 та 64 Бюджетного кодексу України рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів у частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування, зараховується до державного та місцевих бюджетів, тому реалізація норм законопроекту може мати вплив на дохідну частину цих бюджетів на суму вищезазначеного платежу.

Також згідно із вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктам законодавчої ініціативи до законопроекту належить надати фінансово-економічне обґрунтування до нього (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Відповідні матеріали авторами законодавчої ініціативи не подано, тому відсутність розрахунків та обґрунтувань не дає можливості визначити вартісну величину впливу положень законопроекту на показники бюджетів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, розглянувши проект, зазначає, що не підтримує вирішення порушеного у законопроекті питання у пропонований спосіб.

Управління відмічає, що запропоновані зміни призведуть до послаблення охорони національних природних парків та розташованих на їх території лісів, які згідно з частиною 2 статті 1 Лісового кодексу України, є національним багатством України.

Також запропоновані у проекті зміни суперечать статтям 20 та 21 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», відповідно до яких головне призначення національних природних парків – це збереження, відтворення та охорона природних комплексів і об'єктів, а також використання їх з рекреаційною метою, що стосується і лісів.

За результатами розгляду Комітет **в и р і ш и в**:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (реєстр. № 3518 від 20.05.2020 р.), внесений народними депутатами України Рубльовим В.В., Лабою М.М., Матусевичем О.Б. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду у першому читанні, повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Співдоповідачем при розгляді проекту Закону від Комітету визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань лісових ресурсів, об'єктів тваринного та рослинного світу, природних ландшафтів та об'єктів природно-заповідного фонду, Овчинникову Юлію Юріївну.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО