



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 9 вересня 2020 р.

№ 43/11

Щодо проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення фінансової спроможності територіальних громад (реєстр. № 3920)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування, відповідно до предметів відання, розглянув проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення фінансової спроможності територіальних громад (реєстр. № 3920 від 22.07.2020), внесений народним депутатом України Шпак Л.О., і відзначає.

Метою законопроекту, на думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, є продовження реалізації бюджетної децентралізації та надання органам місцевого самоврядування фіскальних інструментів для нарощування власних ресурсів, досягнення збалансування доходів та видатків місцевих бюджетів у коротко- та середньостроковій перспективі, зменшення залежності органів місцевого самоврядування від центральної влади у фінансовій сфері та забезпечення сталого соціально-економічного розвитку територіальних громад – у довгостроковій перспективі.

Щодо невикористаних на кінець бюджетного періоду залишків коштів субвенцій із спеціального фонду державного бюджету на рахунках спеціального фонду місцевих бюджетів.

Чинною редакцією частини першої пункту 2 статті 57 «Порядок закриття рахунків після закінчення бюджетного періоду» визначено: «2. На кінець бюджетного періоду Казначейство України зберігає залишки коштів на рахунках спеціального фонду державного бюджету та щодо субвенцій із спеціального фонду державного бюджету на рахунках спеціального фонду місцевих бюджетів для покриття відповідних витрат у наступному бюджетному періоді з урахуванням їх цільового призначення. У разі відсутності відповідних бюджетних призначень на наступний бюджетний період залишки коштів спеціального фонду перераховуються до загального фонду державного бюджету.».

Законопроектом пропонується у пункті 2 статті 57 вилучити слова «та щодо субвенцій із спеціального фонду державного бюджету на рахунках спеціального фонду місцевих бюджетів». А також пропонується статтю 57 доповнити новим пунктом: «Невикористані залишки коштів капітальних трансфертів із загального фонду та субвенцій із спеціального фонду державного бюджету зберігаються на рахунках загального та спеціального фондів місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат у наступному бюджетному періоді з урахуванням їх цільового призначення.».

Як зазначено у пояснювальній записці такі зміни передбачені для збереження Казначейством України на кінець бюджетного періоду невикористаних залишків коштів капітальних трансфертів із загального фонду та субвенцій із спеціального фонду державного бюджету на рахунках загального та спеціального фондів місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат у наступному бюджетному періоді з урахуванням їх цільового призначення.

Щодо змін до розподілу коштів екологічного податку між бюджетами.

Законопроектом передбачається внесення зміни до Бюджетного кодексу України, якими визначити розподіл коштів екологічного податку між бюджетами у співвідношенні 20 відсотків до загального фонду державного бюджету та 80 відсотків до спеціального фонду місцевих бюджетів.

Чинною редакцією пункту 16¹ частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України передбачено: «16¹) 45 відсотків екологічного податку (крім екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення, який зараховується до загального фонду державного бюджету у повному обсязі; екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк, який зараховується до спеціального фонду державного бюджету у повному обсязі);».

В законопроекті пропонується у пункті 16¹ цифри «45» замінити цифрами «20».

Чинною редакцією пункту 4¹ частини першої статті 69¹ Бюджетного кодексу України передбачено, що до надходжень спеціального фонду місцевих бюджетів належать 55 відсотків екологічного податку (крім екологічного податку, визначеного пунктом 16¹ частини другої статті 29 цього Кодексу), у тому числі: до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад 25 відсотків, обласних бюджетів та бюджету Автономної Республіки Крим – 30 відсотків, бюджетів міст Києва та Севастополя – 55 відсотків;».

В законопроекті пропонується в пункті 4¹ цифри «55» замінити цифрами «80».

Законопроектом передбачено відновлення норм бюджетного законодавства, які діяли до 2014 року. На думку суб'єкта права законодавчої ініціативи збільшення надходжень до спеціальних фондів місцевих бюджетів сприятиме реалізації природоохоронних заходів на місцях та в цілому на загальнодержавному рівні.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України у своєму висновку зазначає, що пропозиція ініціатора законопроекту щодо зміни співвідношення зарахування екологічного податку між державним та місцевими бюджетами і зменшення зарахування податку до загального фонду державного

бюджету не може бути підтримана, оскільки міністерством послідовно впродовж останніх років зберігається позиція щодо відновлення зарахування частини екологічного податку, у тому числі й екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення, до спеціального фонду державного бюджету. На думку Міндовкілля тільки такі зміни дадуть можливість використовувати фактичні надходження коштів від сплати екологічного податку, у тому числі й екологічного податку, що справляється за викиди в атмосферне повітря двоокису вуглецю стаціонарними джерелами забруднення, за цільовим призначенням – на природоохоронні заходи, що відповідатиме вимогам Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища».

Як зазначає Міндовкілля, на сьогодні першочерговим є відновлення Державного фонду охорони навколишнього природного середовища у складі спеціального фонду державного бюджету України як стабільного джерела фінансування і співфінансування природоохоронних заходів загальнодержавного, регіонального та місцевого рівнів.

Комітет зазначає, що у Верховній Раді України зареєстровані проекти Законів про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення цільового використання екологічного податку та впровадження європейських принципів модернізації української промисловості (реєстр. № 2465 від 18.11.2019), поданий народними депутатами України Магерою С.В., Магомедовим М.С., Шпенюком Д.Ю., та про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення цільового використання екологічного податку (реєстр. № 2465-1 від 10.12.2019), поданий народними депутатами Цабалем В.В., Василенко Л.В., якими запропоновані аналогічні зміни до статей 29 та 69¹ Бюджетного кодексу України. За результатами розгляду яких Комітет підтримав обидва законопроекти та рекомендував Комітету з питань бюджету внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу одного з цих законопроектів.

Відповідно до статті 116 Конституції України проведення фінансової політики та виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України забезпечує Кабінет Міністрів України, головному Комітету доцільно отримати відповідний експертний висновок Уряду щодо зазначеного законопроекту.

За результатами розгляду законопроекту Комітет **в и р і ш и в :**

1. Рекомендувати Комітету з питань бюджету внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про повернення суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення фінансової спроможності територіальних громад (реєстр. № 3920 від 22.07.2020), внесеного народним депутатом України Шпак Л.О.

2. Рішення направити до Комітету з питань бюджету.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО