



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

09 вересня 2020 р.

№ 43/6

Про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою захисту довкілля (щодо посилення відповідальності за дії, спрямовані на забруднення навколишнього середовища) (реєстр. № 3597)

Розглянувши проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою захисту довкілля (щодо посилення відповідальності за дії, спрямовані на забруднення навколишнього середовища), поданий народним депутатом України Констанкевич І.М. та іншими народними депутатами України (реєстр. № 3597 від 04.06.2020 р.), Комітет відмічає.

Як зазначено у пояснювальній записці, метою законопроекту є належне законодавче врегулювання питання посилення штрафних санкцій за забруднення навколишнього середовища, забезпечення права громадян на безпечне довкілля, збереження рослинного і тваринного світу від знищення.

Пропонується підвищити штрафи від 15 до 20 разів за псування і забруднення сільськогосподарських земель (ст. 52 КУаП), пошкодження лісу стічними водами, хімічними і радіоактивними речовинами (нова норма, ст. 4 Закону України "Про відходи" виключає з переліку відходів радіоактивні відходи і речовини, забрудненими ними; регулюється Законом України "Про поводження з радіоактивними відходами", "Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання" та іншими законами з радіаційної безпеки), нафтою і нафтопродуктами, шкідливими викидами, відходами і покидьками (ст. 72 КУаП), засмічення лісів відходами (ст. 73 КУаП), порушення вимог щодо поводження з відходами під час їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, знешкодження, видалення або захоронення (ст. 82 КУаП), порушення правил ведення первинного обліку та здійснення контролю за операціями поводження з відходами або неподання чи подання звітності щодо утворення, використання, знешкодження та видалення відходів

(ст. 82¹ КУаП), приховування, перекручення, надання неповної та достовірної інформації за запитом посадових осіб і звернення громадян та їх об'єднань щодо безпеки утворення відходів та поводження з ними (ст. 82³ КУаП), змішування чи захоронення відходів, для утилізації яких в Україні існує відповідна технологія, без спеціального дозволу (ст. 82⁴ КУаП), порушення правил передачі відходів (ст. 82⁵ КУаП), порушення встановлених правил і режиму експлуатації установок і виробництв з оброблення та утилізації відходів (ст. 82⁶ КУаП), захоронення неперероблених (необроблених) побутових відходів (ст. 82⁸ КУаП), приховування перевищення встановлених лімітів на обсяги утворення та розміщення відходів (ст. 91³ КУаП), порушення правил по охороні порядку і безпеки руху на залізничному транспорті (викидання сміття та інших предметів з вікон та вагонів поїздів, ст. 109 КУаП), порушення правил, що забезпечують безпеку експлуатації суден на внутрішніх водних шляхах (викидання за борт річкового або маломірного судна сміття та інших предметів, ст. 116² КУаП), порушення правил користування засобами автомобільного транспорту на електротранспорті (викидання сміття та інших предметів з вікон і дверей автобусів, маршрутних таксі, тролейбусів або трамваїв, ст. 119 КУаП), порушення правил охорони смуги відводу автомобільних шляхів (ст. 141 КУаП).

Проектом пропонується можливість заміни адміністративного штрафу громадськими роботами на строк від тридцяти до сорока годин.

Також пропонується у 15 разів підвищити розміри штрафи, передбачені Кримінальним кодексом України за забруднення або псування земель (ст. 239), забруднення моря (ст. 243), порушення законодавства про континентальний шельф України (ст. 244), незаконне ввезення на територію України відходів і вторинної сировини (ст. 268).

За висновком Комітету з питань бюджету реалізація положень законопроекту може призвести до збільшення доходів державного та місцевих бюджетів від сплати штрафних санкцій, оскільки такі надходження відповідно до положень статей 29, 64, 66 та 69 Бюджетного кодексу України віднесено до доходів загального фонду державного та місцевих бюджетів. Міністерство фінансів також зазначає про можливий вплив на показники бюджетів, зауважуючи, що вартісна величина такого впливу залежатиме від кількості встановлених правопорушень та накладених стягнень.

Підтримуючи необхідність посилення відповідальності за забруднення навколишнього середовища, Комітет звертає увагу, що на розгляді у Верховній Раді України знаходяться проекти законів України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності у сфері поводження з відходами (реєстр. № 3390 від 24.04.2020 р.), про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності у сфері поводження з відходами (реєстр. № 3390-1 від 12.05.2020 р.) та про державний екологічний контроль (3091, 3091-1).

Рішенням Комітету від 20.05.2020 р. № 31/4 було рекомендовано внести пропозицію про прийняття за основу законопроект реєстр. № 3390-1, про що Комітет з питань правоохоронної діяльності був поінформований.

У зв'язку з викладеним, Комітет вважає за доцільне підготувати один узгоджений законопроект.

Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності внести пропозицію до Верховної Ради України про повернення на доопрацювання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою захисту довкілля (щодо посилення відповідальності за дії, спрямовані на забруднення навколишнього середовища) та узгодження його положень із проектами законів України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності у сфері поводження з відходами (реєстр. № 3390 від 24.04.2020 р.), про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності у сфері поводження з відходами (реєстр. № 3390-1 від 12.05.2020 р.) та про державний екологічний контроль (3091, 3091-1).

2. Висновок направити до Комітету з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО