



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

20 травня 2020 р.

№ 31/6

Про проект Закону
(реєстр. № 3361)

Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перших кроків дерегуляції бізнесу шляхом страхування цивільної відповідальності (реєстр. № 3361 від 17.04.2020), внесений народними депутатами України Бельковою О.В., Гетманцевим Д.О., Аллахвердієвою І.В. та іншими, і відзначає таке.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту проект акта спрямовано на:

упорядкування процедури проведення перевірок суб'єктів господарювання щодо техногенної та пожежної безпеки;

зменшення адміністративного тиску на суб'єкти господарювання шляхом скасування обов'язкових перевірок в разі наявності полісу страхування відповідальності перед третіми особами за шкоду, що може бути нанесена при експлуатації об'єктів підвищеної небезпеки;

забезпечення гарантій щодо відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю, майну третіх осіб та навколишньому природному середовищу внаслідок небезпечної події на територіях, об'єктах нерухомості та/або об'єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру;

удосконалення механізму координації між відповідними органами нагляду, господарюючими суб'єктами та установами, що забезпечують надання фінансових послуг;

удосконалення процедури правового, організаційного та фінансового реагування на наслідки подій, що відбулись в результаті техногенних аварій та пожеж, зокрема щодо взаємодії із постраждалими;

гармонізацію законодавства України із законодавством Європейського Союзу у сфері безпеки об'єктів підвищеної небезпеки.

Кодекс цивільного захисту України (далі – Кодекс) визначає термін «надзвичайна ситуація» як обстановка на окремій території чи суб'єкті господарювання на ній або водному об'єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, *спричинена* катастрофою, аварією, *пожежею*, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застосуванням засобів ураження або *іншою небезпечною подією*, що призвела (може призвести) до виникнення загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об'єкті, провадження на ній господарської діяльності.

Законопроектом пропонується у частині 2 ст. 49 Кодексу застосувати словосполучення «внаслідок надзвичайної ситуації, пожеж та інших небезпечних подій», що суперечить самому визначенню терміну «надзвичайна ситуація».

Законопроектом пропонується у частині 3 ст. 49 Кодексу визначити, що «договір добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб за шкоду, яка може бути заподіяна *укладається* відповідно до заяви суб'єкта господарювання, іншої юридичної особи *на підставі акта оцінки території та/або об'єкта* нерухомості на відповідність вимогам техногенної та пожежної безпеки (аудиту техногенної та пожежної безпеки). *Оцінка території та/або об'єкта* нерухомості на відповідність вимогам техногенної та пожежної безпеки (аудит техногенної та пожежної безпеки) *проводиться страховою компанією*».

Слід зазначити, що відповідно до статті 2 Закону України «Про страхування» предметом безпосередньої діяльності страховика може бути лише страхування, перестрахування і фінансова діяльність, пов'язана з формуванням, розміщенням страхових резервів та їх управлінням. Крім того, статтею 57 Кодексу визначено, що оцінка протипожежного стану проводиться суб'єктом господарювання, який одержав відповідну ліцензію.

Необхідно відмітити, що відповідно до статті 1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» державний нагляд (контроль) як певний вид діяльності відповідного державного органу спрямований на виявлення та запобігання порушень вимог законодавства суб'єктами господарювання. Метою страхування цивільної відповідальності є відшкодування шкоди, завданої суб'єктом господарювання третім особам, в тому числі їх майну, внаслідок його дій чи бездіяльності. Таким чином, державний нагляд (контроль) у

сфері господарської діяльності та страхування цивільної відповідальності мають різні цілі і не можуть бути рівнозначними один одному.

Головне науково-експертне управління, розглянувши зазначений законопроект, не підтримує його прийняття у запропонованому вигляді.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його прийняття не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

Зважаючи на викладене, **Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики внести пропозицію Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перших кроків дерегуляції бізнесу шляхом страхування цивільної відповідальності (реєстр. № 3361 від 17.04.2020), внесений народними депутатами України Бельковою О.В., Гетманцевим Д.О., Аллахвердієвою І.В. та іншими, за результатами розгляду в першому читанні повернути на доопрацювання суб'єкту законодавчої ініціативи.

2. Рішення надіслати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00E8877801
Дійсний до: 10.04.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/17-2020/64827 від 02.06.2020



84133