



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

14 квітня 2020 р.

№ 27/5

Про проект Закону про внесення доповнення до статті 10 Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо конкретизації осіб, які мають належати до військовослужбовців (реєстр. № **3095** від 20.02.2020 р.) та проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо конкретизації осіб, які мають належати до військовослужбовців та потерпілих від Чорнобильської катастрофи (реєстр. № **3095-1** від 10.03.2020 р.)

Розглянувши проект Закону про внесення доповнення до статті 10 Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо конкретизації осіб, які мають належати до військовослужбовців (реєстр. № **3095** від 20.02.2020 р.), поданий народними депутатами України Цимбалюком М.М. та Дубілем В.О., та проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо конкретизації осіб, які мають належати до військовослужбовців та потерпілих від Чорнобильської катастрофи (реєстр. № **3095-1** від 10.03.2020р.), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Гнатенком В.С. та іншими народними депутатами України, Комітет відповідно до предметів відання відмічає наступне.

Як наведено у пояснювальній записці, метою законопроекту реєстр. № **3095** є конкретизація у Примітці осіб, які належать до військовослужбовців. Як правило військові комісаріати призивають військовозобов'язаних як на військові збори, так і на ліквідацію техногенних катастроф. Разом з тим, загони спецзахисту формувань Цивільної оборони Чернігівської, Київської та Житомирської областей були направлені для ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС розпорядженням Ради Міністрів УРСР від 01.05.1986 № 3/199, а не військовими комісаріатами. В подальшому бійці загонів спецзахисту стали інвалідами внаслідок захворювань, пов'язаних з ліквідацією наслідків Чорнобильської катастрофи.

В пояснювальній записці законопроекту реєстр. № **3095** зазначається, що військовослужбовці, які залучалися до ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи військовими комісаріатами і загони спецзахисту, котрі направлялися для ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС розпорядженням українського Уряду виконували одне завдання - ліквідували наслідки аварії на ЧАЕС, тому бійці вищевказаних загонів мають належати за своїм правовим статусом також до військовослужбовців.

Авторами законопроекту реєстр. № **3095** у пояснювальній записці зазначається, що прийняття та реалізація законопроекту взагалі не потребує виділення коштів з Державного бюджету України.

Комітет звертає увагу, що прийняття законопроекту реєстр. № **3095** потребуватиме виділення коштів з Державного бюджету України, оскільки надання зазначеним бійцям загонів спецзахисту підвищеної готовності правового статусу військовослужбовців, які залучалися до ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, розширить їх права на відповідні пільги, що в свою чергу призведе до необхідності збільшення фінансування.

Також Комітет зазначає, що необхідно надати до законопроекту фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до вимог частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, а також пропозиції щодо джерел покриття додаткових витрат на вказану мету. Адже, у разі прийняття законопроекту, його реалізація не буде забезпечена фінансовим ресурсом. Також не відповідає вимогам бюджетного законодавства термін набрання чинності цим законопроектом.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту реєстр. № **3095** дасть чітку конкретизацію осіб, які належать до військовослужбовців, а відтак бійці загонів спецзахисту підвищеної готовності Чернігівської, Київської та Житомирської областей також будуть належати за своїм правовим статусом до військовослужбовців.

Альтернативний законопроект реєстр. № **3095-1** є майже ідентичним та додатково пропонує посилення соціального захисту осіб, які до 18 років були віднесені до потерпілих від аварії на Чорнобильській АЕС і після досягнення повноліття не були віднесені до встановлених статтею 14 Закону категорій.

Як наведено у пояснювальній записці, законопроектом реєстр. № **3095-1**, передбачається:

віднести до військовослужбовців, про яких йдеться у статті 10 Закону, осіб Цивільної оборони з числа загонів спецзахисту підвищеної готовності Чернігівської, Київської та Житомирської областей, які були залучені до ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС розпорядженням Ради Міністрів УРСР від 01.05.1986 № 3/199, та які стали особами з інвалідністю внаслідок захворювань, пов'язаних з ліквідацією наслідків Чорнобильської катастрофи;

віднести до потерпілих від Чорнобильської катастрофи осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження і після досягнення повноліття не були віднесені до категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

запровадити щорічне медичне обстеження (диспансеризацію) та лікування осіб, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження, і після досягнення повноліття не були віднесені до встановлених статтею 14 Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" категорій, що дозволить посилити соціальний захист таких осіб.

Авторами законопроекту реєстр. № **3095-1** у пункті 5 пояснювальної записки стосовно фінансово-економічного обґрунтування прийняття законопроекту зазначається, що у Державному бюджеті України на 2021 рік мають бути враховані видатки у сумі 43 810 тис. грн. для медичного забезпечення і моніторингу стану здоров'я 67,4 тис. осіб, які втратили статус потерпілих після досягнення 18 років.

Комітет відмічає, що у законопроекті реєстр. № **3095-1** не наведено пропозиції джерел покриття додаткових витрат на вказану мету. Реалізація законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовим ресурсом.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту реєстр. № **3095-1** дозволить створити умови для моніторингу стану здоров'я повнолітніх дітей, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження, а також їх лікування у спеціалізованих медичних закладах, що забезпечують лікування чорнобильців, що у свою чергу посилить соціальний захист цієї категорії осіб. Крім того, завдяки реалізації цього законопроекту буде вирішено питання соціального захисту осіб Цивільної оборони з числа загонів спецзахисту підвищеної готовності Чернігівської, Київської та Житомирської областей, які були залучені до ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС розпорядженням Ради Міністрів УРСР від 01.05.1986 № 3/199, та які стали особами з інвалідністю внаслідок захворювань, пов'язаних з ліквідацією наслідків Чорнобильської катастрофи.

За підсумками розгляду законопроекту **Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про повернення на доопрацювання суб'єктам законодавчої ініціативи проектів законів про внесення доповнення до статті 10 Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо конкретизації осіб, які мають належати до військовослужбовців (реєстр. № **3095** від 20.02.2020р.), поданого народними депутатами України Цимбалюком М.М. та Дубілем В.О., та про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо конкретизації осіб, які мають належати до військовослужбовців та потерпілих від Чорнобильської катастрофи (реєстр. № **3095-1** від 10.03.2020 р.), поданого народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Гнатенком В.С. та іншими народними депутатами України.

2. Висновок направити до Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО