



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ
ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 03 червня 2020 року

№ 33/7

Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження максимального розміру заробітної плати (винагороди) окремих категорій осіб під час дії надзвичайної ситуації в Україні (реєстр. № **3492** від 15.05.2020 р.)

Розглянувши проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження максимального розміру заробітної плати (винагороди) окремих категорій осіб під час дії надзвичайної ситуації в Україні (реєстр. № **3492** від 15.05.2020 р.), внесений народним депутатом України Гривком С.Д., Комітет відповідно до предметів відання відмічає наступне.

У пояснювальній записці зазначається, що законопроект спрямований на запобігання дефіциту державного бюджету та забезпечення належного та безперервного фінансування всіх державних інститутів, забезпечення мінімальних потреб всього населення України в разі дії в Україні певних надзвичайних ситуацій (в т.ч., наприклад, «режиму карантину»), пов'язаних з катастрофами, аваріями, пожежами, стихійними лихами, епідеміями, військовими діями, застосуванням засобів ураження або іншими небезпечними подіями, що призвели (можуть призвести) до виникнення

загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків.

Законопроектом пропонується шляхом внесення змін до Законів України "Про оплату праці", "Про статус народного депутата України", "Про Центральну виборчу комісію", "Про прокуратуру", "Про державну службу", "Про службу в органах місцевого самоврядування", "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг" запровадити обмеження максимального розміру місячної заробітної плати керівників і працівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, державних службовців, посадових осіб та працівників всіх установ та організацій, що фінансуються чи дотуються з бюджету - розміром не більше дванадцяти мінімальних заробітних плат під час дії надзвичайних ситуацій в Україні.

У законопроекті зазначено, що рішення про обмеження максимального розміру місячної заробітної плати відповідних категорій осіб в зв'язку з настанням надзвичайної ситуації в Україні має прийматися постановою Верховної Ради України або Указом Президента України. Всі кошти у межах економії фондів оплати праці відповідно до положень законопроекту повертаються до бюджету для спрямування їх на боротьбу з відповідною надзвичайною ситуацією та подолання її наслідків. Крім того, запроваджується адміністративна та інша відповідальність за порушення зазначених обмежень щодо максимального розміру заробітної плати. Зокрема, в Кодекс України про адміністративні правопорушення включається нова стаття 41-4 з назвою «Порушення вимог законодавства України щодо обмеження максимального розміру заробітної плати (винагороди) окремих категорій осіб під час строку дії надзвичайної ситуації в Україні», яка встановлює відповідальність за відповідні порушення у вигляді штрафу в розмірі від п'ятисот до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

У пояснювальній записці до законопроекту в частині фінансово-економічного обґрунтування зазначається, що реалізація проекту не вимагатиме додаткових витрат із Державного бюджету України та/або інших бюджетів.

На думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту сприятиме запобіганню дефіциту державного бюджету, а також сприятиме забезпеченню належного та безперервного фінансування всіх державних інститутів, забезпеченню мінімальних потреб всього населення України в разі дії в Україні певних надзвичайних ситуацій (в т.ч., наприклад, «режиму карантину»), пов'язаних з катастрофами, аваріями, пожежами, стихійними лихами, епідеміями, військовими діями, застосуванням засобів ураження або іншими небезпечними подіями, що призвели (можуть призвести) до виникнення загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків.

Комітет відмічає, що відповідно до пункту 2 статті 6 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) визначено, що координацію

діяльності органів виконавчої влади у сфері цивільного захисту у межах своїх повноважень здійснюють:

- 1) Рада національної безпеки і оборони України;
- 2) Кабінет Міністрів України.

Як зазначено у пункті 4 статті 6 Кодексу, для координації робіт з ліквідації конкретної надзвичайної ситуації та її наслідків на державному, регіональному, місцевому та об'єктовому рівнях утворюються спеціальні комісії з ліквідації надзвичайної ситуації.

Статтею 5 Кодексу визначено, що порядок класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Комітет зазначає, що у тексті законопроекту неодноразово використовується формулювання «протягом строку дії надзвичайної ситуації в Україні». Не зрозуміло про надзвичайні ситуації якого рівня йде мова, крім того час дії негативних наслідків може вимірюватись як у годинах (пожежі), так і в роках (Чорнобильська катастрофа).

Відповідно до статей 5 та 6 Закону України «Про правовий режим надзвичайного стану» (далі – Закону) надзвичайний стан може бути введений в разі виникнення особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (стихійного лиха, катастроф, особливо великих пожеж, застосування засобів ураження, пандемій, панзоотій тощо), що створюють загрозу життю і здоров'ю значних верств населення. Надзвичайний стан в Україні або в окремих її місцевостях вводиться Указом Президента України, який підлягає затвердженню Верховною Радою України протягом двох днів з моменту звернення Президента України.

Статтею 16 цього Закону визначено зміст заходів правового режиму надзвичайного стану, а статтею 17 – додаткові заходи режиму надзвичайного стану у зв'язку із надзвичайними ситуаціями техногенного або природного характеру.

В статті 22 Закону зазначено, що передбачені цим Законом обмеження конституційних прав і свобод громадян, які можуть бути застосовані за умов надзвичайного стану, є вичерпними і розширеному тлумаченню не підлягають. Строк їх застосування не перевищує строку, на який вводиться надзвичайний стан. Введення інших обмежень забороняється.

Таким чином, Комітет звертає увагу, що норми, які пропонується запровадити цим законопроектом під час дії надзвичайних ситуацій в Україні, суперечать положенням Кодексу цивільного захисту України та Закону України «Про правовий режим надзвичайного стану».

За підсумками розгляду законопроекту Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про повернення суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження максимального розміру заробітної плати (винагороди) окремих

категорій осіб під час дії надзвичайної ситуації в Україні (реєстр. № **3492** від 15.05.2020 р.), внесеного народним депутатом України Гривком С.Д.

2. Висновок направити до Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО