



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 03 червня 2020 року

№ 33/5

Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо посилення відповідальності за засмічення лісових насаджень (реєстр. № 3465)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув, відповідно до предметів відання, проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо посилення відповідальності за засмічення лісових насаджень (реєстр. № 3465 від 12.05.2020), внесений народними депутатами України Брагаром Є.В., Стефанчуком М.О., Ватрасом В.А., Калауром І.Р., і відзначає.

Метою проекту Закону, відповідно до пояснювальної записки, є посилення відповідальності за засмічення лісових насаджень відходами різних видів, що має позитивно вплинути на стан лісових насаджень України.

Законопроектом вносяться зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) та Кримінального кодексу України (далі – ККУ), зокрема пропонується підвищити розмір штрафу за засмічення лісових насаджень сміттям, будівельними залишками, побутовими та іншими відходами; передбачити адміністративну відповідальність за розміщення в лісових насадженнях сміттєзвалищ, звалищ відходів, будівельних залишків та кримінальну відповідальність за засмічення лісових насаджень відходами виробництва або небезпечними відходами; надати повноваження щодо розгляду справ про правопорушення, передбачені статтею 73 КУпАП адміністративним комісіям і органам Національної поліції.

Комітет у цілому підтримує ініціативу передбачення і посилення відповідальності за засмічення лісу та земельних ділянок лісового фонду

України, водночас, проаналізувавши законопроект, вважає за доцільне висловити щодо нього наступні зауваження та пропозиції.

1. Запропоновані зміни не відповідають цілям прийняття акта, що зазначені у пояснювальній записці, зокрема охороні лісів від засмічень у зв'язку з залишенням громадянами побутового сміття, організацією сміттєзвалищ та захоронення відходів виробництва у лісі.

Проектом Закону пропонується статтю 73 КУпАП викласти у новій редакції та передбачити відповідальність за «засмічення лісових насаджень» на заміну діючій нормі щодо «засмічення лісів» відходами, що є недосить коректним, враховуючи, що поняття «лісові насадження» значно вужче за поняття «ліс».

Відповідно до статті 105 Лісового кодексу України відповідальність за порушення лісового законодавства несуть особи, винні, зокрема у знищенні або пошкодженні лісу внаслідок його забруднення хімічними та радіоактивними речовинами, виробничими і побутовими відходами, стічними водами, іншими шкідливими речовинами; засміченні лісів побутовими і промисловими відходами.

Згідно зі статтею 1 Лісового кодексу України лісові ділянки можуть бути як вкриті лісовою рослинністю, так і постійно або тимчасово не вкриті лісовою рослинністю.

Враховуючи зазначене, відмічаємо, що проектом Закону передбачається відповідальність лише за засмічення лісових насаджень, скасовуючи відповідальність за незаконні дії щодо засмічення інших територій лісів та залишаючи без відповідальності дії щодо засмічення земель лісогосподарського призначення, що не відповідає принципам охорони навколишнього природного середовища.

2. Викликає сумнів доцільність передбачення відповідальності за розміщення у лісових насадженнях сміттєзвалищ, звалищ відходів, будівельних залишків, враховуючи, що частина перша даної статті 73 КУпАП містить відповідальність щодо розміщення відходів.

3. Відповідно до вимог статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), однак розробником відповідні розрахунки не надані.

4. Відзначаємо, що на розгляді у Верховній Раді України знаходиться ряд законопроектів спрямованих на підвищення розмірів штрафів за адміністративні правопорушення у сфері охорони природи, використання природних ресурсів передбачених Главою 7 КУпАП та за злочини проти довкілля передбачені Розділом VIII ККУ, які пропонують лише епізодичні або поверхневі зміни у цій сфері, тому доцільно комплексно підійти до питання підвищення санкцій за порушення законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, розробивши єдиний проект Закону.

Враховуючи викладене, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо посилення відповідальності за засмічення лісових насаджень (реєстр. № 3465 від 12.05.2020), внесений народними депутатами України Брагаром Є.В., Стефанчуком М.О., Ватрасом В.А., Калауром І.Р., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Рішення направити до Комітету з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО