



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ
ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 08 липня 2020 року

№ 39/4

Про проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення рівня пенсійного та соціального забезпечення окремих категорій осіб

(реєстр. № **3596** від 04.06.2020 р.)

та про проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо пенсійного та санаторно-курортного забезпечення (реєстр. № **3596-1** від 24.06.2020 р.),

Розглянувши проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення рівня пенсійного та соціального забезпечення окремих категорій осіб (реєстр. № **3596** від 04.06.2020р.), внесений народним депутатом України Ляшенко А.О., та проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо пенсійного та санаторно-курортного забезпечення (реєстр. № **3596-1** від 24.06.2020р.), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В., Комітет відповідно до предметів відання відмічає наступне.

У пояснювальній записці зазначається, що метою законопроекту реєстр. № **3596** є забезпечення реалізації та вдосконалення державної політики у сфері соціального захисту, а саме:

підвищення рівня пенсійного забезпечення учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, щодо яких встановлено причинний зв'язок

інвалідності з Чорнобильською катастрофою, а також осіб, які брали безпосередню участь у ліквідації інших ядерних аварій та їх наслідків, у ядерних випробуваннях, у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї і внаслідок цього стали особами з інвалідністю, та забезпечення їм рівних можливостей щодо обрахунку пенсії;

врегулювання проблеми супроводу при отриманні санаторно-курортного лікування осіб з інвалідністю першої групи з числа громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесених до категорії 1;

приведення назви статті 59 Закону у відповідність із змістом її норм.

Законопроектom реєстр. № **3596** пропонується внести зміни до статей 20 і 54 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», що передбачають:

– забезпечення путівкою без лікування особи, що супроводжує особу з інвалідністю першої групи (з числа осіб, віднесених до категорії 1), якій за висновком медико-соціальної експертної комісії визначено потребу в супроводі;

– надання можливості особам із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, визначених статтею 10 зазначеного Закону, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, а також особам, які брали безпосередню участь у ліквідації інших ядерних аварій та їх наслідків, у ядерних випробуваннях, у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї і внаслідок цього стали особами з інвалідністю, отримувати пенсію з п'ятикратного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня відповідного року.

Законопроектom приводиться у відповідність із змістом статті 59 Закону назва цієї статті шляхом доповнення її категорією громадян, які брали участь у ліквідації інших ядерних аварій, у ядерних випробуваннях та військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї.

У пояснювальній записці до законопроектy реєстр. № **3596** в частині фінансово-економічного обґрунтування зазначається, що реалізація проектy потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України, які мають бути передбачені Кабінетом Міністрів України при формуванні Державного бюджету України на 2021 рік.

Комітет зазначає, що необхідно надати до законопроектy реєстр. № **3596** фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до вимог частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, а також пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Адже, у разі прийняття законопроектy, його реалізація не буде забезпечена фінансовим ресурсом. Також не відповідає вимогам частини 3 статті 27 Бюджетного кодексу України термін набрання чинності цим законопроектom.

На думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, прийняття законопроектy реєстр. № **3596** сприятиме підвищенню рівня пенсійного забезпечення учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС,

щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, та осіб, які брали участь у ліквідації наслідків інших ядерних аварій та їхніх наслідків, у ядерних випробуваннях, у військових навчаннях із застосуванням ядерної зброї, а також забезпечення реалізації права громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесених до категорії 1 та які потребують постійного стороннього догляду, на санаторно-курортне лікування.

У пояснювальній записці зазначається, що метою законопроекту реєстр. № **3596-1** забезпечення належного бездискримінаційного пенсійного забезпечення всіх учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, а також створення належних умов для санаторно-курортного лікування осіб та дітей з інвалідністю, які потребують сторонньої допомоги.

Законопроектом реєстр. № **3596-1** передбачається:

1) обчислення пенсії для всіх осіб із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, за їх бажанням - з п'ятикратного розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня відповідного року;

2) здійснення перерахунку раніше призначених пенсій по інвалідності, що настала внаслідок каліцтва та захворювання внаслідок Чорнобильської катастрофи, для осіб із числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС із застосуванням середньої заробітної плати (доходу) в Україні, з якої сплачено страхові внески, обчисленої як середній показник за 2014, 2015 та 2016 роки;

3) скасування обмеження максимальної величини середньомісячної заробітної плати для обчислення пенсії за роботу у зоні відчуження у 1986-1990 роках у розмірі 3,0 тис. карбованців;

4) забезпечення осіб з інвалідністю I групи, які за висновком МСЕК потребують постійного стороннього догляду, а також одного із батьків або особи, яка їх замінює, що супроводжують дитину з інвалідністю та не мають права на забезпечення санаторно-курортним лікуванням відповідно до Закону, путівкою без права лікування для супроводжувачої особи.

У пояснювальній записці до законопроекту реєстр. № **3596-1** в частині фінансово-економічного обґрунтування зазначається, що реалізація проекту потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України, які мають бути передбачені Кабінетом Міністрів України при формуванні Державного бюджету України на 2021 рік.

Комітет зазначає, що необхідно надати до законопроекту реєстр. № **3596-1** фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до вимог частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, а також пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Адже, у разі прийняття

законопроекту, його реалізація не буде забезпечена фінансовим ресурсом. Також не відповідає вимогам частини 3 статті 27 Бюджетного кодексу України термін набрання чинності цим законопроектом.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту реєстр. № **3596-1** дозволить встановити належне бездискримінаційне пенсійне забезпечення для всіх учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою. Наслідком цього стане підвищення рівня пенсій ліквідаторів – осіб з інвалідністю внаслідок катастрофи на ЧАЕС. Крім того, буде вирішено питання забезпечення путівкою без права лікування для осіб, які супроводжують осіб з інвалідністю I групи, які за висновком МСЕК потребують постійного стороннього догляду, та дітей з інвалідністю.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів врахувати зауваження, висловлені в мотивувальній частині Рішення, при подальшому опрацюванні проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо підвищення рівня пенсійного та соціального забезпечення окремих категорій осіб (реєстр. № **3596** від 04.06.2020р.), внесеного народним депутатом України Ляшенко А.О., та проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" щодо пенсійного та санаторно-курортного забезпечення (реєстр. № **3596-1** від 24.06.2020 р.), внесеного народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В.

2. Висновок направити до Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО