



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

---

## РІШЕННЯ

від 12 березня 2020 року

№ 26/1

про проект Закону про мораторій на забудову та зміну цільового призначення земель природно-заповідного фонду, іншого природоохоронного призначення, а також земель оздоровчого та рекреаційного призначення в місті Одеса (реєстр. № 3022)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування, відповідно до предметів відання, розглянув проект Закону про мораторій на забудову та зміну цільового призначення земель природно-заповідного фонду, іншого природоохоронного призначення, а також земель оздоровчого та рекреаційного призначення в місті Одеса (реєстр. № 3022 від 06.02.2020 р.), внесений народним депутатом України Дмитруком А.Г., Леоновим О.О., Володіною Д.А., Заремським М.В., Кицаком Б.В., та відзначає наступне.

Як зазначено у пояснювальній записці законопроект спрямований на покращення та збереження санітарно-гігієнічного, рекреаційно-оздоровчого потенціалу міста Одеси.

Законопроектом пропонується ввести мораторій строком на 3 роки на забудову та зміну цільового призначення земель природно-заповідного фонду, іншого природоохоронного призначення, а також земель оздоровчого та рекреаційного призначення в місті Одеса.

Проектом Закону пропонується доручити Кабінету Міністрів України:

- розробити проект закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України, якими встановлюються правові та організаційні засади містобудівної діяльності з метою посилення захисту і охорони земель природно-заповідного фонду, іншого природоохоронного призначення, а також земель оздоровчого та рекреаційного призначення незалежно від форм власності;

- проведення перевірки чинної містобудівної документації в місті Одесі, а також всіх чинних містобудівних умов та обмежень забудови земельних ділянок, виданих

протягом останніх п'яти років Одеською міською радою для проектування та забудови земель природно-заповідного фонду, іншого природоохоронного призначення, земель оздоровчого та рекреаційного призначення, на предмет відповідності чинному законодавству;

- проведення перевірки закінчених будівництвом об'єктів, прийнятих в експлуатацію протягом останніх п'яти років, які розташовані на землях природно-заповідного фонду, іншого природоохоронного призначення, землях оздоровчого та рекреаційного призначення в місті Одесі, на предмет відповідності функціонального призначення об'єктів будівництва цільовому призначенню земель.

Комітет звертає увагу на наступне. Відповідно до статті 63 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» на територіях рекреаційних зон забороняється: господарська та інша діяльність, що негативно впливає на навколишнє природне середовище або може перешкодити використанню їх за цільовим призначенням; зміна природного ландшафту та проведення інших дій, що суперечать використанню цих зон за прямим призначенням.

Також на землях рекреаційного призначення забороняється діяльність, що перешкоджає або може перешкоджати використанню їх за призначенням, а також негативно впливає або може вплинути на природний стан цих земель (стаття 52 Земельного кодексу України).

На землях природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного або історико-культурного призначення забороняється будь-яка діяльність, яка негативно впливає або може негативно впливати на стан природних та історико-культурних комплексів та об'єктів чи перешкоджає їх використанню за цільовим призначенням (стаття 7 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»).

Зміна цільового призначення земельних ділянок природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, історико-культурного призначення здійснюється за погодженням з Кабінетом Міністрів України (пункт 7 статті 20 Земельного кодексу України).

Варто наголосити, що встановлення категорій земель за основним цільовим призначенням здійснюється на підставі рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування (стаття 20 Земельного кодексу України).

Слід також звернути увагу, що надання містобудівних умов і обмеження забудови земельних ділянок відноситься до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (стаття 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Чинне законодавство дає можливість врегулювати питання щодо збереження земель природно-заповідного фонду, рекреаційного та іншого природоохоронного призначення. Тому, задекларована у проекті Закону, спрямованість на зупинення процесу знищення та деградації шляхом забудови земель природоохоронного, рекреаційного та оздоровчого призначення в місті Одеса ставить під сумнів доцільність прийняття законопроекту окремо для одного міста.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначає, що чинне законодавство України вже містить норми, які

встановлюють заборону чи обмеження будівництва на окремих територіях та об'єктах, що підлягають особливій охороні в Україні у цілому.

Управління також звертає увагу, що у контексті збереження вказаного потенціалу міста Одеси регулювання законом питань забудови лише окремих категорій земель не дозволяє охопити весь комплекс аналогічних проблем, що потребують вирішення, а саме: необхідність врегулювання використання земель інших категорій, таких як землі історико-культурного призначення, водного фонду, лісогосподарського призначення.

Узагальнюючий висновок Головного науково-експертного управління: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

**Враховуючи викладене, Комітет в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про повернення суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання проекту Закону про мораторій на забудову та зміну цільового призначення земель природно-заповідного фонду, іншого природоохоронного призначення, а також земель оздоровчого та рекреаційного призначення в місті Одеса (реєстр. № 3022).

2. Рішення направити до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**