



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 16 вересня 2020 р.

№ 44/6

Щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів, які регулюють передачу меліоративних систем у тимчасове користування (реєстр. № 3852)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів, які регулюють передачу меліоративних систем у тимчасове користування (реєстр. № 3852 від 15.07.2020 р.), поданий народними депутатами України Плачковою Т.М., Івченком В.Є., Колтуновичем О.С. та іншими народними депутатами України, і відмічає.

Відповідно до пояснювальної записки, проект Закону спрямований на диверсифікацію форм та видів користування об'єктами інженерної інфраструктури меліоративних систем, зокрема на основі угод державно-приватного партнерства, які передбачають передачу меліоративних систем в тимчасове користування суб'єктам підприємницької діяльності (концесія, оренда); створення кооперативних утворень користувачів мереж внутрішньогосподарських меліоративних систем; застосування сучасних форм інвестиційного забезпечення проектів модернізації, реконструкції та технічного переоснащення основних меліоративних фондів на основі іпотечно-заставних операцій; передачі об'єктів комунальної меліоративної інфраструктури суб'єктам підприємницької діяльності; залучення інвестицій спеціалізованих фінансово-кредитних установ в оновлення загальнодержавних, міжгосподарських та внутрішньогосподарських мереж меліоративних систем.

Законопроектом пропонується внесення змін до законів України «Про меліорацію земель», «Про державно-приватне партнерство», «Про концесію», «Про сільськогосподарську дорадчу діяльність».

Зокрема, пропонується доповнити Закон України «Про концесію» новою статтею 43-1, де в тому числі визначено, що: «Об'єкти інженерної

інфраструктури міжгосподарських та внутрішньогосподарських меліоративних систем (зрошувальних та осушувальних систем), що визначені статтею 43-1, передаються в концесію для їх експлуатації та реконструкції, землекористувачам (орендарям), або асоціаціям водокористувачів (у разі їх утворення)».

Комітет зазначає, що поняття «асоціація водокористувачів», їх повноваження та відповідальність не визначено на законодавчому рівні. Разом з тим, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 688-р схвалена Стратегія зрошення та дренажу в Україні на період до 2030 року, в якій передбачено створення організацій водокористувачів, які будуть проваджувати діяльність у межах визначеної зони обслуговування та закріпленої за ними частини меліоративної системи, а також нормативно-правове регулювання питань щодо прав власності на внутрішньогосподарські мережі та механізмів її передачі в довготривале безоплатне користування організаціям водокористувачів.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України повідомило, що не підтримує зазначений законопроект та надало ряд зауважень до нього. Так, міністерство зазначило, що Законом України «Про концесію» визначено чіткий механізм щодо організаційних засад реалізації заходів, пов'язаних з концесією, з метою модернізації інфраструктури та підвищення якості суспільно значущих послуг та відповідальність сторін за невиконання або неналежне виконання зобов'язань, що випливають із концесійного договору. Отже, з огляду на те, що пунктом 16 частини першої статті 1 зазначеного закону чітко визначений об'єкт концесії, під який підпадають меліоративні системи, доповнення норм новим розділом X «Особливості концесії щодо експлуатації та реконструкції меліоративних систем» є додатковою деталізацією.

Внесення змін до Закону України «Про державно-приватне партнерство», а саме: «Забезпечення функціонування, модернізація, реконструкція та технічне переоснащення об'єктів інженерної інфраструктури меліоративних систем, зокрема зрошувальних і осушувальних систем, а також систем протипаводкового та протиповеневого захисту» за висновком міністерства, є деталізацією, оскільки до меліоративних систем належать зрошувальні та осушувальні системи.

Державне агентство водних ресурсів України також запропонувало врахувати надані зауваження до законопроекту у частині окремих змін до Закону України «Про державно-приватне партнерство» та Закону України «Про концесію», які несуть зайву деталізацію.

За узагальнюючим висновком Комітету з питань інтеграції України з Європейським Союзом – законопроект не відповідає праву ЄС та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство фінансів України зазначило щодо необхідності відхилення законопроекту.

За результатами розгляду Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань аграрної та земельної політики внести пропозицію до Верховної Ради України про відхилення проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів, які регулюють передачу

меліоративних систем у тимчасове користування (реєстр. № 3852 від 15.07.2020 р.), поданий народними депутатами України Плачковою Т.М., Івченком В.Є., Колтуновичем О.С. та іншими народними депутатами України.

2. Рішення направити до Комітету з питань аграрної та земельної політики.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО