



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 16 вересня 2020 року

№ 44/2

Про проекти законів України
(реєстр. №№ 3200 та 3200-1)

Проекти законів про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання та запобігання незаконному полюванню (реєстр. № 3200 від 11.03.2020), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Монастирським Д.А., Андрійовичем З.М., Матусевичем О.Б. та про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання, а також боротьби з браконьєрством) (реєстр. № 3200-1 від 17.03.2020 (альтернативний)), внесений народним депутатом України Литвиненком С.А., повторно виносяться на розгляд у Комітеті з питань екологічної політики та природокористування.

Законопроекти реєстр. №№ 3200 та 3200-1 були розглянуті Комітетом з питань екологічної політики та природокористування 20 травня 2020 року (Рішення № 31/1 від 20.05.2020 р.).

Повторний розгляд проектів законів реєстр. №№ 3200 та 3200-1 обумовлений надходженням висновків Комітету з питань антикорупційної політики.

На своєму засіданні 20 травня 2020 року Комітет прийняв рішення:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання та запобігання незаконному полюванню (реєстр. № 3200 від 11.03.2020), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Монастирським Д.А., Андрійовичем З.М., Матусевичем О.Б., прийняти за основу;

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання, а також боротьби з браконьєрством) (реєстр. № 3200-1 від 17.03.2020), внесений народним депутатом України Литвиненком С.А., відхилити. Врахувати окремі пропозиції законопроекту № 3200-1 у проекті Закону № 3200 при його доопрацюванні до другого читання.

2. Співдоповідачем при розгляді законопроектів від Комітету визначити народного депутата України, голову Комітету Бондаренка Олега Володимировича.

До Комітету надійшли висновки Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики на проекти законів реєстр. №№ 3200, 3200-1, в яких зазначається, що у проектах актів виявлено корупціогенні фактори.

У висновку до законопроекту реєстр. № 3200 Комітет відмічає, що нова редакція статті 16 Закону України «Про мисливське господарство та полювання», містить корупційні ризики, оскільки місцеві органи влади наділяються дискреційними повноваженнями на затвердження лімітів на полювання на парнокопитних та інших, зазначених у цій частині, тварин на мисливський сезон. Також нова редакція статті 16 Закону не узгоджується із чинними нормами статті 5 та 6 Закону та зі статтею 13 Закону України «Про тваринний світ», що породжує правову колізію, не відповідає засадам правової визначеності і прозорості правозастосування.

Комітет з питань антикорупційної політики вважає, що чинну редакцію частини першої статті 16 Закону варто залишити без змін, оскільки чинний порядок встановлення лімітів на полювання забезпечує належне регулювання чисельності диких тварин в цілому по Україні та відповідає статусу мисливських тварин як природного ресурсу загальнодержавного значення.

Також у висновку висловлені зауваження до нової редакції частини другої статті 16 Закону, оскільки положення законопроекту ставить у залежність від кількості мисливців кількість тварин, віднесених до державного мисливського фонду на яких можливе полювання з обмеженням лише граничними нормами добування, визначеними на рівні закону на один день полювання.

Чинна редакція частини другої статті 16 Закону встановлює, що норми відстрілу, встановлюються на мисливський сезон відповідними центральними органами виконавчої влади.

Комітет з питань антикорупційної політики дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України реєстр. № 3200 не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

У висновку до законопроекту реєстр. № 3200-1 Комітет відмічає, що запропоноване доповнення статті 2 Закону України «Про мисливське господарство та полювання», згідно з яким мисливські тварини як природний ресурс загальнодержавного значення «є державним мисливським фондом і

можуть використовуватися у встановленому законодавством порядку» суперечить статті 92 Конституції України.

У визначенні терміну «ліміт використання державного мисливського фонду» передбачається право користувача мисливських угідь самостійно визначати максимальну кількість мисливських тварин певного виду, яку може «добути самостійно чи дозволити добути іншим мисливцям у наданих йому у користування мисливських угіддях впродовж мисливського сезону», що загрожує неконтрольованим знищенням мисливських тварин.

Пропонована у проекті редакція частини 1 статті 16 Закону містить корупційні ризики, оскільки місцеві органи влади наділяються дискреційними повноваженнями на затвердження лімітів на полювання на парнокопитних та інших, зазначених у цій частині, тварин на мисливській сезон.

Також нова редакція статті 16 Закону не узгоджується із чинними нормами статті 5 та 6 Закону, що породжує правову колізію, не відповідає засадам правової визначеності і прозорості правозастосування.

З переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності вилучається дозвіл на добування мисливських тварин (ліцензія, відстрільна картка). Однак, при цьому законопроект не визначає положень, які б регламентували механізм видачі центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства картки добування. Також, у прикінцевих та перехідних положеннях до законопроекту не визначено норми щодо зобов'язання КМУ розробити відповідний порядок видачі карти добування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства (на сьогодні існує Положення про правила проведення полювань, поводження із зброєю та порядок видачі ліцензій на добування мисливських тварин, яким регламентується відповідний механізм видачі ліцензій).

Вказане наділяє центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства дискреційними повноваженнями, що містить корупційні ризики та може призвести до безконтрольного видання карток на добування мисливських тварин.

Відповідно до частини 2 статті 19 законопроекту, конкретна дата відкриття та закриття строків полювання на певні види мисливських тварин, дні полювання впродовж тижня в межах встановленого періоду, порядок здійснення полювання, а також норми добування мисливських тварин на території відповідних мисливських угідь визначаються наказом користувача мисливських угідь відповідно до норм цього Закону. Користувач мисливських угідь зобов'язаний довести таку інформацію до відома громадськості.

Вказана норма суперечить положенням Закону України «Про тваринний світ» щодо сезону тиші та надає право мисливцям полювати будь-де та будь-коли та на будь-яку тварину, за рішенням користувача мисливських угідь, що створює правову колізію та містить корупційні фактори.

Комітет з питань антикорупційної політики дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України реєстр. № 3200-1 не відповідає вимогам антикорупційного законодавства та містить корупційні фактори.

За результатами розгляду висновків Комітету з питань антикорупційної політики, Комітет підтримав пропозицію народного депутата України Бондаренка О.В., а саме: рішення Комітету з питань екологічної політики та природокористування № 31/1 від 20.05.2020 р. залишити без змін та доручити доповідачу при розгляді проектів законів реєстр. №№ 3200, 3200-1 на пленарному засіданні Верховної Ради України, висловити думку Комітету про врахування зауважень Комітету з питань антикорупційної політики під час підготовки законопроекту до другого читання.

Враховуючи викладене, Комітет в и р і ш и в :

1. Підтримати пропозицію народного депутата України Бондаренка О.В. щодо доручення доповідачу при розгляді проектів законів реєстр. №№ 3200, 3200-1 на пленарному засіданні Верховної Ради України, висловити думку Комітету про можливість врахування зауважень Комітету з питань антикорупційної політики під час підготовки законопроекту до другого читання.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО