



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 31 березня 2021 р.

№ 74/11

Про проект Постанови про імплементацію
Національного плану скорочення викидів
від великих спалювальних установок
(реєстр. № 5129)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув проект Постанови про імплементацію Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок (реєстр. № 5129 від 22.02.2021), поданий народними депутатами України Василенко Л.В., Задорожним А.В., Лабунською А.В., Маріковським О.В., Бондаренком О.В., Прощуком Е.П., Кривошеєвим І.С. та іншими народними депутатами України, і відмічає.

Метою проекту Постанови, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, є забезпечення механізмів виконання Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок у строки, затверджені Додатком II до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та Директивою 2001/80/ЄС про обмеження викидів деяких забруднюючих речовин у повітря від великих спалювальних установок; забезпечення енергетичної безпеки держави та екологічної безпеки громадян; зменшення навантаження на систему охорони здоров'я внаслідок забруднення атмосферного повітря.

Проектом Постанови передбачено:

- закріплення строків та умов реалізації Кабінетом Міністрів України Національного плану скорочення викидів з великих спалювальних установок, затвердженого Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 796-р;
- затвердження комплексу потенційних джерел та інструментів фінансового забезпечення впровадження Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок з дотриманням стандартів державної підтримки, передбачених Угодою про асоціацію між Україною та Європейським Союзом;
- розробка та затвердження проекту закону України про Енергетичну стратегію України до 2050 року;
- уніфікація методики розрахунку та верифікації даних про викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від великих спалювальних установок;

- затвердження механізму поквартального розрахунку збитків, завданих викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря з великих спалювальних установок системі охорони здоров'я, життю та здоров'ю громадян України.

Комітет в цілому підтримує ідею належного забезпечення механізмів виконання Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок у строки, затверджені Додатком II до Договору про заснування Енергетичного Співтовариства та Директивою 2001/80/ЄС про обмеження викидів деяких забруднюючих речовин у повітря від великих спалювальних установок; забезпечення енергетичної безпеки держави та екологічної безпеки громадян; зменшення навантаження на систему охорони здоров'я внаслідок забруднення атмосферного повітря.

Комітет зазначає, що текст проекту Постанови потребує врахування вимог законодавства, зокрема Закону України «Про Кабінет Міністрів України», Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та редакційних і техніко-юридичних правок. Що стосується затвердження «стратегії», то слід зазначити, що за юридичною силою стратегії відносяться до підзаконних нормативних актів, тобто вони затверджуються Урядом або Указами Президента України. Проект Постанови передбачає затвердження «Енергетичної стратегії» Верховною Радою України шляхом прийняття відповідного закону України. Необхідно підкреслити, що це не відповідає існуючій правовій базі щодо програмування та планування основних напрямів соціально-економічного розвитку суспільства. Зокрема, відповідно до пункту 6 статті 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України належить «затвердження загальнодержавних програм економічного, науково-технічного, соціального, національно-культурного розвитку, охорони довкілля». На дотримання цього конституційного повноваження Верховної Ради України неодноразово наголошувалось Головним науково-експертним управлінням Апарату Верховної Ради України.

Комітет пропонує текст проекту Постанови після слів: «..Верховна Рада України постановляє:» викласти у наступній редакції:

«I. Кабінету Міністрів України:

1. Забезпечити реалізацію заходів зі скорочення викидів діоксиду сірки (SO_2), оксидів азоту (NO_x) та речовин у вигляді суспендованих твердих частинок, недиференційованих за складом (пилу) з великих спалювальних установок, в порядку та строки, передбачені Національним планом скорочення викидів від великих спалювальних установок, затвердженим Розпорядженням Кабінету Міністрів України № 796-р від 8 листопада 2017 року.

2. Затвердити комплекс потенційних джерел та забезпечити впровадження інструментів фінансування на виконання п.1 цієї Постанови, які відповідатимуть вимогам пункту (f) частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, в 2021 році.

3. Доручити центральним органам виконавчої влади розробити та подати на розгляд Уряду проект Енергетичної стратегії України до 2050 року, в якому зокрема визначити:

роль генеруючих потужностей, які працюють на основі вугілля та інших джерел викопного палива;

механізми забезпечення збалансованості енергетичної мережі України для забезпечення безперебійного надійного енергопостачання;

синхронізацію об'єднаної енергетичної системи України з ENTSO-E.

4. Схвалити Енергетичну стратегію України до 2050 року у термін до кінця 2021 року.

5. Розробити та затвердити уніфіковану методику розрахунку та верифікації даних про викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від великих спалювальних установок.

6. Розробити та затвердити механізм щоквартального розрахунку збитків, завданих викидами забруднюючих речовин в атмосферне повітря з великих спалювальних установок системі охорони здоров'я, життю та здоров'ю громадян України.

II. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг внести зміни до нормативно-правових актів для забезпечення впровадження Національного плану скорочення викидів з великих спалювальних установок в умовах лібералізованого ринку електроенергії.

III. Ця Постанова набирає чинності з дня її прийняття».

За результатами розгляду Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань енергетики та житлово-комунальних послуг внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію прийняти Постанову про імплементацію Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок (реєстр. № 5129 від 22.02.2021), з урахуванням пропозицій викладених у мотивувальній частині рішення.

2. Рішення направити до Комітету з питань з питань енергетики та житлово-комунальних послуг.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000764A4D00FD673202
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/08-2021/126199 від 12.04.2021



472491