



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 07 квітня 2021 р.

№ 75/8

Щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо криміналізації відповідальності за невиконання законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища (реєстр. № 5204)

Комітет відповідно до предметів відання розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо криміналізації відповідальності за невиконання законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища (реєстр. № 5204 від 04.03.2021), поданий народними депутатами України Штепою С.С. та Нікітіною М.В., і відзначає.

Метою законопроекту, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, є підвищення ступеню відповідальності за скоєні правопорушення у сфері охорони навколишнього природного середовища, запобігання перешкоджанню роботі посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища.

Законопроектом пропонується встановити кримінальну відповідальність за невиконання законних розпоряджень чи приписів, інших законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, замість адміністративної.

У зв'язку з цим законопроектом пропонується доповнити Кримінальний кодекс України новою статтею 238-1, відповідно до якої умисне невиконання службовою особою законних розпоряджень чи приписів, інших законних вимог посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів, радіаційної безпеки або охорону природних ресурсів, ненадання їм необхідної інформації або надання неправдивої інформації, вчинення інших перешкод для виконання покладених на них

обов'язків – карається позбавленням волі на строк від трьох до п'яти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до одного року.

Ті самі діяння, вчинені повторно або поєднані з недопущенням посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів, радіаційної безпеки або охорону природних ресурсів на об'єкти господарювання під час здійснення ними планових чи позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) - караються позбавленням волі на строк від п'яти до восьми років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років».

Водночас законопроектом пропонується у Кодексі України про адміністративні правопорушення виключити статтю 188-5 (з такою ж назвою), за якою ці ж правопорушення «тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від дев'яти до п'ятнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від п'ятнадцяти до сорока п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян».

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру надала щодо законопроекту низку зауважень та зазначила, що законопроект потребує доопрацювання.

Державна екологічна інспекція України надала до законопроекту низку зауважень. Зокрема зазначила, що вважає за необхідність розділити у тексті законопроекту поняття «не виконання приписів» і «вчинення перешкод особам, які здійснюють державний нагляд (контроль)», оскільки за зазначене порушники повинні нести окремі покарання. Вважає за доцільне посилити адміністративну відповідальність за діяння передбачені у статті 188-5 Кодексу України про адміністративні правопорушення, збільшити розмір штрафних санкцій, з урахуванням, що розміри штрафу за адміністративні правопорушення не можуть бути більшими від розмірів штрафу (як кримінального покарання) за злочини, які мають тотожні або суміжні об'єкти посягання. Однак максимальний розмір штрафу за опір представнику влади, працівнику правоохоронного органу, державному виконавцю, приватному виконавцю, члену громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону або військовослужбовці, уповноваженій особі Фонду гарантування вкладів фізичних осіб становить двісті неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (стаття 342 Кримінального кодексу України). З урахуванням принципу відповідності рівня суспільної шкідливості правопорушення розміру адміністративного стягнення, передбаченого за його вчинення, Держекоінспекція пропонує такі розміри штрафу: на громадян – від дев'яноста до ста двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб – від ста п'ятдесяти до ста восьмидесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Міністерство фінансів України в межах компетенції не заперечує щодо розгляду Верховною Радою України законопроекту разом з фінансово-економічними розрахунками та обґрунтуванням, оскільки прийняття законопроекту може призвести до збільшення видатків на утримання засуджених осіб, а скасування адміністративних штрафів призведе до зменшення бюджетних надходжень.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України надало до законопроекту зауваження та зазначило, що законопроект потребує доопрацювання. Зокрема, що частина перша у запропонованій законопроектом редакції статті 238-1

Кримінального кодексу України за змістом дублює частину першу статті 238 чинного Кримінального кодексу України, якою передбачено відповідальність у вигляді штрафу від однієї тисячі до чотирьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавлення права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років, або обмеження волі на строк до трьох років, або позбавлення волі на той самий строк.

Комітет зазначає, на цей час у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо встановлення відповідальності за вчинення опору та втручання в діяльність державного інспектора України з охорони навколишнього природного середовища, працівника служби державної охорони природно-заповідного фонду України під час виконання ними службових обов'язків» (реєстр. № 4459 від 03.12.2020, внесений Кабінетом Міністрів України), який передбачає внесення змін до статей 342 та 343 Кримінального кодексу України в частині назв статей та змін щодо встановлення відповідальності за вчинення опору та втручання в діяльність державного інспектора України з охорони навколишнього природного середовища, працівника служби державної охорони природно-заповідного фонду України під час виконання ними службових обов'язків.

Комітет за результатами розгляду своїм Рішенням № 62/1 від 12 січня 2021 року рекомендував головному комітету щодо законопроекту - Комітету з питань правоохоронної діяльності внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу у першому читанні законопроекту реєстр. № 4459 від 03.12.2020.

За результатами розгляду, Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про повернення на доопрацювання проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо криміналізації відповідальності за невиконання законних вимог посадових осіб, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища (реєстр. № 5204 від 04.03.2021), поданий народними депутатами України Штепою С.С. та Нікітіною М.В.

2. Рішення направити до Комітету з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00E8877801
Дійсний до: 10.04.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/08-2021/121435 від 07.04.2021



468001