



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

## РІШЕННЯ

від "7" квітня 2020 р.

№ 75/1

Щодо законопроекту про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції розробки родовищ корисних копалин, переробки мінеральної сировини та проведення гірничих робіт (реєстр. № 5127)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув законопроект про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції розробки родовищ корисних копалин, переробки мінеральної сировини та проведення гірничих робіт (реєстр. № 5127), внесений народними депутатами України Василенко Л.В., Осадчуком А.П., Совсун І.Р. та іншими народними депутатами України, і відзначає.

Метою законопроекту визначено часткову дерегуляцію адміністративних процедур у надрокористуванні, зокрема, спрощення розроблення та затвердження правил технічної експлуатації, проектів і планів розробки родовищ корисних копалин та переробки мінеральної сировини, а також скасування необхідності щорічного подання на погодження до органів гірничого нагляду планів розвитку гірничих робіт підприємства. На думку авторів законопроекту такі зміни сприятимуть спрощенню документальних процедур у надрокористуванні, що покликане підвищити рівень привабливості видобування корисних копалин в очах вітчизняних та іноземних інвесторів та вдосконалити нормативно-правове регулювання цієї діяльності в Україні. Фактично законопроектом пропонуються зміни до статті 51 Кодексу України про надра (далі - КУН) та статей 19 і 24 Гірничого закону України.

Законопроект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

До запропонованого законопроекту можна висловити ряд зауважень. Зокрема, завданням КУН, яке визначено у його статті 2, є регулювання гірничих відносин, однією з форм якого є передбачене у статті 51 КУН погодження користувачами надр з центральним органом виконавчої влади, що реалізує

державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці правил технічної експлуатації, проектів і планів розробки родовищ корисних копалин та переробки мінеральної сировини, в частині додержання вимог законодавства про надра.

При цьому розглядаються загальна геологічна характеристика ділянки робіт, плани щодо використання розкривних та вміщуючих порід, збалансованість видобутку багатих і бідних руд (для рудних родовищ), оцінка впливу на геологічне середовище (підземні води, можливий розвиток небезпечних геологічних процесів тощо).

Законопроектом пропонується виключити із статті 51 КУН відповідні частини щодо зазначених погоджень.

Пропозиція щодо скасування погодження користувачами надр з відповідними центральними органами виконавчої влади правил технічної експлуатації, проектів і планів розробки родовищ корисних копалин виглядає дискусійною, на що вказує Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України.

Крім того, зазначені погодження мають забезпечувати належне виконання статті 53 КУН щодо основних вимог при розробці родовищ корисних копалин та переробці мінеральної сировини, зміни до якої законопроектом вносити не передбачається. Відтак запропоновані зміни можуть послабити механізм виконання вимог цієї статті щодо забезпечення застосування раціональних, екологічно безпечних технологій видобування корисних копалин і вилучення наявних у них компонентів; вибіркового відпрацювання багатих ділянок родовищ, що призводить до втрат запасів корисних копалин; здійснення дорозвідки родовищ корисних копалин та інших геологічних робіт, проведення маркшейдерських робіт, ведення технічної документації; раціональне використання розкривних порід і відходів виробництва; безпечне для людей, майна і навколишнього природного середовища ведення робіт тощо, а при переробці мінеральної сировини повинні забезпечуватися: додержання технологічних схем переробки мінеральної сировини, що забезпечують раціональне і комплексне вилучення корисних компонентів; раціональне використання відходів переробки (шламу, пилу, стічних вод та ін.) тощо.

На думку Мін'юсту запропоновані законопроектом зміни можуть призвести до порушення системного взаємозв'язку та неузгодженості між КУН та Гірничим законом України. Зокрема, запропоновані абзацами третім та четвертим пункту 1, підпунктом 2 пункту 2 розділу I законопроекту потребують перегляду та доопрацювання для їх узгодження з частиною другою статті 20, статтею 63 КУН, частиною другою статті 19, частиною першою статті 22, частиною другою статті 49 Гірничого закону України. Виключення згідно з підпунктом 1 пункту 2 розділу I законопроекту вимоги щодо щорічного розгляду та погодження з органами гірничого нагляду підприємствами плану розвитку гірничих робіт, передбаченої частиною п'ятою статті 19 Гірничого закону України, призведе до правової невизначеності в частині вимог щодо періодичності, порядку та вимог до розроблення планів розвитку гірничих робіт. Виключення законопроектом

частини третьої статті 51 КУН щодо особливостей розробки бурштиноносних надр, зокрема щодо типових проектів та/або технологічних схем, потребує додаткового обґрунтування.

Запропоновані законопроектом зміни до статті 51 КУН і статей 19 та 24 Гірничого закону України суттєво відрізняються від запропонованих до цих же статей законопроектом про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами (реєстр. № 4187), який 05.03.2021 після доопрацювання було внесено Комітетом на розгляд Верховної Ради України у повторному першому читанні.

Прикінцевими положеннями законопроекту пропонується Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності відповідного Закону привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом і забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із Законом. У разі прийняття законопроекту, що потребуватиме внесення змін до ряду нормативно-правових актів, до нього має додаватися перелік таких актів, прийняття або перегляд яких необхідно здійснити для реалізації положень законопроекту в разі його прийняття, як це передбачено частиною 8 статті 90 Регламенту Верховної Ради України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку надало ряд зауважень до законопроекту.

Комітет з питань бюджету за підсумками розгляду законопроекту прийняв рішення, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Міндовкілля підтримує законопроект.

Міненерго підтримує законопроект із зауваженнями, зокрема пропонує іншу редакцію частини 5 статті 19 і не підтримує запропоновані зміни до статті 24 Гірничого Закону України.

Мінфін у своєму експертному висновку відзначає, що реалізація законопроекту не потребує додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів, не впливає на показники державного та місцевих бюджетів і може бути розглянутий Верховною Радою України.

Мін'юст відзначив, що законопроект потребує доопрацювання.

Також до Комітету надійшов лист Національної асоціації добувної промисловості України, у якому запропоновано відредагувати законопроект з метою усунення зайвого регуляторного навантаження при отриманні права користування надрами.

Зважаючи на викладене, Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання законопроект про внесення змін

до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції розробки родовищ корисних копалин, переробки мінеральної сировини та проведення гірничих робіт (реєстр. № 5127), внесений народними депутатами України Василенко Л.В., Осадчуком А.П., Совсун І.Р. та іншими народними депутатами України.

2. Співдоповідачем при розгляді законопроекту від Комітету визначити голову підкомітету з питань охорони і раціонального використання надр, народного депутата України Якименка Павла Віталійовича.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00FD673202  
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-15/03-2021/125755 від 12.04.2021



470680