



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 28 квітня 2021 р.

№ 78/6

Щодо проекту Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження відповідальності за недотримання вимог Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку” (реєстр № 5160)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження відповідальності за недотримання вимог Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку” (реєстр № 5160 від 25.02.2021 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, і відмічає.

Відповідно до пояснювальної записки, законопроектом передбачається запровадження адміністративної відповідальності за порушення встановленої законодавством процедури здійснення стратегічної екологічної оцінки, у тому числі порядку інформування громадськості та порядку проведення громадського обговорення і врахування його результатів, за нездійснення процедури стратегічної екологічної оцінки, неврахування результатів стратегічної екологічної оцінки при затвердженні документів державного планування, за порушення порядку здійснення та оприлюднення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля. Протоколи про адміністративні правопорушення законодавства у сфері стратегічної екологічної оцінки буде складати органи Державна екологічна інспекція України.

Зокрема, законопроектом передбачено доповнення Кодексу України про адміністративні правопорушення статтю 91⁶ «Стаття 91⁶. Порушення законодавства у сфері стратегічної екологічної оцінки» та внесення змін до абзацу тридцятого пункту 1 частини першої статті 255 «Особи, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення».

Комітет зазначає, що Кодекс України про адміністративні правопорушення вже містить статтю 91^б та має назву: «Порушення вимог законодавства у сфері моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів».

У примітці до статті 91^б законопроекту також пропонується визначити, що «Суб'єктом правопорушень у цій статті є особи, зазначені у пункті 1, підпунктах “а”, “б” пункту 2 частини першої статті 3 Закону України “Про запобігання корупції”. Слід відмітити, що пункт 1 частини першої статті 3 Закону України “Про запобігання корупції” містить повний перелік осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а це і Президент України, і Голова Верховної ради України, народні депутати України, судді та інші посадові особи, які не можуть бути «суб'єктом правопорушень у цій статті».

Крім того, стаття 4 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» передбачає, що: «Суб'єктами стратегічної екологічної оцінки є: 1) замовник; 2) центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації (відповідні підрозділи з питань охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я), орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища та орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони здоров'я; 3) органи виконавчої влади; 4) органи місцевого самоврядування; 5) громадськість; 6) держава походження; 7) зачеплена держава.».

Слід також зазначити, що повноваження посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, тобто Державної екологічної інспекції України, щодо складання протоколів у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 - 221, зазначені у абзаці двадцять дев'ятому частини першої статті 255, а не тридцятому, як зазначено у законопроекті.

Разом з тим, Комітет звертає увагу на те, що суб'єктом права законодавчої ініціативи не врегульовано у законопроекті питання щодо визначення органів, які розглядають справи про адміністративні правопорушення за статтею 91^б, а саме не передбачено внесення змін до статті 221 Кодексу України про адміністративні правопорушення «Районні, районні у місті, міські чи міськрайонні суди (судді)», яка містить перелік статей, за якими судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів розглядають справи про адміністративні правопорушення.

Тобто внесення змін до статті 221 Кодексу України про адміністративні правопорушення не було предметом розгляду між першим і другим читанням.

Відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України головний комітет, як виняток, може прийняти рішення про врахування внесених пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні, якщо про необхідність їх внесення було зазначено у висновках цього головного комітету та/або експертного підрозділу Апарату Верховної Ради і оголошено головуючим на пленарному засіданні під час розгляду такого законопроекту у першому читанні.

З огляду на зазначене та зважаючи на Регламентні норми, Комітет пропонує у рішенні Комітету з питань правоохоронної діяльності врахувати необхідність внесення змін до проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження відповідальності за недотримання вимог Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку” (реєстр № 5160), а саме доповнити відповідними цифрами статтю 221 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

За результатами розгляду Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності внести пропозицію до Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо запровадження відповідальності за недотримання вимог Закону України “Про стратегічну екологічну оцінку” (реєстр № 5160 від 25.02.2021 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу з урахуванням зауважень Комітету, викладених у мотивувальній частині рішення.

2. Рішення направити до Комітету з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО