



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

---

## РІШЕННЯ

від 28 квітня 2021 р.

№ 78/1

Про проект Закону  
(реєстр. № 5235)

Комітет розглянув проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України (реєстр. № 5235 від 12.03.2021), внесений народним депутатом України Заремським М.В., та відзначає.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, він розроблений з метою захисту населення та майна на території України від повеней та їх наслідків шляхом їх попередження.

Законопроектом пропонується доповнити Кодекс цивільного захисту України новою статтею 43-1 такого змісту:

«З метою запобігання повеней та затоплень на річках України суб'єкти цивільного захисту відповідно до цього кодексу в межах своїх повноважень проводять моніторинг та аналіз стану річок, річкових басейнів та річкових систем які входять до їх територіальної юрисдикції.

Суб'єкти цивільного захисту відповідно до цього кодексу подають квартальний та річний звіт про стан річок, річкових басейнів та річкових систем які входять до їх територіальної юрисдикції. Звіт подається до РНБО протягом 20 днів після закінчення звітного періоду.

РНБО на підставі отриманих звітів приймає відповідні рішення чи рекомендації щодо покращення стану річок, річкових басейнів та річкових систем України та профілактики повеней та затоплень на них».

Слід зазначити, що Кодекс цивільного захисту України оперує таким поняттям як «суб'єкт забезпечення цивільного захисту». Повноваження суб'єктів забезпечення цивільного захисту визначені у розділі III Кодексу цивільного захисту України.

Необхідно відмітити, що зміст положень законопроекту суперечить нормам Водного кодексу України, який є основним законодавчим актом у сфері використання вод.

Частиною першою статті 132 Водного кодексу України передбачено, що плани управління річковими басейнами розробляються та виконуються з метою досягнення екологічних цілей, визначених для кожного району річкового басейну, у встановлені строки. Пунктами 1, 2, 11 частини другої статті 132 Водного кодексу України визначено, що основними елементами планів управління річковими басейнами є, зокрема загальна характеристика поверхневих та підземних вод району річкового басейну; визначення основних антропогенних впливів на кількісний та якісний стан поверхневих і підземних вод, у тому числі від точкових та дифузних джерел; порядок отримання інформації (у тому числі первинної) про стан поверхневих і підземних вод. Водночас з метою забезпечення збирання, обробки, збереження та аналізу інформації про стан вод, прогнозування його змін та розробки науково обґрунтованих рекомендацій для прийняття управлінських рішень у галузі використання і охорони вод та відтворення водних ресурсів здійснюється державний моніторинг вод. Складовими державного моніторингу вод є моніторинг біологічних, гідроморфологічних, хімічних та фізико-хімічних показників (частина перша статті 21 Водного кодексу України).

Відповідно до статті 107<sup>1</sup> Водного кодексу України плани управління ризиками затоплення розробляються для окремих територій у межах району річкового басейну, які мають високий ризик затоплення. Плани управління ризиками затоплення та Порядок розроблення плану управління ризиками затоплення затверджуються Кабінетом Міністрів України. Методики розроблення карт загроз і ризиків затоплення та попередньої оцінки ризиків затоплення затверджуються центральним органом виконавчої влади, що формує державну політику у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Статтею 108 Водного кодексу України передбачено невідкладні заходи щодо запобігання стихійному лихові, спричиненому шкідливою дією вод, аваріям на водних об'єктах та ліквідації їх наслідків. Постановою Кабінету Міністрів України від 04.04.2018 № 247 затверджено Порядок розроблення плану управління ризиками затоплення.

За висновками Мінекономіки та Мін'юсту законопроект потребує доопрацювання. Міндовкілля, МВС та ДСНС вважають прийняття законопроекту недоцільним.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши проект, висловило щодо його змісту ряд зауважень та пропозицій, серед яких слід відмітити наступні.

Чинна ст. 43 Кодексу цивільного захисту України регулює правові відносини щодо «моніторингу та прогнозування надзвичайних ситуацій». Відповідно до ч. 2 цієї статті «моніторинг надзвичайних ситуацій - це система безперервних спостережень, лабораторного та іншого контролю для оцінки

стану захисту населення і територій та небезпечних процесів, які можуть призвести до загрози або виникнення надзвичайних ситуацій, а також своєчасне виявлення тенденцій до їх зміни». У проекті ж не надається визначення «моніторингу стану річок, річкових басейнів та річкових систем». А тому незрозуміло, чи такий вид моніторингу є частиною моніторингу надзвичайних ситуацій, чи це окремий вид моніторингу.

Проект має внутрішні неузгодження. Зокрема, у назві ст. 43<sup>1</sup> зазначається про «моніторинг та аналіз річкової системи», а у його тексті йдеться про «моніторинг та аналіз стану річок, річкових басейнів та річкових систем», що є різними поняттями. Однак Водний кодекс України, який є базовим законодавчим актом у сфері регулювання водних відносин в Україні, взагалі не містить терміну «річкова система», а лише терміни «річки», «водні басейни». Тому застосування терміну «моніторинг та аналіз річкової системи», є юридично некоректним і не узгоджується із Водним кодексом України.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, станом на дату подання законопроект не потребує додаткових видатків з державного бюджету України.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

проект Закону України про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України (реєстр. № 5235 від 12.03.2021), внесений народним депутатом України Заремським М.В., включити до порядку денного п'ятої сесії та розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України. За результатами розгляду в першому читанні відхилити.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову Комітету з питань екологічної політики та природокористування Бондаренка О.В.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000764A4D00FD673202  
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-15/03-2021/146887 від 29.04.2021



493358